

国际简讯

最后一周，英国躲过了“硬脱欧”

杨宁 张瑞

环球热点

按照英国“脱欧”协议，英国脱欧过渡期在今年年底结束。距离英国“脱欧”过渡期最后期限仅剩一周之际，英国与欧盟最终就英国“脱欧”后的贸易问题达成协议。



九月十日，负责英国「脱欧」事务的欧盟首席谈判代表巴尼耶（左）走在伦敦街头。

谈判一波三折

英国“脱欧”谈判一波三折，旷日持久，直到最后时刻后才勉强达成协议，以致英国未能如期“脱欧”，而拖到了今年1月31日。按照“脱欧”协议，英国“脱欧”过渡期在今年年底结束。

双方团队从伦敦到布鲁塞尔，又从布鲁塞尔到伦敦，一轮接一轮地唇枪舌剑，但无法达成协议。

卡壳的主要是三大问题：英国海域的捕鱼问题、未来英欧贸易的市场准入和标准问题、未来英欧贸易争端的仲裁方式和地点问题。

就双方争执不下的渔业问题而言，这不仅涉及捕鱼的经济利益，更事关英国的主权和国民的情感问题。支持英国“脱欧”的人将英国管控海域捕鱼视为主权的象征，要求英国政府趁“脱欧”之机重新夺回这一主权。

英国约翰逊政府更是表示，任何有关渔业的新协议都必须建立在“英国渔场首先是英国船只的渔场”这一认识基础之上。

欧盟态度也很强硬，其中法国的态度尤为如此。法国总统马克龙强调，这涉及大批法国渔民的收入和就业问题。如果欧盟妥协，法国将投反对票。

欧盟还指出，目前英国海域的捕鱼份额，70%左右已被英国渔业转让给法国等国的船队，而英国则主要靠向欧盟出售各种鱼类产品获益。如果英国硬要收回水域捕鱼权，则今后英国的鱼产品将不可无限地进入欧盟市场。

中国现代国际关系研究院欧洲研究所副所长、研究员王朔认为：“目前英国和欧盟表面上是就技术问题争执不休，但实际上反映了双方的诉求对立。英国想要在争议问题上占据主动从而更多地收回主权，但欧盟涉及到27个成员国的实际利益和诸多复杂因素，也涉及未来欧盟内部的稳定及对外贸易关系，因此不会轻易让步，也不敢让步。”

目前，英国与欧盟的经贸关系仍在延续英国“脱欧”之前的格局。如果今年年底前的过渡期结束，双方未达成协议，英国只能“硬脱欧”，这直接涉及英国商品、服务贸易进入欧盟统一市场以及市场配额、市场标准和关税等一系列重大问题。

“硬脱欧”无法承受

英国强行“脱欧”，已经在国内和欧盟造成担忧和混乱。如果英国“硬脱欧”，将引发更大混乱。

据估计，将有330多家英国公司会把总部和主要业务从英国迁至欧盟，其中包括72家金融服务公司。伦敦金融机构的7500名工作人员，将转至巴黎、都柏林和法兰克福等地工作，伦敦将失去竞争优势。英国居民也将感知其严重后果：来自欧盟的食品都将被征收关税，这意味着价格上涨。

英国从欧洲进口的食品占英国进口总量的26%。仅食品一类，就将使每个英国家庭每年多花600英镑。

欧盟将对从英国进口的商品加征关税，如非农产品将征收2.8%的税，对汽车类产品征收10%的税，对乳制品类征收高达35%的税。这将大大提高英国商品特别是食品在欧洲市场的价格，迫使它们不得不动退出欧盟市场。欧盟27国是一个巨大的内部循环市场，非欧盟国家要挤进欧盟市场殊为不易，即便美国一再对欧盟发出威胁，美国产品尤其是农产品也很难进入欧盟。

此外，英国退出欧盟后，英欧贸易仅边境检查就是一大问题。据媒体估计，如果英国与欧盟不能达成协议，今后作为纯粹的“非欧盟成员国”，欧盟国家即便获准进入英国市场，卡车也将排成长龙，司机将不得不过漫长的等待和检查才能进入英国领土，每天至少会有上万辆卡车在多佛等待通关。仅此一项麻烦，就可能造成英国市场的食品供应短缺和物价上涨。

中国人民大学国际关系学院教授、国际事务研究所所长王义桅指出：“英国目前已经处在300年来最严重

的经济衰退中，‘硬脱欧’的代价是英国无法承受的，英国国内也会给约翰逊政府持续施压。”

