

《外商投资安全审查办法》发布 为更高水平对外开放保驾护航

本报记者 孔德晨

12月19日，国家发改委、商务部发布《外商投资安全审查办法》（以下简称《安审办法》），自公布之日起三十日后施行。专家认为，《安审办法》的出台完善了中国外商投资安全审查的制度，有利于推动形成全面开放新格局，将在平衡经济利益和维护国家安全方面发挥重要作用。

完善安全审查制度

对影响或者可能影响国家安全的外商投资进行安全审查，是国际通行做法。《安审办法》以《外商投资法》《国家安全法》为主要法律依据，对外商投资安全审查制度作出较为全面系统的规定。具体来看，有6大方面：

一是外商投资安全审查机构。国家建立外商投资安全审查工作机制，由国家发展改革委、商务部牵头，承担外商投资安全审查的日常工作。

二是外商投资安全审查范围。对下列范围内的外商投资开展安全审查：投资军工、军工配套等关系国防安全的领域，投资关系国家安全的重要农产品、重要能源和资源、重大装备制造、重要基础设施等领域。

三是外商投资安全审查申报机制。外国投资者或者境内相关当事人应在实施投资前主动申报属于审查范围的投资。对于应报未报的外商投资，外商投资安全审查工作机制办公室有权要求限期申报。

四是外商投资安全审查程序和时限。安全审查分为三个阶段，分为初步审查、一般审查和特别审查。

五是外商投资安全审查决定执行。对于通过安全审查的，可实施投资；对于附条件通过审查的，应当按照附加条件实施投资；对于禁止投资的，不得实施投资。

六是违规惩戒。对于拒不申报、弄虚作假、不执行附加条件等违规行为，可责令当事人限期处分股权或者资产，亦可将其不良信用记录纳入国家有关信用信息系统并按照国家有关规定实施联合惩戒。

“《安审办法》的出台使中国外商投资安全审查的制度更加完善，是统筹发展和安全、坚持公平透明开放和投资安全并重的重大举措。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东说，《安审办法》是依法治国的重要体现，在适应新发展阶段、践行新发展理念和构建新发展格局中具有重要的现实意义。

开放与安全并举

“在制定《安审办法》过程中，我们践行总体国家安全观和新发展理念，健全外商投资安全审查制度，为更高水平对外开放保驾护航，助力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”外商投资安全审查工作机制办公室负责人介绍，《安



审办法》贯彻的一大思路就是坚持开放和安全并重，把握好积极促进外商投资和维护国家安全的关系。

对外经济贸易大学教授崔凡说，《安审办法》规定的安全审查程序有三个阶段，审查程序科学、效率高，对大部分企业而言，可以快速解决问题。“这有利于企业控制投资成本，是投资便利化程度进一步加深的显现。”崔凡说。

“出台《安审办法》，实施外商投资安全

审查，不是搞保护主义、更不是开放倒退，主要目的是适应推动形成全面开放新格局的需要，健全对外开放安全保障体系，在积极促进和保护外商投资的同时，有效预防和化解国家安全风险，为更高水平对外开放保驾护航。”前述负责人说，在实施过程中，中方将坚持在开放中谋发展、保安全，精准审查影响或者可能影响国家安全的外商投资，避免安全审查泛化。

“这对大多数外商都是可以接受的，并

不久前，浙江省义乌市推出了“集群虚拟注册”。目前，贸易类、服务类、电子商务类以及符合特定条件的生产加工类等行业的内资和外商投资企业，均可以通过集群虚拟注册方式入驻自贸片区。图为日前一家企业的负责人正在办理“集群虚拟注册”的营业执照。

龚献明摄
(人民视觉)

不会影响他们对中国市场开放的担心。”刘向东说，“相反，这种开放条件下的安全审查做法有利于外商更明确中国国家安全的边界，并在确保国家安全的前提下从事商业类的投资经营活动，以便有效防控安全风险。”

吸引外资前景广阔

今年以来，新冠肺炎疫情给全球跨境投资造成巨大冲击，在此严峻形势下，中国利用外资仍稳中有增，是全球极少数吸收外资保持增长的主要经济体之一。2020年前11个月，中国实际使用外资8993.8亿元人民币，同比增长6.3%，连续8个月实现同比增长。

