

削减在两国驻军 引盟友持续担忧

# 美军想从阿伊抽身，没那么容易

本报记者 高乔

## 环球热点

美国代理国防部长克里斯托弗·米勒1月15日表示，驻阿富汗和伊拉克的美军人数已于当天分别减少至约2500人。目前驻阿美军人数已降至阿富汗战争开始以来的最低水平。近年来，美国试图加速推进在伊拉克、阿富汗、叙利亚、索马里等国的撤军进度。然而，美军撤离阿富汗、伊拉克，再次牵动阿富汗及中东局势敏感神经。

### 战略收缩 持续撤军

据法新社消息，美国代理国防部长克里斯托弗·米勒在一份声明中表示，美军人数下降体现出伊拉克安全部队打击极端组织“伊斯兰国”能力的提升，并不代表美国政策发生变化。美军和打击“伊斯兰国”国际联盟军队将继续在伊拉克存在，以确保彻底击败“伊斯兰国”。美国国防部将继续推进驻阿美军今年5月前全部撤出的计划，但未来撤军计划的实施将视具体情况而定。

此次撤军是美国近年来不断减少阿富汗、伊拉克驻军人数行动的一环。2001年，美国于“9·11”恐怖袭击后发动阿富汗战争。2003年，美国发动伊拉克战争。美国在阿富汗驻军在2013年曾达到11万人。

近年来，美国白宫不断发布“撤军令”：2018年12月，宣布撤回驻叙利亚美军；2020年6月，宣布大幅裁减驻德国美军；9月至11月，几次设定从伊拉克和阿富汗撤军时间表。2011年底，美国从伊拉克撤军，仅留少量驻军。2020年2月，美国政府与阿富汗塔利班签署协议。美方承诺在135天内把驻阿美军从大约1.3万人缩减至8600人，剩余的美军和北约联军士兵将在14个月内（2021年5月前）撤离阿富汗。2020年11月，米勒宣布，美国在阿



美军士兵在阿富汗首都喀布尔街头巡逻。(资料图片) 新华社记者 扎比摄

富汗和伊拉克的驻军将在2021年1月中旬前分别减少到2500人。当时约有4500名美国士兵在阿富汗服役，3000人在伊拉克服役。

“美国减少在阿富汗、伊拉克的驻军人数，是一个长期趋势，也是美国该地区战略思维变化的必然选择。”西北大学中东研究所副教授王晋接受本报记者采访时表示，如今，美国政府则将阿富汗及中东作为需要权衡利弊得失的对象。美国对外干涉的信心在下降，开始把更多精力投入到美国国内事务及与国家安全更加紧密相关的事务中。

### “美国优先”盟友不满

美军削减在阿富汗、伊拉克的驻军人数，牵动着美国在该地区的盟友和北约盟友的神经。

据美国消费者新闻与商业频道报道，2020年11月，米勒提出将减少美国在阿富汗和伊拉克驻军时，北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格警告称，北约已在阿富汗接近20年，没有一个北约盟国希望继续驻军超过必要时间。然而，过早撤出或未经协调撤出将付出巨大代价：阿富汗或将再次成为“恐怖分子对西方发动袭击的平台”，国际恐怖分子很可能在阿富汗壮大势力，并发动针对北约国家的袭击。

“美国从阿富汗、伊拉克撤军，涉及

美国与该地区国家以及北约盟友的多方关系。”王晋认为，阿富汗政府并不愿意美军撤走，伊拉克国内的一些政治派别也希望美军留下。沙特阿拉伯、以色列等地区邻国更希望美军留下，因为美军的介入，意味着美国在阿富汗问题、伊拉克问题中充当着某种受地区国家接受的战略角色。美国在该地区的盟友以及北约盟友希望美国能继续承担维护地区政治平衡的责任。

“退出海外冲突一直是‘美国优先’政策的核心内容之一。”《纽约时报》网站报道。王晋分析，美国在阿富汗、伊拉克消耗大量精力，却未能成功将极端主义完全扼杀。结束美国在该地区长期且代价高昂的军事干预，撤回在该地区的美军士兵，是美国一段时间以来的一大目标。

### 长期趋势 全部撤军

彭博社网站报道称，此次美军仓促撤离可能会使阿富汗、伊拉克的极端势力获益。据路透社报道，美军参谋长联席会议主席马克·米利表示，留下的美军将继续执行两项核心任务：援助阿富汗安全部队和打击极端组织。

