



# 政府工作报告

## ——2021年3月5日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强

各位代表:  
现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

### 一、2020年工作回顾

过去一年,在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民顽强拼搏,疫情防控取得重大战略成果,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚战取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成,我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。在艰辛的抗疫历程中,党中央始终坚持人民至上、生命至上,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,各方面持续努力,不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化,及时调整防控策略,健全常态化防控机制,有效处置局部地区聚集性疫情,最大限度保护了人民生命安全和身体健康,为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来,我们贯彻党中央决策部署,统筹推进疫情防控和经济社会发展,主要做了以下工作。  
**一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策,稳住了经济基本盘。**面对历史罕见的冲击,我们在“六稳”工作基础上,明确提出“六保”任务,特别是保就业保民生保市场主体,以保促稳、稳中来进。立足国情实际,既及时果断又保持定力,坚持不搞“大水漫灌”,科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法,助企纾困和激发活力并举,帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费,与制度性安排相结合,全年为市场主体减负超过2.6万亿元,其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实施方式,对新增2万亿元中央财政资金建立直达机制,省级财政加大资金下沉力度,共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平,对中小微企业贷款延期还本付息,大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上,金融系统向实体经济让利1.5万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力,我们率先实现复工复产,经济恢复好于预期,全年国内生产总值增长2.3%,宏观调控积累了新的经验,以合理代价取得较大成效。  
**二是优先稳就业保民生,人民生活得到切实保障。**就业是最大的民生,保市场主体也是稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度,企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作,支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复

快速增长,创造了大量就业岗位。城镇新增就业1186万人,年末全国城镇调查失业率降至5.2%。作为最大发展中国家,在巨大冲击下能够保持就业大局稳定,尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价,居民消费价格上涨2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对疫情遇困群众及时给予救助,新纳入低保、特困供养近600万人,实施临时救助超过800万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害,全力应急抢险救援,妥善安置受灾群众,保障了人民群众生命财产安全和基本生活。

**三是坚决打好三大攻坚战,主要目标任务如期完成。**较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战,精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业,帮助返乡贫困劳动力再就业,努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度,深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮扶。年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫,52个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战,完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施,生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险,及时处置一批重大金融风险隐患。

**四是坚定不移推进改革开放,发展活力和内生动力进一步增强。**完善要素市场化配置体制机制。加强产权保护。深入推进“放管服”改革,实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等综合改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定,对外贸易和利用外资保持增长。

**五是大力促进科技创新,产业转型升级步伐加快。**建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心,成功组建首批国家实验室。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。加强关键核心技术攻关。加大知识产权保护力度。支持科技成果转化应用,促进大中小企业融通创新,推广全面创新改革试验相关举措。推动产业数字化智能化改造,战略性新兴产业保持快速发展势头。

**六是推进新型城镇化和乡村振兴,城乡区域发展格局不断优化。**加大城镇老旧小区改造力度,因城施策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产,生猪产能加快恢复,乡村建设稳步展开,农村人居环境整治成效显著。推进煤电油气产供储销体系建设,提升能源安全保障能力。健全区域协调发展体制机制,在实施重大区域发展战略方面出台一批新举措。

(下转第三版)

# 历史交汇期的宏伟擘画

## 从党的十九届五中全会到二〇二一年全国两会

新华社记者

新发展理念的新要求,阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。

怎样将规划建议落到实处?习近平总书记提出“三力”的新要求:心怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

“关键少数”需要发挥关键作用。以“三力”落实“三新”,领导干部才能从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑,观大势、谋全局、抓大事,才能坚持政治立场不移、政治方向不偏,推动各项事业发展沿着正确方向行稳致远。

十几天后,中央政治局就做好“十四五”时期我国发展开好局、起好步的重点工作进行集体学习。习近平总书记在主持学习时强调,全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,确保“十四五”时期我国发展开好局、起好步。

这是自上而下、全面推开的一场大学习。全会闭幕9天后,中央宣讲团在北京举行首场报告会,随后赴全国各地宣讲。

11天里,中央宣讲团作报告43场,举办各种形式的互动交流67场,直接听众4万多人,通过电视直播、网络转播等渠道间接收听收看2000多万人。

从党中央到各级党组织,从城市到农村,从机关到企业,从社区到学校,全党全国掀起学习贯彻全会精神热潮,统一了思想,凝聚了共识,汇集了力量,推动了实践。

从五中全会到全国两会,是面向未来持续谋划重大决策部署的过程——

2020年12月16日至18日,中央经济工作会议在北京召开。习近平总书记发表重要讲话,强调深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识,提出2021年经济工作总体要求 and 政策取向,为开局“十四五”定向领航。

2020年12月28日,中央农村工作会议在北京召开。此时,距离脱贫攻坚目标任务完成仅剩3天。

迈向重要历史节点之际,习近平总书记在党的十八后第三次出席中央农村工作会议并发表重要讲话。

民族要复兴,乡村必振兴。习近平总书记强调,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。

2021年2月25日,习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出,要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势、提出的新要求,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

从“三新”的视角分析“三农”问题,体现了习近平总书记深入的思考与谋划,对全面推进乡村振兴具有重要指导意义。

“十四五”时期经济社会发展怎么推进?习近平总书记深思熟虑、战略擘画。

(下转第二版)

2020年10月29日,人民大会堂,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

4个多月、127天之后——

2021年3月5日,人民大会堂,十三届全国人大四次会议开幕,根据这份建议编制、长达142页的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案呈现在代表面前,提请大会审查。

