

央企供给侧改革见实效

本报记者 李 婕



1月1日，在河南安阳，中国联合装备集团安阳机械有限公司员工加班加点赶订单风力发电设备和造纸环保装备。图为起重工将风电塔筒吊装移位。毕兴世摄（人民视觉）



日前，在安徽省马鞍山经开区轨道交通装备产业基地，宝武集团马钢轨交材料科技有限公司的职工在检验发往国外的车轮产品。王文生摄（人民视觉）

去产能、“处僵治困”、压缩管理层级减少法人户数、剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题……近年来，中央企业供给侧结构性改革持续深化。“解决了一大批长期想解决而没有解决的难题，在国有企业改革重要领域和关键环节实现了重大进展。”在日前召开的媒体通气会上，国务院国有企业改革领导小组办公室副主任、国务院国资委副主任翁杰明这样评价。记者从会上了解到，央企在多个领域的改革取得积极成效，高质量发展基础进一步夯实。

去产能任务提前完成

“2015年前后煤炭行业严重供过于求，几乎全行业亏损，形势严峻。”谈到几年前的情形，中煤集团党委常委、总会计师赵荣哲回忆说。

“十三五”期间，去产能被列为供给侧结构性改革的首要任务。中煤集团主动引导有序退出煤炭落后产能，几年来关闭11座矿井退出产能2450万吨，核减6座矿井产能2306万吨，累计化解煤炭过剩产能4756万吨，超额完成去产能工作任务。集团利润总额也从2015年亏损40亿元转变为今年预计盈利150亿元。

这几年，央企去产能工作取得实实在在的成效。会上介绍，2016年以来，中央企业关闭退出钢铁产能1644万吨，煤炭产能1.19亿吨，整合煤炭资源2.4亿吨，妥善分流安置职工12万人，提前完成去产能总体目标任务。随之带来的不仅是经济效益的提升，更是央企布局结构的优化、市场竞争力的增强。“目前形成了以中国宝武和鞍钢两家世界级钢铁专业公司为主、新兴际华集团以铸管为特色的中央钢铁企业新格局；改变了中央

企业煤炭资源分布散、同质化经营、重复建设的局面，基本实现了非煤主业企业原则退出煤炭行业的目标。”翁杰明说。此外，中国宝武粗钢产量突破1亿吨；国家能源集团24家千万吨煤矿企业入选全国绿色矿山名录……央企行业领军作用再进一步。

解决历史遗留问题有突破

2020年12月23日，鞍钢集团与辽宁省鞍山市签订《鞍钢厂办大集体改革改制企业股权无偿划转协议》，110多户实施重组改制的企业股权正式划转鞍山市，累计安置集体企业职工和集体退休人员15.2万人，标志着鞍钢厂办大集体改革基本完成。“鞍钢厂办大集体是多年想要解决而未能解决的历史难题。能在‘十三五’顺利完成这项任务，为企业发展奠定了基础，更提振了我们对未来发展的信心和决心。”鞍钢党委副书记栗宝卿说。

剥离企业办社会职能曾是许多国企改革的重点。“供给侧结构性改革之要，就是去除无效供给。过去国企长期承担社会管理职能，但随着政府公共管理职能加强，企业提供的服务与政府服务产生了差距，改革势在必行。”翁杰明说。

截至2020年11月底，全国国有企业职工家属区“三供一业”（供水、供电、供热及物业管理）、市政社区管理等职能分离移交、教育医疗机构深化改革等基本完成；退休人员社会化管理完成92.1%；厂办大集体改革完成98.1%，累计安置在职职工171.2万人。据介绍，本轮改革每年直接减轻企业负担1500亿元，解决了国有企业大而全、小而全的弊端。据国家电网、南方电网测算，供电职能分离移交每年减轻国有企业负担110

亿元。剥离办社会职能将全国国有企业办社会职能涉及的2430亿元资产转化为主业资产，促进国有资本和国有企业做强做优做大。

高质量发展基础更夯实

底数不清、机构臃肿、管理链条偏长……过去，一些中央企业存在这些问题。2016年以来，国资委全面推进“压缩管理层级、减少法人户数”工作。截至目前，所有中央企业的管理层级控制在5级以内（含5级），法人总数累计减少超过1.7万户，减少比例超过30%。

在中国中铁，2016年以来累计压减法人企业377户，压减比例达34.9%，安置职工1.3万人。“此举节约管理费用5.1亿元，回收和吸引资金93.2亿元，有效提升了企业经济效益和发展质量。”中国中铁副总裁任鸿鹏说。

自压减工作开展以来，中央企业累计减少人工成本350亿元，减少管理费用298亿元，全员劳动生产率由44.6万元增加到59.3万元，提升比例超过30%。通过压缩管理层级，各央企集团总部指令更及时准确地传至基层单位“神经末梢”，集团管控能力不断增强。

此外，2016年，国资委明确用3年时间基本完成“僵尸企业”和特困企业处置治理任务。截至2019年末，纳入“处僵治困”工作范围的2041户企业已实现经营扭亏，基本完成主体工作任务。

“从实践效果看，这项工作加快了中央企业结构调整转型升级步伐，化解了局部债务风险隐患，夯实了高质量发展的基础。”翁杰明说，2021年将按照国企改革三年行动方案部署要求，指导推进各地、各中央企业再接再厉，确保全面完成各项改革任务。



“十三五”期间新增湿地300多万亩

新华社北京1月3日电（记者胡璐）湿地被誉为“地球之肾”，是生物多样性富集的生态系统和人类重要的生存环境之一。记者3日从国家林草局了解到，“十三五”期间，我国新增湿地面积300多万亩，湿地保护率达到50%以上。

