

律师信箱

戴律师：

《民法典》对监护制度予以进一步完善，即在原《民法通则》规定的法定监护制度和指定监护制度之外规定了意定监护。请问，该制度的具体内容是什么？其意义是什么？老百姓设定意定监护需要注意什么？  
北京读者 彭江



图片来源网络

# 意定监护： 民法典对监护制度的创新

彭江读者：

《民法典》总则编第三十三条规定：“具有完全民事行为能力的成年人，可以与其近亲属、其他愿意担任监护人的个人或者组织事先协商，以书面形式确定自己的监护人，在自己丧失或者部分丧失民事行为能力时，由该监护人履行监护职责。”这一条文规定了成年人的意定监护制度。

意定监护制度是中国民法典化过程中监护制度的一个重大突破，是法律对我国老龄化社会进程中出现的法律问题的积极回应。该制度的建立，不仅尊重了成年人自身的意志，也为成年人在自己身体出现重大问题的情况下，如何进行最有利的财产处置、如何对自己进行救治提供了新的制度机制。比如，有人担心其遭遇事故或者身患重大疾病时，其家人不会尽力而为，在原有制度中，这个矛盾是很难解决的。但《民法典》规定的意定监护制度，就可以一定程度上缓解这一矛盾。

## ① 如何有效准确设立意定监护？

意定监护制度作为新的制度，

如何才能有效、准确地设立意定监护，让其发挥积极作用，这确实值得思考。对此，我们需要首先重点注意如下几个问题：

一是意定监护成立必须以书面形式为要件。

也就是说，以口头等非书面形式订立的意定监护不具备法律效力。《民法典》规定的书面形式包括，签字盖章的合同书、信件等，还包括虽然无签字盖章但有证据表明是行为人自己的真实意思表示的电子邮件等方式能够有形表现所载内容，并可以随时调取查用的数据电文等形式。但考虑到意定监护更多的是处理紧急情况下的问题，如果对意定监护协议本身提出疑问，这势必对被监护人的利益造成重大影响。

我们建议：书面形式最好是用纸张打印或者书写，而其他书面形式存在证明难度，一旦无法及时、迅速证明意定监护协议，可能会侵害被监护人的利益，建议不宜采用其他书面形式。为增加协议的证明性，还可以增加两个左右的见证人，有条件的还可以做公证。

二是监护协议双方在签署协议时均具有完全民事行为能力。

如果自然人在签署意定监护协议时，是部分民事行为能力人或者

无民事行为能力人，则该意定监护协议不会得到法律的认可，其签署意定监护协议的目的就不会实现。同样，如果另外一方也非完全民事行为能力人，该意定协议的效力同样存在法律问题。

由此可见，协议双方在签署协议时是否均具有完全民事行为能力，对意定监护协议起着至关重要的决定作用。为避免这方面的举证争议，有些国家要求监护协议必须进行公证。虽然《民法典》对此没有硬性规定，但其借鉴意义是非常明显的。为了增加意定协议签署时协议双方行为能力的证据，建议在签署该协议时，可以录音录像，还可以增加见证人。

## ② 如何约定意定监护的成就条件？

一般而言，心智丧失、不具备识别能力和判断能力，即为丧失民事行为能力；未完全丧失意思能力，能够进行适合其智能状况的民事行为，即为部分丧失民事行为能力。这是抽象的判断标准，实践中如何判断非常困难，可能会发生重大争议。

我们建议对意定监护的条件，

采取概况与例举的方式进行约定。概况约定可以防止挂一漏万，而例举约定，可以将条件具体化，减少条件成就的争议。

但是，无论条件如何约定，一旦相关人员对条件是否成就提出异议，采取拖延时间的方式，就有可能侵害被监护人的利益。这是意定监护在实践当中最有可能遇到的问题之一。

为防止该问题的出现，建议在在意定监护之外，增加对另外一方在争议期的全权授权的内容。这一点是设立意定监护制度时需要特别注意的。

由于实际情况复杂多变，我们认为，如何有效准确设立意定监护，在上述若干关键问题之外，还需要关注的其他问题有：

意定监护人的数量是一个还是多个？如意定监护人为多数，就需要进一步考虑，如何协调监护人的内部意见？其内部是否有分工制约？如何认定并处理监护人侵害被监护人利益的情形？监护人是否有报酬？该如何支付报酬？监护人的禁止性行为有哪些？更换与重新选定监护人的情形与程序是什么？……

(湖南日月明律师事务所律师 戴曙光)