“这是相当了不起的成就。”崔凡指出，短期来看，中国市场吸引外资的优势得益于中国疫情的科学防控取得了重大战略成果，以及今年稳外贸、稳外资政策取得了良好的成效。“这也得益于中国的一个重要优势——超大规模国内市场与内需潜力的优势。”崔凡说。

崔凡认为，中国在国际竞争中凭借越来越多的创新型产业形成巨大的优势。“中国的超大规模国内市场、完整的产业链、良好的基础设施、高素质的劳动力资源，都有利于创新型产业的成长。在这种情况下，疫情过后中国仍将对外资保持很大的吸引力。”

“中国依然是全球最受欢迎的外商投资目的地之一。”刘向东指出，未来，中国将不断深化改革开放，持续优化营商环境，提升知识产权保护力度，再加上中国经济基本面保持健康，经济结构转型逐步到位，中国市场对外资的吸引力会更大。



「冬交会」人气旺



日前，“2020年中国（海南）国际热带农产品冬季交易会”在海口举行。本届冬交会吸引近30个国家和地区超100家企业报名参展，国内21个省份近2000家企业参展，展品涉及瓜果蔬菜、粮油、水产、畜牧、红酒、茶叶、咖啡、农资农技农机等。图为冬交会大厅展出的巨型瓜果盘吸引众多参观者。

三季度金融机构总资产347万亿元

本报北京12月20日电（记者徐佩玉）中国人民银行日前发布数据显示，2020年三季度末，中国金融业机构总资产为347.32万亿元，同比增长11.2%。其中，银行业机构总资产为315.18万亿元，同比增长10.5%；证券业机构总资产为9.7万亿元，同比增长23.9%；保险业机

构总资产为22.44万亿元，同比增长12.4%。金融业机构负债为316.12万亿元，同比增长11.3%。其中，银行业机构负债为289.11万亿元，同比增长10.7%；证券业机构负债为7.15万亿元，同比增长28.4%；保险业机构负债为19.87万亿元，同比增长13%。

上市公司共建一带一路案例发布

本报北京12月20日电（记者李婕）记者从中国贸促会获悉，在20日举办的2020年全国上市公司共建“一带一路”国际合作论坛上，《中国上市公司共建“一带一路”优秀实践案例选编（2020）》和第四批《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》系列丛书正式对外发布。

《案例选编》遴选出56家经济社会效益显著、代表性强、受到中外高度评价的公司案

例汇总成册，为参与共建“一带一路”的企业提供参考和借鉴。

中国贸促会会长高燕在论坛上表示，上市公司是中国企业的优秀代表，更是共建“一带一路”的亲历者、参与者和受益者。中国贸促会愿深化后疫情时期“一带一路”务实合作，支持上市公司继续在推动构建新发展格局和共建“一带一路”中发挥“头雁”作用。

康佳半导体产业项目落户重庆

本报电（记者邱海峰）“2020重庆Micro LED产业创新论坛暨康佳半导体显示技术及新品发布会”12月18日在重庆市举行。会上，康佳集团与重庆市璧山区投资平台共同发起设立重庆康佳半导体产业股权投资基金项目，该基金规模为20亿元，专注于半导体新材料、半导体设备、芯片、IC设计、封测等产业投资。此外，康佳集团还与相关合作方签订了智能穿戴产品配套生产项目、智慧商业显示工程项目等聚焦Micro LED的合资项目。

据悉，作为新一代显示技术，Micro LED具有高亮度、高对比度、低功耗等优点，其市场规模近年来持续扩大。此次活动聚焦Micro LED及其产业链，相关专家、学者及产业链上下游企业共同探讨半导体产业协同创新机制，推动产业链的产业化、规模化发展。活动现场，康佳集团发布了“APHAEA Micro LED未来屏产品矩阵”，包括手表及多款小间距显示屏。