国家林草局有关负责人说，“十三五”期间，我国统筹推进湿地保护与修复，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性，全面提升湿地保护与修复水平。安排中央财政投入98.7亿元，实施湿地生态效益补偿补助、退耕还湿、湿地保护与恢

复补助项目2000多个。同时，按照湿地生态区位、生态系统功能和生物多样性的重要性，对湿地实行分级管理，初步建立起以国际重要湿地、国家重要湿地、湿地自然保护区、国家湿地公园为主体的全国湿地保护体系。“十三五”期间，新增国际重要湿地15处，新增国家重要湿地29处，国际重要湿地总数达64处；新增国家湿地公园201处，国家湿地公园总数达899处。湿地保护和退化湿地恢复的面积不断扩大，湿地生态系统功能得到有效恢复。

元旦当天银联卡跨行交易3592亿元

本报北京1月2日电（记者葛孟超）记者2日从中国银联获悉：2021年元旦当天，银联卡跨行交易总金额达到3592亿元，与去年元旦当天基本持平。

据了解，元旦当天，浙江、陕西、甘肃和贵州等地消费金额同比增速领跑全国。从节日主要消费

行业来看：餐饮方面，黑龙江、内蒙古和山西等地消费金额同比增速最高，普遍在15%以上；购物方面，江苏、贵州、山东地区消费金额增速位居全国前列；交通出行方面，陕西、广西和上海地区的消费金额增长最快；旅游住宿方面，青海、山东和浙江地区的消费金额同比增长均超过10%。

浙江杭州试行工业用地市场化配置

据新华社杭州1月3日电（记者岳德亮）为进一步加强工业用地要素保障，促进制造业高质量发展，浙江省杭州市政府近日决定试行工业用地市场化配置。

杭州市政府办公厅印发的《关于试行工业用地市场化配置的通知》指出，全市工业用地实行分类供应，分为招商引资保障类、扶持做大做强类和市场竞争充分三类用地，前两类按协议挂牌供地，市场竞争充分类用地采取“控地价、竞贡献”出让方式。

根据杭州市政府的规定，“控地价、竞贡献”出让，即地价控制在一定区间，当地价达到上限时，转为竞亩均年税收，亩均年税收大者竞得土地。

杭州市政府指出，各地要积极探索有效的履约监管方式，明确履约监管的具体内容、考核办法、惩戒措施、违约责任等。项目建成投产后，各地应及时对受让人的践诺情况开展跟踪评价。

据了解，这项新政策自2021年1月23日起施行。



新年伊始，在山东省青岛市花卉苗木交易中心内，蝴蝶兰、大花蕙兰、杜鹃、仙客来等上千种花卉争奇斗艳，吸引了众多客商前来选购，市场一片红火景象。图为1月2日，消费者在青岛市花卉苗木交易中心选购鲜花。王继林摄（人民视觉）

花市红火扮靓新年

银保监会在回应近期热点问题时指出 监管要不断适应金融数字化转型发展

本报记者 王俊岭

日前，中国银保监会相关部门负责人就近期热点问题答记者问。在谈及如何看待互联网平台企业开展类似小贷、保险、理财等业务时，该负责人表示，数字经济正前所未有地改变人类的生产和生活方式，金融领域数字化转型面临重大机遇和挑战。科技与金融深度融合，扩大了金融服务覆盖面，提升了金融服务效率，提高了风险防控水平。同时，金融数字化快速发展也带来了网络安全、市场垄断、数据权属不清、消费者权益保护等方面的问题，影响市场公平和金融稳定。

对于金融科技发展，银保监会一贯坚持既鼓励创新又坚守风险底线的态度，把握好创新与监管的动态平衡。

该负责人指出，最近中央金融管理四部委再次约谈蚂蚁集团并公布了重点内容，强调的突出问题和整改要求，不仅是个性的，也有一定的普遍性。建议所有互联网平台都要对照自查，及早整改。监管部门将强调以下几点：

一是金融创新必须在审慎监管的前提下进行。金融创新必须有利于服务实体经济、有利于便利人民

群众生产生活、有利于防范风险、有利于保护投资者合法权益。要坚持服务实体经济和人民群众的本质要求，使金融科技成为助推国内国际双循环的重要力量。

二是严格落实监管。所有金融活动必须依法全面纳入监管，持牌经营，坚决制止违规监管套利。可以有一定的过渡期，但总的方向不会改变。必须坚决鼓励公平竞争、强力破除垄断、防止资本无序扩张，及时严格处罚违法违规行为。对“伪创新”“乱创新”严厉打击，对各类违法违规行为“零容忍”。

三是对各类主体一视同仁。依法保护产权，弘扬企业家精神，激发市场主体活力和社会创造力。依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，依法保护企业家合法权益，以公正监管维护公平竞争。

四是切实维护金融稳定和金融安全。要处理好金融发展、金融稳定和金融安全的关系，确保金融创新在审慎监管的前提下进行，牢牢守住不发生系统性风险底线。

“我国金融科技应用总体走在世界前列，法律法规和监管措施没有现成经验可以借鉴。对金融科技监管，必须坚持依法合规原则，贯彻法治精神，完善监管体系，补齐制度短板，不断适应金融数字化转型的发展趋势，增强监管措施的针对性、适用性和可操作性。”该负责人说。



西瓜育苗忙

1月1日，浙江省玉环市龙溪镇塘厂村林友国西瓜育苗大棚里，技术员们正在南瓜砧木上嫁接8424西瓜苗。

吴达夫摄（人民视觉）

红薯助增收

近年来，湖南省宁远县禾亭镇小桃源村发展红薯种植和红薯干加工产业，助农增收致富。图为1月2日，村民在分装红薯干。

蒋克青摄（人民视觉）