3月11日,十三届全国人大四次会议闭幕,表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议,决定批准这个规划纲要。

从党的十九届五中全会到2021年全国两会,党的主张通过法定程序转化为国家意志,汇聚全党全国各族人民智慧和意愿的规划纲要,成为开启新征程的行动纲领。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,以习近平同志为核心的党中央以远见卓识和使命担当,擘画宏伟蓝图,团结带领全国人民向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

### 从五中全会到全国两会,习近平总书记统揽全局、引领航向,以宽广战略眼光和战略思考谋划未来蓝图,党的主张转化为国家意志,成为亿万人民共同行动的纲领

党的十九届五中全会,我们党召开的一次极其重要的中央全会。

全会审议通过的规划建议,描绘了我国进入新发展阶段的绚烂图景,为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向,提供了根本遵循。

宏伟擘画,纲举目张。

全会上,习近平总书记强调,当前和今后一个时期,全党全国的一项重要政治任务就是学习贯彻这次全会精神,把建议确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

开局关系全局,起步决定后势。如何贯彻落实好全会精神,如何将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动,事关现代化建设全局,事关民族复兴前景。

从五中全会到全国两会,是统一思想、凝聚共识的过程——

2021年开年,一个重要研讨班在中央党校举行。

190余名省部级主要领导干部集中于此,深入学习贯彻党的十九届五中全会精神。开班式上,习近平总书记为“关键少数”上了关键一课。

“进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位,贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则,构建新发展格局明确了我国现代化的路径选择。”

这三个“新”,是规划建议的逻辑主线。习近平总书记对此作出集中、系统的深入阐述。

总书记从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度,分析了进入新发展阶段的深刻依据,阐述了深入贯

# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

## 目录

### 第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

- 第一章 发展环境
- 第二章 指导方针
- 第三章 主要目标

### 第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势

- 第四章 强化国家战略科技力量
- 第五章 提升企业技术创新能力
- 第六章 激发人才创新活力
- 第七章 完善科技创新体制机制

### 第三篇 加快发展现代产业体系 巩固壮大实体经济根基

- 第八章 深入实施制造强国战略
- 第九章 发展壮大战略性新兴产业
- 第十章 促进服务业繁荣发展
- 第十一章 建设现代化基础设施体系

### 第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局

- 第十二章 畅通国内大循环
- 第十三章 促进国内国际双循环
- 第十四章 加快培育完整内需体系

### 第五篇 加快数字化发展 建设数字中国

- 第十五章 打造数字经济新优势
- 第十六章 加快数字社会建设步伐
- 第十七章 提高数字政府建设水平
- 第十八章 营造良好数字生态

### 第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制

- 第十九章 激发各类市场主体活力
- 第二十章 建设高标准市场体系
- 第二十一章 建立现代财税金融体制
- 第二十二章 提升政府经济治理能力

### 第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴

- 第二十三章 提高农业质量效益和竞争力
- 第二十四章 实施乡村建设行动
- 第二十五章 健全城乡融合发展体制机制
- 第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

### 第八篇 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量

- 第二十七章 加快农业转移人口市民化
- 第二十八章 完善城镇化空间布局
- 第二十九章 全面提升城市品质

### 第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

- 第三十章 优化国土空间开发保护格局
- 第三十一章 深入实施区域重大战略
- 第三十二章 深入实施区域协调发展战略

### 第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间

### 第十篇 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力

- 第三十四章 提高社会文明程度
- 第三十五章 提升公共文化服务水平
- 第三十六章 健全现代文化产业体系

### 第十一篇 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生

- 第三十七章 提升生态系统质量和稳定性
- 第三十八章 持续改善环境质量
- 第三十九章 加快发展方式绿色转型

### 第十二篇 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面

- 第四十章 建设更高水平开放型经济新体制
- 第四十一章 推动共建“一带一路”高质量发展
- 第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设

### 第十三篇 提升国民素质 促进人的全面发展

- 第四十三章 建设高质量教育体系
- 第四十四章 全面推进健康中国建设
- 第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略

### 第十四篇 增进民生福祉 提升共建共治共享水平

- 第四十六章 健全国家公共服务制度体系
- 第四十七章 实施就业优先战略
- 第四十八章 优化收入分配结构
- 第四十九章 健全多层次社会保障体系

### 第五十章 保障妇女儿童和残疾人基本权益

### 第五十一章 构建基层社会治理新格局

### 第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国

- 第五十二章 加强国家安全体系和能力建设
- 第五十三章 强化国家经济安全保障
- 第五十四章 全面提高公共安全保障能力
- 第五十五章 维护社会稳定和安全

### 第十六篇 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一

- 第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益
- 第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升

### 第十七篇 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度

- 第五十八章 发展社会主义民主
- 第五十九章 全面推进依法治国
- 第六十章 完善党和国家监督体系

### 第十八篇 坚持“一国两制” 推进祖国统一

- 第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定
- 第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一

### 第十九篇 加强规划实施保障

- 第六十三章 加强党中央集中统一领导
- 第六十四章 健全统一规划体系
- 第六十五章 完善规划实施机制

### 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命,团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新,奋发有为推进党和国家各项事业。

(下转第五版)

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年(2021—2025年)规划和2035年远景目标纲要,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导规范市场主体行为,是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图,是全国各族人

民共同的行动纲领。

### 第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一

个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的一个五年。

### 第一章 发展环境

我国进入新发展阶段,发展基础更加坚实,发展条件深刻变化,进一步发展面临的机遇和挑战。