

《鼓励外商投资产业目录（2020年版）》发布

中国吸引外资再出实招

本报记者 徐佩玉

优惠政策更多

今年1月1日起施行的《外商投资法》规定，国家根据国民经济和社会发展需要，鼓励和引导外国投资者在特定行业、领域、地区投资。《外商投资法实施条例》进一步规定，制定鼓励外商投资产业目录，列明鼓励和引导外国投资者投资的特定行业、领域、地区。

作为我国重要的外商投资促进政策，2020年版鼓励目录落实了外商投资法及实施条例的规定，既保持了政策的延续性，又进一步明确了中国鼓励外商投资的行业、领域和地区。

根据鼓励目录，外资企业不仅可以投资更多领域，而且可享受一系列优惠政策。

具体来看，一是对于鼓励类外商投资项目，在投资总额内进口自用设备，除《进口不予免税的重大技术装备和产品目录》《外商投资项目不予免税的进口商品目录》外，实行免征关税政策；二是对于符合条件的西部地区、中部地区、海南省鼓励类产业的外商投资企业，减按15%征收企业所得税；三是对于集约用地的鼓励类外商投资工业项目优先供应土地，在确定土地出让底价时可按不低于所在地土地等别相对应全国工业用地出让最低价标准的70%执行。

国家发改委有关负责人介绍，2020年版鼓励目录将于2021年1月27日施行，2019年版鼓励目录同时废止。符合2020年版鼓励目录的外商投资在建项目，可以享受有关优惠政策。

两部门表示，未来将做好鼓励目录发布后的贯彻落实工作，帮助外资企业用足用好鼓励政策。对外资企业来说，这无疑是一颗“定心丸”。



江西省上饶市万年县今年开展营商环境提质年活动，扎实开展民营企业健康成长环境，提升外资吸引力。图为12月25日，江西蔚来半导体有限公司智能贴片车间员工在检测产品。

徐声高摄
(人民视觉)



不久前，2020浙江义乌国际智能装备博览会在义乌国际博览中心举行。展会设四大主题展览，展示分享智能装备新产品、新技术和应用成果，吸引国内外近400家企业参展。图为外商在了解一款小型单头绣花机的性能。

龚献明摄
(新华社发)

从1108条增加到1235条，一年内增加127条，增幅超过10%——12月28日，国家发改委和商务部公开发布《鼓励外商投资产业目录（2020年版）》。

国家发改委有关负责人指出，增加的条目意味着更多新领域将向外商投资敞开大门，外资企业将迎来更大发展机遇，也将更好服务于新发展格局。

覆盖领域更广

2020年版鼓励目录更长了！总条目1235条，与2019年版相比增加127条、修改88条，进一步扩大了鼓励外商投资范围。

数量的增加，源自对原目录覆盖领域进行了拓展——

进一步发挥外资在产业链供应链中的积极作用。全国目录继续将制造业作为鼓励外商投资的重点方向，根据“引资补链”“引资

强链”“引资扩链”导向增加相关内容。原材料领域，新增或修改高纯电子级氟酸、氟化氢、特种玻璃纤维等条目；零部件领域，新增或修改高压真空元件、特种阀门、轮速传感器等条目；终端产品领域，新增或修改集成电路测试设备、激光投影设备、超高清电视、呼吸机、人工智能辅助医疗设备等条目。

进一步鼓励外资投向生产性服务业。全国目录将促进服务业和制造业融合发展作为本次修订的重点之一，在扩大开放中发展新业态和新型基础设施建设。比如，在研发设计领域，新增或修改第五代移动通信技术研发、区块链技术开发、污水处理设施设计等条目；商务服务领域，新增高端装备维修、数字化生产线改造与集成等条目；信息服务领域，新增在线教育、在线医疗、在线办公等条目。

