

# 十三届全国人大四次会议主席团举行第二次会议

栗战书主持

新华社北京3月9日电 十三届全国人大四次会议主席团9日上午在人民大会堂举行第二次会议。会议经过表决，决定将十三届全国人大四次会议关于政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要、计划报告、预算报告的决议草案和关于修改全国人大组织法、全国人大议事规则的决定草案，关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案修改稿等提请各代表团审议。

主席团常务主席栗战书主持会议。会议应到174人，出席171人，缺席3人，出席人数符合法定人数。

3月5日下午和6日下午，各代表团认真审议了政府工作报告。代表们一致认为，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，总结工作实事求是，分析形势准确深刻，设定目标切合实际，部署工作重点突出。报告体现了坚持稳中求进工作总基调、推动高质量发展的要求，体现了对新发展阶段、新发展理念、新发展格局的深刻把握，顺应了人民群众对美好生活的向往，是一个旗帜鲜明、凝心聚力、求真务实的报告。代表们普遍表示赞成这个报告。代表们充分肯定国务院过去一年的工作，普遍赞同今年工作的部署和安排。审议中，代表们也提出了一些意见和建议。国务院认真研究了代表们的审议意见，对政府工作报告作了修改充实，共修改81处。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和报告修改情况，建议批准政府工作报告，并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决，决定将十三届全国人大四次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史向会议作了财政经济委员会关于国民经济和社会发展第十四五年规划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，纲要草案符合《中共中央关于制定国民经济

和社会发展第十四五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出的目标和要求，体现了立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，符合经济社会发展实际，安排总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》。

徐绍史向会议作了财政经济委员会关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2020年国民经济和社会发展计划执行情况总体良好。国务院提出的2021年计划报告和计划草案，符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和中央经济工作会议精神，符合我国经济社会发展实际，主要指标和工作安排总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的《关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》，批准2021年国民经济和社会发展计划草案。

全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌向会议作了财政经济委员会关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2020年中央和地方预算执行情况总体良好。国务院提出的2021年中央和地方预算草案，贯彻落实中央经济工作会议决策部署，符合预算法规定，总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的《关于2020年中央和地方预算执行情况的报告》，批准2021年中央和地方预算草案的报告》，批准2021年中央预算草案，同时批准2021年地方政府一般债务余额限额151089.22亿元、专项债务余额限额181685.08亿元。

会议经过表决，通过了财政经济委员会的三个审查结果报告。

3月6日，各代表团认真审查了“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案。国务院根据代表们的审查意见，对纲要草案认真进行了修改，共修改55处。3月7日，各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见，分别对两个报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审查意见、国务院作出的修改和财政经济委员会的审查结果报告，建议批准“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告和计划草案、预算报告和预算的三个决议草案。会议经过表决，决定将关于国民经济和社会发展第十四五年规划和2035年远景目标纲要的决议草案、关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算的决议草案提请各代表团审议。

3月8日上午，各代表团认真审议了全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案、关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见，对各项草案进行了审议，分别提出了两个修改法律的决定草案和一个决定草案修改稿。主席团会议听取了宪法和法律委员会主任委员李飞作的宪法和法律委员会关于全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案、关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案审议结果的报告。会议经过表决，通过了这三个审议结果的报告和两个关于修改法律的决定草案和一个决定草案修改稿，并决定将两个关于修改法律的决定草案和一个决定草案修改稿提请各代表团审议。

主席团常务主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武出席会议。

## 依靠创新推动实体经济高质量发展

——代表委员为创新主体释放活力“把脉出方”

“培育壮大新动能”“促进科技创新与实体经济深度融合”“鼓励领军企业组建创新联合体”……今年政府工作报告强调，依靠创新推动实体经济高质量发展。代表委员展开热议，为创新主体释放活力“把脉出方”。

### 税收优惠“推一把”

“全面提升企业的自主创新能力，是实现科技自立自强的重要基础。”全国人大代表、中国工程院院士樊会涛说，一段时期以来，国内一些企业对原始创新重视不够，导致底层基础技术、基础工艺能力不足。“企业要增强自主创新的紧迫感、危机感和使命感，从‘要我创新’变为‘我要创新’。”樊会涛说。

受限于资金等问题，不少企业在维持运转之余，很难持续投入创新，也难以承受创新风险。对此，全国人大代表、广西建筑科学研究设计院总工程师宋惠英深有感触，多次建议在机制保障上为企业创新“推一把”。