美国国防部一份2019年的统计报告显示，从2001年9月11日至2019年9月30日，美国在阿富汗、伊拉克、叙利亚等地的战争开支已经超过1.57万亿美元。阿富汗战争已成为美国持续时间最长的一场战争，作战和海外驻军给美国带来了极为庞大的战争开支。

“美国继续减少在阿富汗及中东地区的投入，将是趋势。”王晋指出，美军在该地区战略布局的深层矛盾在于，一方面，美军的介入打破了地区政治平衡，阿富汗、伊拉克极端主义、恐怖主义的滋生，某种程度上与美国干涉是相关的。另一方面，近年来美军一直在与极端组织进行斗争，确实为打击当地极端主义、恐怖主义发挥了一定作用。

王晋分析，从军事角度看，在复杂的地缘政治现实面前，美国在阿富汗、伊拉克的数千名士兵，无法满足保护地区安全的需求。随着驻军的不断撤离，留下的数千名士兵将处在危险前线。

美媒指出，随着阿富汗塔利班组织与阿富汗政府间的冲突加剧，美国将面临一道新的难题：美国希望撤军，但阿富汗政府更希望美国成为一个“可靠的盟友”提供支持。

## 数字天下

### 第3次

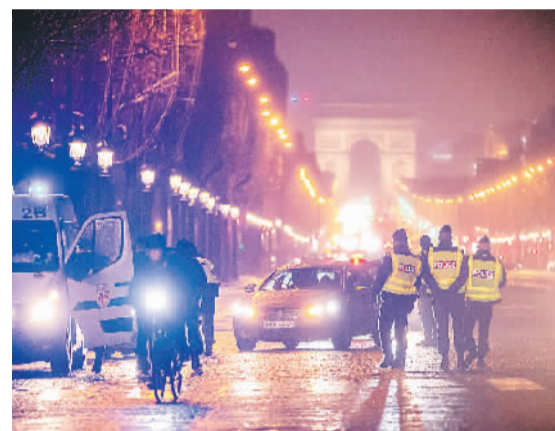
奥地利政府1月17日宣布，该国将把第三次全面“封锁”措施延长至2月7日，同时收紧部分防疫规定，以防控新冠疫情，阻遏变异新冠病毒传播。

奥地利政府当天还宣布收紧两项具体防疫规定，自本月25日起强制执行：一是将社交安全距离标准从目前的1米增加到2米；二是要求民众在超市、邮局和药房等场所和乘坐公共交通工具时必须佩戴符合欧盟标准的口罩，不能仅仅使用口罩遮挡物。

### 15天

法国总理卡斯泰近日表示，鉴于新冠疫情形势依然“不稳定”，法国将实施更严格的入境规定等防疫新规。法国将自1月18日起对欧盟成员国以外人员实施更严格的入境规定，这些人在入境法国时必须提供出发前72小时内新冠病毒核酸检测阴性证明，并接受7天的隔离观察。

此外，鉴于新冠疫情形势依然“不稳定”，从1月16日开始，法国将把宵禁实施范围扩大至全国，宵禁时间调整为每日18时至次日6时，有效期至少持续15天。



图为1月16日晚，警察在法国巴黎香榭丽舍大街检查车辆。奥雷利安·莫里萨尔摄(新华社发)

### 19万家

韩国政府1月16日宣布放宽针对部分营业场所及行业的防疫限制措施，并针对春节假期公布了特别防疫对策。韩国政府将解除对全国19万多家咖啡厅禁止堂食的限制，允许客人晚9时前在咖啡厅内就餐；允许首都圈室内体育设施、KTV等重新营业，但营业时间不得超过晚上9时，同时需将人流量控制在每8平方米营业面积1人以下；针对课外辅导班的限制也从9人以下放宽至每8平方米营业面积1人。此外，政府还放宽了针对宗教活动的限制。该对策从2月1日开始实施，计划持续2周。火车将仅出售靠窗座位的车票，高速公路将收取过路费，沿途服务区将禁止堂食。

### 1800公里

伊朗武装部队总参谋长穆罕默德·巴盖里1月16日说，在当天举行的军事演习中，伊朗国产弹道导弹命中1800公里外北印度洋上的靶船。

据伊朗伊斯兰共和国通讯社报道，伊朗军方15日起在克尔曼省举行代号为“伟大先知15”的军事演习。巴盖里16日在演习现场表示，伊朗无意侵犯任何国家，但有权捍卫国家利益和领土完整。同时，伊朗军队有能力对任何可能的“侵略行为”迅速作出反应。