海外纪闻

## “相信以后的日子会越来越美好”

本报驻阿尔及利亚记者 尤铭

随着一辆白色越野车率先驶过新落成的路桥，由中国建筑集团有限公司承建的阿尔及利亚南北高速公路53公里项目提前通车。“项目通车是一项伟大成就，对阿尔及利亚国家安全和经济发展具有重要战略意义。”阿尔及利亚总理杰拉德出席通车仪式时这样说。

阿尔及利亚南北高速纵贯该国全境，将撒哈拉沙漠与地中海沿岸连接起来。53公里项目要穿过阿北部有着“地质灾难博物馆”之称的阿特拉斯山脉，是整个南北高速公路中施工和技术难度最大的一段。2014年项目开工时，来自葡萄牙的监理团队曾这样断言：“这里地形复杂、地质条件恶劣，项目至少要到2028年才能完工。”

中国建筑团队开拓创新、攻坚克难，采用在国内业已成熟的“第三作业面方案”“三维成像隧道地质超前预报系统”“小导管超前支护方案”等技术，极大压缩工期进度，在53公里长的路段上共修建了2条公路隧道、45座桥梁和180多道涵洞，包括单洞9.6公里的阿尔及利亚最长公路隧道、2.7公里的最长公路桥。

“项目能提前通车，一是靠愚公移山的精神，二是靠成熟的中国技术。”项目副总经理胡雷说。这一区域内既有松散破碎的风化页岩，又有沙粒细小的黏土，复杂的地质环境实属少见。杰拉德说，53公里项目是在阿尔及利亚进行的施工技术难度最大、自然环境最恶劣的超大型基础设施项目；阿政府和人民向中国工程技术人员从始至终展现出的一流施工水平和积极进取精神表示感谢。

如今，这一项目成了当地网红打卡地。通车当天，很多民众开车前来体验。司机哈立德说：“这条路上有全国最长隧道，我特意带着家人来看一看，拍照片留作纪念。”

关于该项目的选址过程，还有一个为当地人津津乐道的事情。在位于希法峡谷的阿尔及利亚国家森林公园里，生活着多种保护动物，其内还有一座百年建筑——猴溪餐厅。在最初的设计方案中，公园将被一座贯穿其中的桥梁一分为二，这个餐厅也必须拆除。中国建筑项目部多次考察现场，在听取当地居民的呼声后，坚定了“为野生动物守住家园”的信念，力劝业主变更方案取消修建这座桥梁，降低对野生动物栖息地的影响，保护文物古迹。最终，业主选择优化路线，避开希法峡谷。如今，该餐厅已被列入阿尔及利亚历史文化遗产，为表达对中国建筑者的谢意，在显著位置立起一块汉语牌匾：“欢迎光临”。

在建设过程中，项目累计聘用超过1万名本地员工，并为当地兴建一所工程职业学院，通过各类培训，为当地培养超过2000名基础设施建设人才，很多沿线居民通过参与项目建设走上了致富增收的道路。工人穆罕默德说：“中企带来了工作机会，我的收入增加了，也学到了实用技术，相信以后的日子会越来越美好。”(本报阿尔及尔电)

### 杜老师语文信箱

## “一分”与“一份”

杜老师：

某媒体刊文说：“长出绿叶的小树让这片绿化带增加了一份绿意。”其中“一份”的写法是否妥当？  
上海读者 房先生

房先生：

“分”可以用来表示整体的十分之一，也就是“一成”。例如：

- (1) 他在这里的工作有九分成绩，只有一分缺点。
- (2) 虽然取得的是很小的成功，却给他增添了几分信心。
- (3) 对这些做法，我的看法是“三七开”：七分是好的，是主流；三分是不足，需要改进。
- (4) 有一份热，发一分光。(《中国俗语大辞典》，上海世纪出版股份有限公司、上海辞书出版社，2011年版)
- (5) 多一分享用，减一分志气。(《谚海》，语文出版社，1999年版)

例(4)是说，有一点儿热，就发一点光。这里是用“一分”来表示很少数量。该谚语的意思是，有多少热能，就发多少的光，比喻不论能力大小，总要尽最大努力。例(5)中的“一分”也表示数量少，相当于“一点儿”。这个谚语的意思是，享受多了，志气就会减弱。

《登徒子好色赋》中说“增之一分则太长，减之一分则太短”。后来，人们常说“增一分则肥，减一分则瘦”等。其中的“一分”也相当于“一点儿”。“一分”的“分”也可以说成“成”，口语中说的“你有几分把握？”也可以说成是“你有几成把握？”。

