

## 2021年将着力构建统一开放、竞争有序的全国大市场

# 让中国市场更大更公平更开放

本报记者 孔德晨



近期，河北省邯郸市广平县市场监管部门加强监督检查和执法检查，净化节日市场消费环境。图为日前，广平县市场监管局广源分局执法人员到超市对肉类食品专柜进行执法检查。  
程学虎摄  
(人民视觉)

近日，国家市场监督管理总局局长张工指出，2021年是“十四五”开局之年，健全完善适应成熟市场的监管规则意义重大，新的一年要着力构建统一开放、竞争有序的全国大市场。

### 重点解决“准营难”

良好的营商环境是形成统一开放超大规模市场的必要条件。过去五年里，中国营商环境得到大幅改善，仅企业平均开办时间一项，就从平均30多天压缩到4天以内。

张工表示，“十四五”时期，商事制度改革将从解决市场主体“准入难”进入解决“准营难”的攻关期。通过推进以“两张清单”“四类方式”为主要内容的商事制度改革，为市场主体提供更加公正、透明、规范、便捷、可预期的营商环境。

具体将有哪些举措？

——将已在18个自贸试验区成功试点的涉企经营许可事项清单形成全国版清单，在全国统一复制推广。

——适应深化改革和建设高标准市场体系的需要，在自贸试验区进行更大力度的改革探索，形成新的“自贸试验区版”清单。

——对纳入清单管理的行政许可事项，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺和优化审批服务这四种方式分类推进改革，推动实现涉企经营许可事项“清单之外无审批”“四类方式全覆盖”。

——在全面实现全国各地“一网通办”的基础上，加大推进“跨省通办”的力度，提高企业开办标准化规范化水平，大力推广电子证照跨层级、跨领域、多场景应用，不断提高企业开办便利化水平。

张工表示，市场监管部门将持续优化



连日来，江苏省淮安市经济技术开发区市场监管部门与疾控中心加大对市场冷链食品监管力度，确保市场食品安全。图为日前，市场监管部门和疾控中心工作人员检查超市进口冷冻食品。  
赵启瑞摄  
(人民视觉)

市场化、法治化、国际化营商环境，作为服务构建新发展格局的重要着力点，不断增强中国市场吸引力。

### 维护市场公平竞争

维护市场公平竞争是促进市场健康发展的重要举措。张工表示，2020年，市场监管总局密切关注市场发展新情况新问题，积极回应社会强烈关切，把维护促进市场公平竞争作为市场监管重要着力点，不断加大反垄断和反不正当竞争执法力度。

张工介绍，市场监管部门将围绕中央经济工作会议部署的“强化反垄断和防止资本无序扩张”等重点任务，切实履行好反垄断和反不正当竞争职责。具体来看，可以归纳为坚持“三个并重”：

——坚持依法规范和支持规范健康发展

并重。支持各类企业创新发展，支持平台经济健康规范发展，平等对待所有市场主体，公平开展执法，保障各类市场主体平等参与市场竞争。

——坚持治“果”和治“因”并重。对垄断之“果”，依法加大监管执法力度。同时，更加注重源头治“因”、过程治“因”。通过完善市场准入制度，强化公平竞争审查，主动加强行业协同监管，促进产业政策和竞争政策协调，综合施策形成合力，努力构建有效有序竞争的市场格局。

——坚持监管执法和制度建设并重。既注重反垄断、反不正当竞争执法实践，又注重构建维护公平竞争的长效机制。在加强执法的同时，推动反垄断法加快修订，加快出台平台经济领域反垄断指南、网络交易监督管理办法等方面规则。

商务部研究院流通与消费所副研究员王

岩表示，加强反垄断有利于市场的健康发展。当前还应加大力度建立和完善反垄断常态化监管机制。“特别是要加大对达成并实施垄断协议行为、滥用市场支配地位行为的查处力度，依法制止滥用行政权力排除、限制竞争的行为，维护市场公平竞争。”王岩说。

### 更高水平对外开放

当前，中国经济正进入新发展阶段，发挥中国超大规模市场优势，努力建设具有全球影响力的世界市场，已成为构建中国经济新发展格局的重要基石。

王岩表示，以高水平开放提升发展水平，以结构性改革激发经济活力，有助于构建统一开放、竞争有序的全国大市场。“当前实现更高水平扩大开放，要落实准入前国民待遇负面清单管理制度，加速中国流通发展薄弱环节的生产要素引进，加大金融、保险、物流、基础设施建设等重点领域对外开放力度，逐步取消或者放宽境外投资者准入限制，助力稀缺资源、生产要素和先进发展经验引进，推动国内流通水平提升。”王岩说。

中国国际经济交流中心美欧所首席研究员张荣楠认为，持续推进更高水平对外开放还应推动国内要素市场与全球要素市场实现规则对接。“要对标国际高标准经贸规则，积极改革完善边境措施，保障不同市场主体平等获取生产要素，促进国际国内要素有序高效流动，加速中国要素市场与全球要素市场的互联互通。”张荣楠说。

营造对内外资企业一视同仁、公平竞争的营商环境也是高水平开放的重要举措。“要加强外资企业知识产权保护，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，助力外商优质资源更好参与现代流通体系建设。”王岩说。



## 国务院联防联控机制要求

### 应急处置要提高科学性精准性

本报北京1月17日电（记者熊建）全国疫情防控工作电视电话会议日前在京召开。会议通报了近期全国聚集性疫情情况。通报指出，去年12月以来，北京、四川、辽宁、河北、黑龙江等地相继发生聚集性疫情，均为境外入境人员或被污染的冷链进口物品引发，波及农村地区，感染人数在较短时间内呈现快速增长态势，人员聚集流动、婚宴、集会等活动加剧疫情传播，呈现向外扩散趋势。