值得注意的是，今年政府工作报告提出用税收优惠机制激励企业加大研发投入，尤其是将制造业企业加计扣除比例提高到100%，将会进一步激发企业创新动力。

港区代表委员：

## 从爱国者中选贤任能 香港明天更美好

新华社北京3月9日电（记者石龙洪）“完善选举制度后，可以从爱国者中选出有能力的人为香港社会服务，香港才会有更美好的明天。”正在北京出席全国两会的全国人大代表、香港民建联会常务干事谭耀宗受访时说。

今年两会，完善特区选举制度、落实“爱国者治港”这一话题受到港区代表委员高度关注。他们围绕为何要“爱国者治港”、如何落实这一原则、落实后对香港有何意义等问题积极发声。

“社会环境不稳定，对香港经济民生带来冲击，最受害的将会是香港市民。”谭耀宗说，完善香港选举制度的最终目的是要落实“爱国者治港”，不再让香港陷入政治纷争中，保障“一国两制”实践行稳致远。

他认为，完善香港选举制度是选贤任能的基础。只有从爱国者中选贤任能，才能帮助解决香港贫富差距、住房、青年人向上流动等深

### 产业升级“快一点”

“提升产业链供应链现代化水平”“推动制造业优化升级”“发展壮大战略性新兴产业”……“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出，加快发​​展现代产业体系，巩固壮大实体经济根基。

全国人大代表、浙江移动董事长郑杰说，面对前所未有的新发展机遇，信息通信业应加快技术集成融合、系统创新，突破数字变革关键瓶颈，积极拓展在大众消费、共享经济和民生服务等领域的应用，赋能经济社会“数智化”转型。

规划纲要草案提出，推动制造业高端化智能化绿色化。传统胶粘纤维通常采用化学生产方式，有一定污染。通过与科研院所合作，河南新乡化纤股份有限公司实现了物理生产的工艺创新及产业化规模生产，新产品性能更好，污染更少。

“将实验室中的最新成果转化落地，快速形成产业化规模，我们要让好技术尽快产生经济效益。”全国人大代表、新乡化纤董事长邵长金说。

### 知识产权保护“硬起来”

怎样打通科技成果转化应用“最后一公里”，直接决定着科技创新与实体经济的融合效果。规划纲要草案提出，推动国家科研平台、科技报告、科研数据进一步向企业开放，创新科技成果转化机制。

“重大自主可控核心技术成果推广应用面临着信息、技术和市场壁垒，还存在政策机制不够细化、用户应用积极性不高等问题。”全国人大代表、中国华电集团有限公司董事长温刚刚建议，完善成果转化应用激励保障机制，激发转化应用积极性。

规划纲要草案明确，实施知识产权强国战略，实行严格的知识产权保护制度，完善知识产权相关法律法规，加快新领域新业态知识产权立法。

“规划纲要草案提出健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度。这将震慑违法侵权行为，彰显国家层面坚决打击和遏制恶意侵权、鼓励技术创新的价值取向。”全国政协委员、中国科学院大连化学物理研究所所长刘中民建议，以具有影响力的典型案例为抓手，破解“赔偿低”和“适用难”瓶颈。

（据新华社北京3月9日电 记者温竞华、董瑞丰、张千千）

层次矛盾。“选出德才兼备者，有利于特区政府开展工作，最终有利于香港市民的福祉。”

港区全国政协委员陈仲尼说，香港完善选举制度后，就能更充分落实“爱国者治港”，将非爱国者排除在管治架构外，确保“一国两制”在正确的方向前进。“此后，香港就能集中精力选取贤能，挑选出有能力、有担当、接地气、真心为市民和香港社会服务的管治人才。”

“当香港政治环境恢复平静，特区政府及立法会就可以专心讨论、制定政策，不再陷入过去无休止的政治纷争中。议案不会再被‘拉布’，议员们千百次优化政策建议，聚焦发展经济、改善民生，真心为市民谋福祉。”展望未来，陈仲尼说，“我对这一天充满期待！”

港区全国人大代表卢瑞安认为，过去，反中乱港分子混入香港立法会，他们蛮不讲理、宣传歪理，恶意攻击特区政府，严重破坏香港政治生态，也让很多有能力的人望而却步，不

愿意加入那样的立法会。

“完善选举制度后，可剔除反中乱港分子，也会吸引更多真正爱国又有能力的人进入议会。吸引回归更多真正爱国又有能力的人进入议会。吸引回归更多真正爱国又有能力的人进入议会。吸引回归更多真正爱国又有能力的人进入议会。”卢瑞安亦对未来自有信心。