双方均表示满意

据英国广播公司12月24日报道，欧盟和英国在最后关头达成了英国“脱欧”后的贸易协议，结束了数月来围绕捕鱼权和未来商业竞争规则的分歧。

这份长达2000页的贸易协议涉及范围广泛，包含了从民用核能合作到渔业和航空等各个领域的条款。

德新社称，该协议承诺英国可以向欧盟内部市场出口商品，无需关税也没有数量限制。欧盟也将获得公平的竞争条件，这意味着相同的环境、社会和补贴标准。欧盟渔民进入英国水域捕鱼是谈判的一个难点，双方直到12月24日中午才达成一致。

达成协议后，约翰逊在推特上发表自己笑着竖起大拇指的照片。欧盟委员会主席冯德莱恩称感到满意和放松，表示是“翻过这一页展望未来”的时候了。她强调，英欧是“长期盟友”。欧盟“脱欧”事务首席谈判代表巴尼耶称，达成协议令人松了一口气。爱尔兰总理对协议表示欢迎，称该协议是将英国“脱欧”损害降到最低版本。

英国首相府12月24日发表声明称：“我们已经完成了‘脱欧’，现在我们可以充分利用作为一个独立贸易国家可以提供给我们的绝佳机会，与世界各地的其他伙伴达成贸易协议。”

根据欧盟委员会发布的公告，协议核心为一份“欧英自由贸易协定”，覆盖欧英商品和服务贸易、投资、竞争、禁止国家援助、税收、交通、能源、渔业乃至数据保护、社保协调等方面。

冯德莱恩也对协议表示了称赞。“这是一条漫长而曲折的道路，但我们达成了一份很好的协议。”冯德莱恩在新闻发布会上称，“（协议）公平、公正，对我们双方而言，这是应该做的、负责任的事情。”

俄罗斯反制欧盟部分国家

俄罗斯外交部12月22日表示，欧盟此前就俄反对派人士纳瓦利内疑似中毒事件对俄方采取制裁，俄方决定扩大针对欧盟部分国家实施反制措施中的对象名单。

俄外交部当天发表声明说，欧盟以纳瓦利内事件为借口对俄方人员采取非法限制性措施，这一行为绝对不可接受。根据对等原则，俄方决定扩大针对欧盟部分国家实施反制措施中的对象名单，被列入制裁名单的人员包括在欧盟内部参与推动对俄制裁者，他们被禁止进入俄罗斯。

俄外交部的声明没有提及俄方制裁的具体对象。

美国制裁叙利亚实体和个人

美国政府12月22日宣布，对包括叙利亚中央银行在内的多个实体以及数名叙利亚人员实施制裁。

据美国财政部当天公布的声明，叙利亚央行、9个商业实体以及7人被列入制裁名单，受制裁人员包括叙利亚总统夫人阿斯玛·阿萨德的数名直系亲属、叙军事情报机构指挥官、总统办公室一名高级官员和一名议员。受制裁对象在美国境内或受美方控制的资产将被查封，美国公民不得与其进行交易，非美国公民与受制裁对象进行交易也将面临被制裁风险。

（均据新华社电）

英国入境法国货运运输恢复

根据法国与英国官方达成的协议，英国入境法国货运运输于12月23日恢复，旨在保证英国与法国及欧盟国家之间的食品供应等物流运行。

根据法英两国协议，货车司机可凭72小时以内进行的新冠病毒检测阴性证明，驾驶货车自英国经渡轮或隧道入境法国。英国方面准备23日起对入境法国的货车司机展开大规模检测。

法国和英国还在敲定对货车司机新冠病毒检测的具体细节。英方希望对货车司机进行快速病毒检测即可，以便货车司机能够尽快得知检测结果，货车能够快速入境法国。法方对实施快速检测不持异议，但希望相关检测能够检测出变异病毒。

日本东电推迟核燃料取出作业

据日本共同社12月23日报道，相关人士透露，因新冠疫情等原因，日本东京电力公司已基本决定，放弃原定于2021年启动的福岛第一核电站2号机组熔落核燃料（燃料碎片）取出作业。东电正探讨推迟1年左右。

据报道，取出事故中产生的燃料碎片，是第一核电站报废作业的最大难关。在发生堆芯熔化的1至3号机组中，东电决定从掌握内部状况取得进展的2号机组开始。首先将试验性取出1克左右，之后逐步扩大规模。

东电原定于2020年8月前后，在英国确认作业“机械臂”的动作等，并于2021年2月前后运抵日本，由作业人员开展操作训练。然而随着新冠肺炎疫情在英国蔓延，工厂等处聚集的人数受限，英方作业未能推进。东电考虑变更工序，包括部分测试改在日本实施等。