通报强调，当前中国疫情形势依然严

峻复杂，疫情防控面临重大考验，要健全常态化向应急及时转换的指挥体系，及时激活应急指挥体系，确保各项工作在党委政府的统一指挥下开展，各项防控措施在党委政府的统一调度下推进；要切实抓好各项应急处置准备，联防联控机制各部门相互配合，加强培训和演练；要提高应急处置科学性精准性，及时科学精准划定和调整中高风险地区，分区分级实施社区和人员管控、核酸检测等措施，防止疫情处置措施简单化、一刀切。

## 七部门部署行动

### 鼓励务工人员留在就业地过年

本报北京1月17日电（记者李婕）人社部、工信部、民政部、交通运输部、国务院扶贫办、全国总工会、全国妇联等七部门日前印发通知，于1月21日至3月底开展“迎新春送温暖、稳岗留工”专项行动，鼓励引导农民工等务工人员留在就业地安心过年，为重点企业和其他春节期间有用工需求的用人单位提供用工保障，组织农村劳动力春节后有序外出务工，确保员工健康安全、企业生产有序、就业形势总体稳定。

行动期间，各地将组织开展形式多样的服务活动。组织多种形式的“送温暖”和集体过年活动，鼓励企业发放“留岗红包”“过年礼包”，安排文化娱乐活动，落

实好工资、休假待遇保障，餐饮商超、医疗卫生、治安消防等服务供应不断线，让务工人员留在就业地安心过春节。

引导企业合理安排生产、错峰放假调休，以岗留工、以薪留工。落实好失业保险稳岗返还、职业培训补贴等政策，引导企业不裁员少裁员。适当提高补贴标准，支持中高风险地区、重点行业开展以工代训。强化重点企业用工调度保障机制，支持阶段性用工需求量较大的企业与生产不饱和、富余员工较多的企业开展用工余缺调剂，开发一批防疫、社区服务临时性岗位，鼓励有条件的地方对春节期间连续生产的重点企业给予适当支持。

## 工行服务对外开放成果显著

本报北京1月17日电（记者王俊岭）日前，中国工商银行发布的一组数据显示，该行稳健推进全球经营，服务高水平对外开放取得了显著成绩。

数据显示，2020年，工行通过境内外联动，开展稳外贸、稳外资的“春融行动”，向重点外贸外资企业累计发放本外币融资逾8100亿元；不断提升服务贸易投资便利化能力，成功上线“单一窗口”金融服务，积极对

接跨境金融区块链服务平台；跨境人民币结算量突破4万亿元，同比增长超60%；境内外汇存贷款实现快速增长，其中国际贸易融资余额近300亿美元；境外服务网络拓展至49个国家和地区，境外机构达426家。

截至2020年末，工行已累计支持“走出去”和“一带一路”项目400多个，业务覆盖70多个国家和地区，支持了一批标志性建设项目。



## 大棚育苗忙

近年来，河南省信阳市光山县弦山街道椿树岗村天隆农业专业合作社发展西兰花大棚育苗产业，吸纳当地120多名村民在家门口就业，取得了良好的经济效益和社会效益。图为1月17日，该合作社社员正在西兰花蔬菜育苗基地劳作。

谢万柏摄  
(人民视觉)

## 国家发展改革委召开视频会议表示 打击哄抬价格等违法违规行为

本报记者 邱海峰

国家发展改革委日前组织召开视频会议，部署做好2021年春节及“两会”期间生活物资保供稳价和能源供应保障工作，强调严厉打击囤积居奇、串通涨价、哄抬价格等违法违规行为。

会议认为，近期国内多点出现散发新冠肺炎疫情甚至局部聚集性疫情，气象部门预测未来可能还将有较大范围冷空气过程，生活物资、能源保供面临季节性、时段性需求增加和畅通运输配送的压力。

为统筹做好疫情防控条件

下节日期间重点生活物资保供稳价工作，会议提出，要发挥好储备、产供储销送重点企业、基层政府和社区的作用，稳定粮油米面和蔬菜水果生产供应，确保节日期间商场超市运营正常，物流设施运行正常，生活物资生产企业开工正常，商场超市做到存货在店、存货在架。要密切关注进城货车流量，确需进行核酸检测时要尽量提高检测效率，保障货车顺畅通行。发挥好大型商业企业和物流公司作用，增强节日期间物流运力，护航“最后

一公里”。

会议要求，多措并举保障重要民生商品供应和价格总体平稳，强化监测预警，全面掌握市场供求和价格变化。要加强存煤偏低电厂运力保障，做好电力余缺互济，确保天然气管网设施安全稳定运行。既要做好疫情防控工作，又要保证疫情地区煤炭运输、LNG运输车辆进站装车 and 通行不受影响。要认真梳理各类风险，制定切实可行的应急预案，特别是要确保供电供气供暖设施正常运行。要推动储备能力、备用能力、调峰保供能力、需求侧管理能力加快提高。

## 春节将至 饰品热销



春节临近，安徽省合肥市庐阳区城隍庙市场内，选购春节装饰品的市民络绎不绝。图为1月17日，市民在选购春节装饰品。

阮雪枫摄  
(人民视觉)

## 玻璃制品 畅销海外

近期，山东省淄博市淄川振华玻璃制品有限公司来自海外的琉璃艺术品订单增多，企业加紧赶制。图为1月15日，该公司工人正在赶制琉璃艺术品。

翟慎安摄  
(人民视觉)