港区全国人大代表颜宝铃认为，确保香港管治权牢牢掌握在爱国爱港者手中，香港才能重新聚焦经济发展、民生改善。既爱国又有能力的人治理香港，才能利用好香港的优势，融入国家发展大局，帮助香港实现长治久安，保持长期繁荣稳定。

港区全国政协委员吴杰庄认为，选举制度完善后，从爱国者中选出优秀人才，能大大提高解决困扰香港发展问题的效率。“相信未来全面落实‘爱国者治港’，将带领香港走向更美好未来。”

础。据统计，代表通过专题调研、集中视察或座谈走访等方式形成的议案，超过议案总数的2/3。

据了解，经初步梳理，今年代表提出的议案绝大多数为法律案，共有465件。从议案内容看，主要集中在加强民生保障和社会治理、健全现代化经济体系、生态环保和绿色发展、完善国家机构组织和职能以及公共卫生、国家安全等领域的立法。从法律部门看，七个法律部门都有涉及，比较多的是行政法和经济法类，分别有172件和120件，合计占到近63%。

8日，全国人大常委会委员长栗战书向十三届全国人大四次会议报告全国人大常委会工作。

实践是检验制度最好的“试金石”。透过这份“含金量”十足的报告，全国人大常委会一年来迎难而上、主动作为的图景徐徐铺展，中国特色社会主义制度的优越性和我国根本政治制度的强大生命力充分彰显。

### 立法工作——

胸怀“国之大者” 满载人民期盼

始终胸怀“两个大局”，牢牢把握“国之大者”，是2020年全国人大常委会立法工作的鲜明印记。

报告显示，十三届全国人大三次会议以来的10个月，全国人大常委会制定法律9件，修改法律13件，作出有关法律问题和重大问题的决定8件，正在审议的法律案23件。

抗击新冠肺炎疫情，一年来，以法治思维、法治方式从应对对风险挑战的制度力量充分显现。

抗疫关键时刻，及时作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，接着就这一决定和野生动物保护法开展执法检查，随后启动野生动物保护法的修改；战“疫”胶着期，强化公共卫生法治保障，及时制定专项立法修法工作计划，成立专班分批推进多部法律的制定和修改工作。

捍卫宪法法律尊严，一年来，推动宪法实施、加强宪法监督，维护国家法治统一的成效更加显著。

从修改国旗法、国歌法，更好维护国家形象、弘扬爱国主义精神，到修改选举法，适当增加县乡两级人大代表名额，夯实人民代表大会制度基础，宪法相关法律制度不断完善，宪法权威得到有力维护。

全国人大常委会工作报告指出，适应国际形势深刻复杂变化、党和国家事业发展的需要，立法工作进入加快发展的新阶段，呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的新特点。

制定生物安全法、出口管制法，修改档案法，审议数据安全法草案、个人信息保护法草案……涵盖经济安全、资源安全、生态安全等领域，国家安全立法迈出坚实步伐。

审议乡村振兴促进法草案、海南自由贸易港法草案，作出关于设立海南自由贸易港知识产权法院的决定和关于设立北京金融法院的决定……高质量立法为高质量发展、高水平对外开放提供坚实法治保障。

审议通过香港特别行政区维护国家安全法，有利于确保“一国两制”行稳致远；长江保护法高票通过，守护一江清水绵延后世、惠泽人民；刑法修改对冒名顶替上学就业、抢夺公交车方向盘、高空抛物等新情况新问题作出直接回应；反食品浪费法草案从“小切口”入手，以法治引领节俭新风尚……

“2020年，一批解民忧、纾民困、惠民生的民生领域法律密集制定修改，制度设计科学管用，具体条文务实可行，充分展现了以法治方式维护人民权益、回应人民期待的价值导向。”江西省医疗保障局局长梅亦代表说。

### 监督工作——

护航改革发展 增进民生福祉

2020年8月10日，全国人大常委会首次听取审议国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告，标志着人大对“一府一委两院”监督工作迈出新步伐。