阿富汗首都发生爆炸

据阿富汗黎明新闻(Tolo News)电视台报道，当地时间12月23日，阿富汗首都喀布尔一处公路上发生爆炸事件，造成至少一名警察丧生，另有两人受伤。

喀布尔警方在一份声明中证实，当地时间12月23日早上6时55分，一枚简易爆炸装置袭击了一辆警车。警方没有提供进一步细节。

（均据中新社电）

印度农业改革举步维艰

睿加 张一诺

近期，印度农民抗议活动升级。据《印度时报》12月21日报道，农民将接力进行“绝食抗议”，以反对政府新出台的农业改革法案。

今年5月，印度财长希塔拉姆公布经济救助和改革计划，其中针对农业领域计划废除农产品收购的“中间人制度”。9月，政府通过《农产品贸易和商业法案（增强与促进）》《农民价格保障与农业服务法案》和《必需品（修正）法案》，三部改革法案成为导火索。自11月26日起，印度农民不顾疫情影响，在新德里等地举行抗议活动。

农民为何不买账

今年5月，旁遮普邦和哈里亚纳邦已经出现零星的抗议活动。9月通过的三部改革法案火上浇油，导致局势失控。

中国现代国际关系研究院南亚研究所助理研究员张书剑在接受本报采访时表示，农民焦虑的原因在于“议价权”的丧失。“此前，农民和经销商已经形成利益共同体，农民通过经销商形成统一议价权，获得稳定保障。虽然从自由市场的角度考虑，多一层‘中间商’就会多‘吃’掉一点利益，但农民认为现行制度可以保障他们的利益。若改革推行，农民就会直接面对具有垄断能力的大企业和财团，导致议价权丧失，这就是农民不愿卷入自由流通市场的原因。”

农民的担忧并非毫无根据，印度政府早有“前科”。据瞭望智库报道，2006年比哈尔邦实施农业自由化改革后，作为资本方的粮食贸易商在粮食丰收时压价收购、歉收时大量卖出，严重削弱广大中小农收入预期。

因此，新一轮农业改革直戳农民痛点，导致农民对政府愈发不信任。这种不信任也有政治原因。张书剑认为，印度政府此前通过释放补贴、减免贷款等“砸钱”手段争取农民支持，取得了一定效果。但今年受疫情影响，财政无力承担，不得不放弃之前的承诺，引发农民不满。

矛盾纷争背后

目前，印度政府与农民代表已进行6轮谈判，但均以失败告终。虽然政府方面一再强调中间人损害了印度农民利

益，应当“给予农民相应的自由”，但这样的说法显然没有调和矛盾。据路透社报道，农民代表称莫迪正将农业“私有化”，企业将成为最终获利者。

日益激化的矛盾，是印度社会长期以来各种因素相互作用的复杂表征。

第一个原因是区域与宗教问题。旁邦和哈邦农民是此次抗议的主力军。

张书剑表示，旁遮普地区比较特殊，农民政治经济地位高，且宗教色彩鲜明。首先，自“绿色革命”后，旁遮普就是印度最重要的商品粮生产基地，这里的农民相对于其他省份有更高地位。其次，旁遮普邦人口以锡克教徒为主。在这次抗议中他们呈现出高度组织化的状态。不仅如此，锡克教徒在海外也有很强的影响力。据路透社报道，多数居住在海外印度锡克教徒出自国内的农业家庭，他们在美国、英国、加拿大、澳大利亚等地的印度大使馆门前游行示威，声援国内抗议活动。

第二个原因是社会分化。《经济学人》12月发文称，印度贫富分化加剧，一面是萎缩的经济、上千万人陷入贫困，一面是大量财富流向印度社会中最富有的1%。

上海国际问题研究院研究员赵干城在接受本报采访时表示：“印度经济正处于起飞阶段，必定会出现贫富差距拉大问题。随着第二、三产业的比重增大，农业比重降低，但是农民数量依旧庞大，因此如果印度解决不好农业问题，其工业化发展也会受抑制。”

重压之下何去何从

经济下行、疫情冲击，印度政府在内外交困之时试图推行改革并不明智。

目前，双方仍僵持不下。张书剑表示：“一方面是态度坚决的示威农民，明确表示政府不撤回法案决不让步；另一方面是处于强势地位的执政党。自上任以来，印度现任政府还没有刚出台一个法案就撤销的先例，骑虎难下。短期来看继续僵持的可能性比较大。”

“现在已经演变成锡克教群体和印人党及其代表的印度教民族主义的直接对立。”张书剑说，“印人党是右翼政党，上台后国内族群矛盾一直在激化。”



悉尼：疫情下迎圣诞



圣诞节和新年前夕，澳大利亚悉尼及周边地区再现本地传播新冠病毒例且感染人数增加。

上图：12月22日，悉尼商业区客流稀少。

左图：12月22日，市民佩戴口罩在悉尼的节日装饰前拍照。

白雪飞摄（新华社发）