



十三届全国人大四次会议
全国政协十三届四次会议

人民日报
海外版

两会特刊

大国之治

代表委员热议政府工作报告

科技创新，破解“卡脖子”难题

本报记者 严冰 杨俊峰 徐靖 徐佩玉 孙亚慧

过去一年，中国科技创新成果不凡。从“天问”探火到北斗组网，从“嫦娥”奔月到万米深潜……新装备、新纪录层出不穷，一项项前沿科技成果引起全球关注。

政府工作报告提出，“促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。”参加全国两会的代表委员认为，“十四五”时期，中国科技创新大有作为。下一步，应强化国家战略科技力量，完善科技创新体制机制，激发人才创新活力，奋力突围破解“卡脖子”难题。

强化国家战略科技力量

不少代表委员在接受本报采访时认为，应强化国家战略科技力量，完善科技项目和创新基地布局。

政府工作报告提出，实施好关键核心技术攻关工程，深入谋划推进“科技创新2030—重大项目”，改革科技重大专项实施方式，推广“揭榜挂帅”等机制。全国人大代表、中国工程院院士、航空工业科技委副主任樊会涛说：“这为科技创新指明了方向，我们要争取多承担‘科技创新2030—重大项目’，打好关键核心技术攻坚战，打造航空领域的国家战略科技力量。”

集成电路产业是支撑经济社会发展的战略性、基础性、先导性产业，也是中国当前需要重点突破的“卡脖子”领域。全国政协委员、中国工程院院士邓中翰在提案中建议，发挥社会主义市场经济条件下新型举国体制的优势，支持集成电路产业创新发展，通过标准引领实现芯片自主创新和“垂直领域创新”，进而在关键核心领域实现突破，解决核心技术“卡脖子”的问题。

原创性和引领性科技攻关对于强化国家战略科技力量意义重大。全国政协委员、中国科学院水生生物研究所研究员徐旭东说：“我们必须持之以恒加强基础研究，加强原创性、引领性科技攻关。中国的发展不仅受益于人类科技成果，也要为人类贡献新的科学思想，带来新的技术产品。”

全国人大代表、航空工业特飞所高级主任设计师张金华介绍，由该所自主研发的民用载人飞艇AS700，预计将于2021年下半年实现首飞。“AS700载人飞艇的成功研发和投入使用，将有效缩短中国与国外先进的载人飞艇设计和制造技术的差距，提升中国在国际浮空飞行器领域的核心竞争力。”

完善科技创新体制机制

站在“十四五”开局之年的新起点上，完善科技创新体制机制，我们应该怎么做？

提高创新链整体效能。全国政协委员、中国节能环保集团有限公司董事长宋鑫认为，当前新一轮科技革命及产业变革加速发展，将彻底改变绿色产业的生态环境和运行方式，关键技术创新和产业链整合将成为企业争相角逐的赛场。

创新优化产业链。

全国人大代表、中国工程院院士、凯盛科技集团董事长彭寿认为，工信部加速批准建设国家制造业创新中心，支持探索建立多元化、战略性创新体制，提升创新链支撑能力，这将进一步增强中国产业链供应链的韧性、根植性和竞争力。他建议，鼓励引导上下游企业开展全产业链协同，加大支持关键材料在下游的认证和应用，对下游企业给予资金补贴，实现“好材能用、好材敢用”，打通从材料研发到终端应用的“最后一公里”。

进一步优化知识产权执法体系和运行机制。全国政协委员、国家知识产权局副局长何志敏认为，当前亟需建立和完善多层次、多元化的知识产权行政执法保护体制和运行机制。通过省市县三级执法协作，发挥不同层级行政机构和执法队伍的优势，形成合力，共同做好知识产权行政执法工作。

完善技术创新市场导向机制，对企业增强科技创新能力提出了更高要求。全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨说：“时不我待，企业要狠抓科技创新，以技术引领未来发展，加强研发突破和数字技术应用，有效赋能智能制造和智能服务。”