本次活动由重庆市璧山区人民政府、康佳集团股份有限公司主办。

连云港高新区服务企业有实招

本报电（郭晓敏）不久前，味之素如意食品有限公司职工王静接到连云港高新区纪工委聘任文件，成为一名监督促进当地营商环境持续优化的“群众纪检员”。

据介绍，今年以来，连云港高新区陆续出台一系列相关举措，进一步厘清政商交往中的原则、规矩和界限，着力为企业发展营造良好的营商环境。通过全力打造网格员、代办员两支队伍，建立督办会机制，有力有序推进各项改革任务，构建改革工作新格局。在运行中，网格员帮办民生项目服务人民，及时帮助社区居

民解决热点难点问题；代办员代办工业项目帮助发展，帮助重点项目企业实现“一对一”代办；督办会督办重大项目突破难题，针对全区重点项目，高新区纪工委定期召开督办会，着重解决项目审批过程中的难点问题。

截至目前，220项全链赋权清单基本承接到位，其中154项可独立办理、60项通过上级辅导办理、6项通过委托属地办理，并建成审批大厅，解决了群众办事难、跑腿多、办事慢等堵点问题，实实在在为企业解忧纾困，促进了区内企业高质量发展。

中国期货和期权品种达90个

本报记者 邱海峰

由中国期货业协会、深圳期货业协会主办的第16届中国（深圳）国际期货大会12月19日在深圳召开。记者从大会获悉，截止至2020年11月底，中国期货和期权品种共有90个，其中国际化品种6个，为广大实体经济提供了有效的避险工具。

据介绍，今年以来，期货市场加快新品种上市步伐，全年共上市12个新品种。特别是今年液化石油气、低硫燃料油等品种上市后，以油、煤、气为代表的国内能源期货市场体系建设取得重大进展。同时，持续

优化交易制度，全面推广做市机制。全年新增32个期货期权做市品种，目前已实施做市制度的期货期权品种总数达到65个，做市品种的流动性和活跃合约连续性显著提升。

当天大会发布的数据还显示，更多实体经济和投资机构参与期货市场交易。截至2020年11月底，全市场机构客户数达到5.74万户，机构持仓、成交量分别占全市场55.59%和37.4%，同比增长38%和98.6%，与2015年相比，分别增长2.01倍和2.49倍。

境外投资者参与度稳步提

升，我国重要大宗商品定价影响力得到提高。铁矿石期货已有21个国家和地区的约270家境外客户，包括英美资源集团、嘉能可、拓克等大型国际公司参与，已发展成为全球交易量最大、唯一采用单一实物交割的铁矿石衍生品。PTA（精对苯二甲酸）作为我国期货市场首个引入境外交易者的化工品种，已经成为全球聚酯产业的价格风向标。天然橡胶和20号胶期货互为补充，已成为全球最主要的天然橡胶期货市场。上海原油期货2020年前10个月境外客户日均成交占比

近18%，日均持仓占比近25%。

今年是期货市场建立30周年，中国期货业协会成立20周年。中国期货业协会会长洪磊表示，中国期货市场建立30周年，取得了长足发展，品种体系日益丰富，市场规模持续增长、运行质量稳步提升、功能发挥逐步增强。期货市场将立足新发展阶段，发挥越来越重要的作用。

本届大会采用线上线下相结合的方式，分设构建新发展格局与期货行业改革发展、大宗商品衍生品投资与财富管理、风险管理及期货公司转型发展和金融科技与期货行业融合发展等四个分论坛，内容涵盖了与我国期货市场发展相关的多项重要议题，吸引了境内外18.51万人次通过直播窗口观看会议实况。



葫芦“生意经”

近年来，山东冠县定远寨镇依托烙画艺术，做活葫芦生意，积极发展葫芦工艺品加工产业。当地葫芦产业园投入运营后，为社会提供50多个就业岗位，每年产生7.8万元的扶贫收益，惠及40户贫困户。图为日前学员在学习葫芦加工。

杨振亚摄（人民视觉）

面塑“传手艺”

近年来，河北省保定市望都县望都镇东关村的林静潜心研究黏土面塑制作技艺。如今，林静开设了艺术工作室，传授黏土面塑手艺，带领群众增收致富。图为在东关村面塑艺术工作室，林静（右）为学员传授面塑手艺。

陈卫红摄（人民视觉）