(均据新华社电)



右图：2020年12月20日，在阿富汗喀布尔，人们从爆炸袭击现场的受损建筑内向外看。(路透社发)

## 欧洲不堪重负 土耳其拒绝接受

# 难民大遣返，希腊能做到吗？

闫郁文

据希腊《中希时报》报道，希腊移民和庇护部长帕纳约蒂斯·米塔拉斯近日发布公告称，希腊已向欧盟委员会和欧盟边境管理局提出请求，要求按照欧盟—土耳其联合声明，立即遣返希腊境内1442名不满足国际保护条件的难民。如该请求获得欧盟批准，并得到土耳其方面配合，此次遣返将成为该国史上最大规模遣返行动。

### 遣返行动面临阻碍

1月14日，米塔拉斯发布公告表示，目前希腊已完成对即将遣返难民的新冠病毒快速筛查，为其安全返回创造了条件。公告敦促土耳其方面遵守联合声明中有关内容，积极接收遣返难民。

“此次遣返行动希腊方面早有谋划，只是一直在等待合适条件。目前难民的防疫情况满足了安全遣返的条件，因此立即实施遣返。”中国现代国际关系研究院欧洲所副所长王朔在接受本报采访时表示。

多年来，经由土耳其进入希腊的“东地中海线路”是难民进入欧洲的主要通道。2016年，欧盟与土耳其就合作解决难民问题达成协议。欧盟承诺向土方提供60亿欧元援助资金，换取土方限制

非法移民经由土耳其前往欧洲。协议指出，希腊有权向土耳其遣返不满足国际保护条件的难民。然而，随着近年叙利亚西北部局势升级，土耳其安置难民的能力和意愿下降。

此前，米塔拉斯曾指出，自2020年3月10日以来，土方以新冠肺炎疫情疫情防控为借口，拒绝接收被遣返移民。

### 欧土矛盾由来已久

据欧联网报道，土耳其政府于2020年2月27日宣布，不再阻止难民进入欧洲。此举导致成千上万难民迅速赶往土耳其边境，并试图进入欧盟国家。希腊政府随后加强了边防防御，并呼吁欧盟尽快提供支持。2020年3月4日，欧洲议会副主席指责土耳其总统埃尔多安单方面违反欧盟与土耳其的协定，利用土耳其边境的难民危机“勒索”欧盟。同年3月6日，欧盟成员国外长表示，欧盟拒绝土耳其利用难民为政治目的施压，并已决定保护包括希腊在内的欧盟边境。

此后，土耳其总统埃尔多安发表讲话，敦促希腊“敞开大门”接收难民，并允许他们前往其他欧洲国家。土方多次表示，欧盟承诺的资金没有全部到位，承诺的免签待遇和贸易规则改革也

未落实。土方已履行和欧盟所达成协议规定的义务，但是欧盟没有兑现承诺。据俄罗斯卫星网报道，埃尔多安表示在欧盟履行有关承诺前，土方不会对难民关闭该国与欧盟的边界。

### 难民遣返长路漫漫

“近年来，欧土双方纠纷不断、关系紧张，难民危机是欧土诸多矛盾之一。”王朔分析，对欧盟国家来说，近年难民危机对欧洲影响巨大，引起社会动荡、政治民粹化、恐怖袭击等一系列问题，让欧盟国家不堪其扰。面对巨大难民压力，希腊、意大利等欧盟“前线国家”多次声称已不堪重负。

“遣返涉及难民自身意愿、遣返后接纳安置等问题，以目前双方关系看，土耳其不太可能配合。”王朔表示。

王朔认为，目前，各国从卫生防疫角度加强了边境管控，难民问题没有那么突出。但前期难民危机留下的各种问题因疫情进一步凸显，社会阶层分化、医疗条件差距等社会问题可能催生新的社会矛盾，加剧本地居民和外来移民之间冲突。这些都会给未来留下很多隐患，甚至可能引发更加严重的问题。



巴黎下雪了

1月16日，法国巴黎迎来今冬以来的首场降雪。图为当日，人们在法国巴黎蒙马特高地圣心教堂前“滑雪”。新华社记者 高静摄