培养造就高水平人才队伍

打好关键核心技术攻坚战，需要拥有一批专业技术过硬、富有进取精神的科技人才。

“科技自立自强，人才支撑很重要。”全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇建议，应当丰富人才评价标准，培养产业链关键技术人才，建立起对基础研究、应用基础研究、产业转化研究一视同仁的人才评价机制。

如何给予科研单位和科研人员更多自主权？全国人大代表、中国电科国睿集团董事长胡明春认为，推广“揭榜挂帅”等机制，实行以增加知识价值为导向的激励机制，实施突出科学精神和能力和业绩的分类考核评价方式，更好地激发人才的创新创业热情，在重大科技工程实践中锤炼青年人才。

全国人大代表、科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰认为，后疫情时代，人工智能迎来前所未有的重大机遇，应重视系统性创新能力，培养具有科学洞察力和市场洞察力的复合型人才，让有科学家思维的企业家和有企业家思维的科学家在企业的舞台上碰撞。

高等教育如何培养更多科技人才？全国政协委员、南通大学校长施卫东指出，高等学校应从自身体制机制改革入手，布局基础研究，加大对基础研究的支持力度，建立有利于激励原始创新的评价机制，加强与科研机构原始创新合作，集中培育一批原始创新研究基地和科研团队，进一步增强原始创新能力。

全国政协委员、中国科学院微电子研究所研究员周玉梅说，中国自主芯片已在北斗卫星、超级计算机等领域得到广泛应用。“集成电路产业取得了长足进步，但跟世界先进技术相比仍有差距。希望有更多优秀人才投身到集成电路产业，针对关键问题、‘卡脖子’问题上大力气。”

▲2020年9月6日，参观者在南京国际软博会上观看机器人舞蹈。
杨素平摄
(人民图片)

▲2020年12月23日，复兴号CR400AF动车组在重庆亮相。
新华社记者
唐奕摄

►2020年3月10日，中国科学家研发的六项新冠病毒核酸检测试剂盒。
蒋文杰摄
(人民图片)

位于贵州省黔南布依族苗族自治州平塘县的“中国天眼”(2020年1月9日拍摄)。

新华社记者 欧东衢摄

国之之窗

全国人大代表、国铁集团董事长陆东福——

让铁路高质量发展惠及百姓

铁路是国家重要交通基础设施和重大民生工程。“十三五”期间，全国铁路营业里程增加到14.63万公里，其中高铁增加到3.79万公里，“四纵四横”高铁网提前建成，“八纵八横”高铁网加密成型，建成了世界上最现代化的铁路网和最发达的高铁网。此外，铁路客运不断推出电子客票、刷脸核验、在线选座、网上订餐等便民利民措施，落实老年人和脱网人群服务保障措施，使“坐着高铁看中国”成为

人们享受美好旅行生活的真实写照。“十四五”时期，铁路建设任务仍十分繁重，在建、已批项目规模为3.19万亿元；到2025年，全国铁路营业里程将达到17万公里左右，其中高铁(含城际铁路)5万公里左右，铁路基本覆盖城区人口20万以上城市，高铁覆盖98%城区人口50万以上城市。铁路部门将更加努力地推动高质量发展，让发展成果更多惠及百姓。(本报记者 严冰采访整理)

全国政协委员、九三学社中央副主席刘忠范——

着力夯实科技自立自强根基

政府工作报告提出，加强关键核心技术攻关。支持科技成果转化应用，促进大中小企业融通创新，推广全面创新改革试验相关举措。这就需要体制机制改革上下功夫，完善国家科技创新体系顶层设计，解决创新资源碎片化、企业创新能力和创新意识割裂等问题，夯实科技自立自强的根基。建议明确各类科技创新平台的角色定位，分层布

局、分类管理，避免过度的功能重叠。控制增量，激活存量，解决创新平台过度碎片化问题。此外，应鼓励国企、央企增加研发投入，同时加大对民企、民企业研发投入的政策倾斜。强化市场牵引的产学研协同创新平台建设，补齐国家科技创新体系中的缺口和短板，鼓励探索适合中国国情的政产学研协同创新机制，切实扭转科技与经济“两张皮”现象。(本报记者 韩维正采访整理)