进一步鼓励外资投向中西部地区。中西部目录根据相关省（区、市）意见，适当增

加条目，助推区域开放型经济发展和外向型产业集群。例如，在黑龙江、云南等省份新增农产品加工、旅游开发等条目。

“2020年版鼓励目录落实了外商投资法及其实施条例的规定，既保持了政策的延续性，又进一步明确了我国鼓励外商投资的行业、领域和地区。”国家发改委有关负责人表示。

稳定外资基本盘

鼓励类目录以往修订周期为3至5年，为何本次修订与上一版仅隔1年？

上述负责人指出，这是当前形势下进一步稳外资的重要举措。总的考虑是为积极应对外部环境复杂变化和全球跨境投资下行态势，坚持扩大开放、吸引外资方向，坚持促增量、稳存量、提质量并举，进一步扩大鼓励外商投资范围，重点增加制造业、生产性服务业、中西部地区条目，引导外资投向，

提振外资信心，促进外资基本盘稳定和产业链、供应链稳定。

该负责人分析，当前，外商投资企业创造了中国约1/4的工业产值、1/5的税收和1/15的就业，已经成为中国国内大循环的重要主体，为推动经济高质量发展发挥了积极作用。同时，外商投资企业在全球范围配置生产要素、布局供应链，具有参与国际经济循环的天然优势，带动中国境内上下游企业融入全球产业链，贡献了中国进出口总额的约40%，也是国际循环的重要主体。因此，鼓励外商投资有利于促进国内国际资本、技术、人才等要素畅通循环，有利于增强国内国际经济联动效应，推动经济高质量发展。

“新版鼓励目录的发布，有助于进一步扩大鼓励外商投资范围，引导外资投向，提振外资信心，助力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”商务部有关负责人说。

政务服务有了国标

本报北京12月29日电（记者孔德晨）12月28日，国家市场监督管理总局以“国家标准助力政务服务‘好差评’”为主题召开例行新闻发布会。会上，国家市场监督管理总局发布《政务服务评价工作指南》《政务服务“一次一评”“一事一评”工作规范》两项国家标准，将于2021年1月1日正式实施。这意味着全国范围内的政务服务“好差评”，首次有了统一的方向指引和工作规范。

全国行政审批标准化工作组副组长刘洪生介绍，《政务服务评价工作指南》标准包括8个部分和1个附录，明确规定了政务服务评价工作的评价基本原则、评价渠道、评价内容、评价方法、评价结果运用和持续改进等方面要求；《政务服务“一事一评”“一次一评”工作规范》标准包括10个部分和2个附录，明确现场和网上服务评价应坚持“自愿真实、统一规范、客观实效、首办责任”的基本原则，细化了现场和网上服务渠道评价的具体形式，厘清了单次业务、批量业务、主题式业务的细化分类以及评价次数、评价时限、评价等级等规则，规范了评价保障措施等相关内容。

“两项国家标准按照每个‘差评’都得到整改的工作要求，覆盖事项、机构、平台和人员评价等内容，从百姓办事创业的‘全事项、全渠道、全平台、全流程’角度出发，实现政务服务评价、反馈、整改、监督的闭环管理。”国家市场监督管理总局标准技术司副司长陈洪俊介绍，两项国家标准首次厘清“好评”率、主动评价“好评”率和“未评”率等相关概念和计算方法，增强各地政务服务评价数据的规范性和可比性。

标准充分吸收基层一线可借鉴的创新经验，紧紧围绕关系群众切身利益、群众反映最强烈最突出的问题，对“跨省通办、线上线下融合、一件事实现率等评价指标”进行规范要求。

“基层政府直接面向广大市场主体和群众，政务服务‘好差评’评什么、怎么评，基层一线最有发言权。”全国行政审批标准化工作组秘书长巫小波介绍，此次两项标准研制中首次同步部署进行工作试点，动态检验标准科学性和可操作性，全国11个省45家基层一线政务服务点试点先行，为标准研制提供了可复制借鉴的创新经验。