“一份”则表示某个组合起来的整体，例如“一份礼物”“一份报纸”“一份早餐”。表示为某项事业“贡献自己的一份力量”是说贡献全部力量，而不仅是“一成”力量，不宜写成“贡献自己的一份力量”。“我要为家乡出一份力”，不宜写成“我要为家乡出一分力”。提问中的“长出绿叶的小树让这片绿化带增加了一份绿意”，是表示新栽的小树为绿化带增添了一点绿意，宜写成“长出绿叶的小树让这片绿化带增加了一份绿意”。

《语言文字报》原主编杜永道

### 海关答疑

## 进境邮件如何处理清关手续？

深圳海关：

新年将至，我在网上海淘了一些生活用品，最近查询到EMS国际邮件在邮政物流信息里的状态为“送交海关”，请问邮寄进境物品有哪些规定和相关注意事项，需要办理哪些通关手续？  
深圳市民 李女士

李女士您好：

海关为正常进出境邮件办理快速通关手续。目前，海关应用邮递物品监管系统对进出境邮件的审单、查验、征税等环节进行信息化管理，其中查验环节通过CT机、X光机等非侵入设备进行过机检查，对查验正常且不涉税邮件实现快速查验通关放行。您的包裹进入国际互换局、邮件申报、查验、补充申报、征税、报关等环节，在EMS官网上的状态均显示为“送交海关”。

### 快件被送交海关后如何办理清关手续？

首先给大家介绍一下国际快递的种类，目前大家常说的国际快递分为EMS（国际邮件快递服务）和商业快件两类，EMS由邮政公司运营，商业快件由在海关注册备案的快件公司运营。EMS和商业快件的清关手续一般都由运营企业代理完成，但在办事手续上有所区别：对于EMS，如海关查验后需要办理征税、提供相关单证、按货物报关等其他通

关手续的，将会通知邮政公司，再由邮政公司代办或通知收件人前往各地海关邮件进出口现场办理；对于商业快件，如需办理报关等其他通关手续，将由快件公司联系收件人，收取相关资料后代为办理通关手续。

### 个人邮寄进境物品的缴税问题？

根据海关总署2010年43号公告和2016年19号公告：一是个人邮寄进境物品，海关依法征收进口税，但应征进口税税额在人民币50元（含50元）以下的，海关予以免征。二是个人寄自或寄往港、澳、台地区的物品，每次限值为800元人民币；寄自或寄往其他国家和地区的物品，每次限值为1000元人民币。三是个人邮寄进出境物品超出规定限值的，应办理退运手续或者按照货物规定办理通关手续。但邮包内仅有一件物品且不可分割的，虽超出规定限值，经海关审核确属个人自用的，可以按照个人物品规定办理征税放行手续。四是邮运进出口的商业性邮件，应按照货物规定办理通关手续。五是个人物品类快件的限量、限值、税收征管等事项按照海关总署关于邮递进出境个人物品相关规定办理。

### 邮件超出规定限值怎么办？

如果邮件超过海关规定限

值，且不属于不可分割的单一物品的，收件人可以选择货物报关或者退运。如果是个人邮寄，由于提供合同、发票、装箱单等商业单证较为困难，难以办理货物报关，建议选择退运。如为公司货物，可提供合同、发票、装箱单等商业单证，本人或委托代理报关企业向海关办理货物报关手续。

### 邮寄物品应该缴多少税呢？

根据进境物品海关审价原则（海关总署2012年第15号公告）和《中华人民共和国进境物品完税价格表》（海关总署2019年第63号公告，以下简称《完税价格表》），海关对进境物品价格进行确定，物品税率请查询《完税价格表》。《完税价格表》已列明完税价格的物品，按照《完税价格表》确定；未列明完税价格的物品，按照相同物品相同来源地最

近时间的主要市场零售价格确定其完税价格。实际购买价格是《完税价格表》列明完税价格的2倍及以上，或是《完税价格表》列明完税价格的1/2及以下的物品，进境物品所有人应向海关提供销售方依法开具的真实交易的购物发票或收据，并承担相关责任。海关可以根据物品所有人提供的上述相关凭证，依法确定应税物品完税价格。计税公式为：行邮税款=完税价格×税率。

### 温馨提示：

海淘族应提前了解海关禁止、限制进境物品的规定，可查看相关依据：《中华人民共和国禁止、限制进出境物品表》（海关总署令43号）、《中华人民共和国禁止携带、邮寄进境的动植物及其产品和其他检疫物名录》（农业部 国家质量监督检验检疫总局第1712号公告）。  
(深圳海关办公室总值班室二级主任科员李贝)



深圳邮局海关在进境邮件中查获罂粟种子和豚草的蜡虫。