“这既是维护宪法权威、实施国家监察制度的重要体现，也是人大依法履行监督职能，不断丰富和完善人民代表大会制度的重要探索。”上海市人大常委会副主任陈靖代表说。

寓支持于监督之中，监督工作始终在大局中站位，在大局中谋划。

如何既巩固脱贫攻坚成果，又助力全面实施乡村振兴战略？全国人大常委会听取和审议国务院关于脱贫攻坚的专项工作报告，及时开展农业机械化促进法执法检查，让全面建成小康社会的成色更足、质量更高。

力求监督实效，监督触角不断向民生领域延伸。

围绕野生动物保护、土壤污染防治、慈善事业健康发展、公共文化服务保障等课题，全国人大常委会通过监督工作促进民生社会事业发展，增进民生福祉。

管好“国家账本”，看好政府“钱袋子”，是人大监督的一项重要重点工作。

全国人大常委会围绕预算决算、审计和国有资产管理开展监督，开展全口径预算审查、全过程预算监管，作出关于加强国有资产管理情况监督的决定，让公共财政置于阳光之下。

在加强执法司法监督方面，2020年，全国人大常委会将监督的目光投向公安机关执法规范化建设、民事审判工作、认罪认罚从宽制度等党中央决策部署、民众高度关注、关乎社会和谐稳定的重点领域，通过强有力的人大监督，推动改进相关工作，让公平公正更加可触可感。

2020年，河北省唐山市居民蔡女士给全国人大常委会法工委写了一封信，就某部邮政条例提起审查建议。法工委审查认为，对不能确定安全的物品一律要求用户出具相关部门的安全证明，不符合当前减少证明事项的改革要求，要求制定机关作出修改。

全国人大常委会工作报告显示，2020年全国人大常委会共收到报送备案的规范性文件1310件，逐件进行主动审查；围绕疫情防控、民法典实施等五个方面开展专项审查和集中清理，发现需要修改或废止的规范性文件3372件……扎实的有效的备案审查工作，为维护宪法法律权威和尊严，促进国家法治统一发挥了重要作用。

### 代表工作——

保障依法履职 焕发制度活力

506件代表议案、9180件建议，全部办理完毕并答复；常委会组成人员直接联系439位代表；邀请175人次代表列席常委会会议……

面对突如其来的新冠肺炎疫情，十三届全国人大常委会迎难而上，推动新时代代表工作提升到新的水平。

2020年，全国人大网络学院上线，代表学习培训实现“跨越式”发展。报告显示，全国人大网络学院为代表和各级人大提供了学习培训的新途径，截至目前课程总点播量达到83万次。

“网络学院里既有涉及人大制度本身的专业知识，又涵盖生态文明建设、民法典等多个领域，能够满足大家的个性化学习需求。”重庆璞雨为科技创新中心有限公司执行董事高钰代表说，目前已经学习了29门课程，将努力把学习成果转化为依法履职的能力和联系人民群众的本领。

平日里与常委会组成人员交流互动，通过座谈会、视察调研、执法检查等参与立法、监督等工作……一年来，人大代表参与全国人大常委会工作的广度和深度得到全面拓展。

不仅要做到真联系，还要取得真效果。代表们提出的意见建议，全国人大常委会认真倾听、认真办理，不断提高办理实效，努力让代表满意、让人民群众满意。

人民选我当代表，我当代表为人民。一年来，人大代表的身份在为民用权、为民履职、为民服务中熠熠生辉。

全国人大代表游弋是河南永煤集团龙宇能源股份有限公司车集煤矿机电一队电工班班长。他积极履职，帮助解决房顶渗水、看病难、债务纠纷等群众日常工作生活中最关心、最直接的问题。“通过有效帮助解决这些问题，让我和人民群众紧密地联系在一起，也赢得了大家信任和支持。”游弋说。

架好“连心桥”，打通“最后一公里”，北至黑龙江漠河北极镇，南至海南三沙永兴岛和赵述岛，截至目前，全国各地共设有代表之家、代表联络站、代表活动室等23万个，许多地方已将代表家站建到了社区、村组。

走过极不平凡的一年，中华民族这份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷背后，中国特色社会主义制度密码清晰可辨。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，人民代表大会制度和人大工作在新时代与时俱进、朝气蓬勃，必将书写更加精彩的华章。

（新华社北京3月9日电 记者熊丰、陈菲、吴书光、周闻韬、郭敬丹）

——从全国人大常委会工作报告感受人大作为

非常之年的非凡『答卷』