陈洪俊指出，政务服务“好差评”两项国家标准的发布，是在政务服务领域标准化工作取得的最新成果。“下一步，我们将做好标准的实施推广工作，适时组织标准实施情况的监督检查，推动标准实施应用。”陈洪俊说，“同时我们也将继续加强与国办政府职能转变办公室的协调配合，继续发挥标准的技术支撑作用，争取能尽快出台更多实用、管用的政务服务相关标准。”



巧手织出幸福生活

侗锦是中国著名织锦之一，是侗族妇女世代相传的纯手工织物，被纳入国家级非物质文化遗产名录。近年来，湖南省通道侗族自治县多家侗锦基地先后开发提包、披肩、围巾、侗装等产品，远销国内外市场，年销售总额近2500万元。侗锦为侗乡人民“织出”了幸福生活。图为侗族妇女在纺织侗锦。

刘强摄（人民视觉）

海南生活垃圾进入全焚烧时代

据新华社海口12月28日电（记者王存福、张鑫超）28日，海口市生活垃圾焚烧发电三期项目、文昌市生活垃圾焚烧发电二期项目、琼海市生活垃圾焚烧发电二期项目同时点火运营，标志着海南生活垃圾进入全焚烧时代。

据介绍，随着上述生活垃圾焚烧发电项目开始运营，海南省生活垃圾焚烧日处理能力达11575吨，处理能力首次超过全省生活垃圾产生量。

随着经济社会快速发展，城镇化步伐加快，海南省生活垃圾量急剧攀

升，垃圾处理量从2010年的151万吨增加到2019年的378万吨。很长一段时间，海南省生活垃圾主要采取“卫生填埋+焚烧处理”的模式，其中以填埋处理为主，焚烧为辅。截至2019年年底，海南省正常运营的焚烧项目仅4座，设计日处理能力为4375吨，而同期全省生活垃圾产生量每天超过1万吨。

在各部门共同推动下，海南先后印发《海南省生活垃圾焚烧发电中长期专项规划（2018—2030年）》等，为布局建设一批焚烧发电项目提供了重要依据。

淳安茶产业规模化发展助增收

本报电（钱利君、徐真理）为推进茶产业品牌化、规模化发展，浙江淳安多管齐下，成果显著。

据统计，今年上半年当地千岛湖茶叶市场完成交易额12.05亿元。淳安县供销社在全县发展茶叶龙头企业20多家。其中，淳安坞坑乡万岁岭茶叶专业合作社生产的“万岁岭”品牌红茶，今年在第八届“浙茶杯”优质红茶评选中获金奖。淳安坞坑乡圣茶庄青创农场生产的“坞坑毛尖”获评金奖，带动当地300余农户实现增收。

作为提高茶产业规模化发展、减少茶种植病虫害的有效举措，淳安县供销社总社不久前在该县安阳、里商和坞坑三地建立了“茶叶医院分院”，为茶农茶企开展各类技术培训、统防统治、良种推广等全流程服务。

自茶叶医院分院建立以来，县供销社总社已投入400余万元，组织茶叶医院的党员技术专家先后深入当地各乡镇开设茶农技术培训和茶园现场指导，对全县2.09万亩茶园先后开展5次防虫植保。此举大大提高了茶叶产量，仅坞坑乡一年的春茶产量就达到300余吨。

创业有巧姐

近日，山东省利津县利津街道的社区网格员，网格员们正在组织开展“巾帼创业”技能培训活动，打响“凤凰巧姐”居家创业品牌。该网格驿站充分发挥网格员特长和基层社区优势，开展丰富多彩的社区公益活动，在社区邻里之间搭起交流的桥梁。图为网格员指导居民学习缝制技术。

任绍琛摄（人民视觉）



年底赶订单

临近年底，不少企业都在抢抓生产、赶制订单，冲刺全年经营目标。图为12月28日，湖北十堰张湾工业园区东风汽车底盘系统有限公司悬架弹簧工厂车间现场一片繁忙，工人们正在对产品进行调试。

叶恒摄（人民视觉）

