

迈向全民健康这五年⑥▶▶▶

近千万因病致贫、返贫贫困户成功摆脱了贫困

# 健康扶贫，开对“药方”奔小康

本报记者 熊建



在日前举办的国新办新闻发布会上，国家卫健委副主任李斌表示，健康扶贫是打赢脱贫攻坚战的关键举措。国家卫健委围绕基本医疗有保障的目标要求，会同国家医保局、国务院扶贫办等有关部门精准施策，合力攻坚，推动健康扶贫取得了决定性成就。

左图：7月24日一大早，江西省宜春市奉新县溪溪乡黄石村圳头组，健康扶贫医疗小分队队长、溪溪乡卫生院的全科医生蔡武亮（右一）带着自己的团队，给这里的村民、贫困户做体检，普及健康知识。

刘继刚摄（人民视觉）

## 累计分类救治1900多万贫困人口患者

李斌表示，经过努力，健康扶贫攻坚任务接近全面完成，贫困人口基本医疗有保障全面实现，因病致贫、返贫问题得到有效解决，累计使近1000万因病致贫、返贫贫困户成功摆脱了贫困，为全面打赢脱贫攻坚战作出重要贡献。

首先，全面改善贫困地区医疗卫生机构设施条件，提升县域医疗卫生服务能力。开展三级医院对口帮扶，推动优质资源向贫困地区倾斜并逐级下沉，实现每个乡镇和每个行政村都有一个卫生院和卫生室，并配备了合格医生，贫困地区县医院收治病种中位数已达到全国县级医院整体水平的90%。

其次，因人因病精准施策，推动措施落实到人、精准到病。组织动员80多万基层医务人员摸清贫困人口患病情况，实施大病集中救治、慢病签约服务管理、重病兜底保障“三个一批”行动计划，对贫困人口实行分类救治，实现了对贫困人口的应治尽治、应签尽签、应保尽保，有效减轻了贫困人口医疗费用负担，累计分类救治1900多万贫困人口患者。

第三，强化健康危险因素控制，推动健康扶贫关口前移。聚焦重点地区、重点人群、重点疾病，一地一策、一病一方，实施地方病、重大传染病、尘肺病防治攻坚行动，贫困地区艾滋病高发态势得到全面遏制，结核病、包虫病得到全面控制并逐步消除，克山病、燃煤污染型砷中毒、血吸虫病病区县消除率达到100%，碘缺乏病、大骨节病、燃煤污染型氟中毒病区县消除率达到96%以上，尘肺病患者得到有效救治。

第四，统筹推进新冠肺炎疫情防控和健康扶贫。及时指导贫困地区基层广大医务人员转战疫情防控战场，充分运用健康扶贫工作过程积累的方法和经验，在较短的时间内，全面控制了疫情的扩散蔓延，将贫困地区新冠肺炎疫情影响降到最低。

## 医保扶贫惠及贫困人口4.8亿人次

据国家医保局副局长陈金甫介绍，医保部门会同卫健委、扶贫办等部门聚焦贫困人口“基本医疗有保障”的任务目标，奋力夺取脱贫攻坚全面胜利，建成了世界上规模最大的基本医疗保障网，发挥了最大范围的防贫减贫作用。2018年以

来，医保扶贫政策累计惠及贫困人口4.8亿人次，帮助减轻医疗负担近3300亿元，助力近1000万因病致贫群众精准脱贫。

一是做到贫困人口应保尽保。通过定额资助、全额资助把他们纳入到医疗保障的制度范围里。同时进行动态参保，跟有关部门进行信息共享，尽可能“一个不落”纳入制度保障，最大限度减轻他们的疾病负担。贫困人口的参保率稳定在99.9%以上。

二是通过三重保障制度，综合释放梯次减负的效应。通过统一的居民基本医疗保险的制度，来解决基本保障问题，实际报销比例基本可以达到60%。在此基础上，推进居民高血压、糖尿病的门诊用药保障机制，同时实行大病保险倾斜，对贫困人口降低起付线、提高报销比例，逐步取消封顶线。此外，夯实托底的医疗救助保障。通过三重保障的贫困人口，较一般人口报销比例多提高10%左右，住院总体报销水平可以达到80%。

三是加大深度贫困地区资金的倾斜投入。2020年，居民医保人均财政补助标准达到550元以上，较2012年增加了310元。中央财政下达医疗救助的补助资金达到275亿元，90%投向中西部地区。2018年起连续3年，中央财政累计投入120亿元，有力解决深度贫困地区贫困人口的医疗保障问题。

四是采取多项改革措施，降低医疗服务成本。包括实施药品带量采购，实行药品目录的准入谈判，有效降低老百姓用药负担。三批次的药品带量采购涉及112个品种，平均降幅54%，全国总体节约（减少）费用539亿元。

五是促进提高贫困地区医疗服务可及性。优化异地就医备案手续，实现每个贫困地区至少有1个县医院纳入国家异地结算平台。完善“互联网+”医疗服务价格和支付的政策，尽可能对医疗资源不足的地区，引入互联网医疗服务，增加卫生服务的可及性。同时，对贫困地区贫困人员在本地医疗资源不足、在省域范围内就医的，给予医保政策的报销优惠，视同本地就医。

六是出台“两个确保”的措施，有力地助力打赢抗击新冠疫情的阻击战——确保患者不因新冠肺炎疫情的费用影响救治，确保救治医院不因费用影响救治，消除了顾虑。到目前为止，已经预拨专项救治资金194亿元。

## 创新机制，实施“组团式”援藏援疆

“三区三州”等深度贫困地区是脱贫攻坚的



近年来，重庆市云阳县加大健康扶贫工作力度，积极落实家庭医生签约服务，解决困难群众的看病难题。目前，全县共有1500名医生与超过31万群众签约，上门免费提供日常体检、健康咨询、用药指导等服务。其中，慢性病患者、老人、精神病患者等重点人群签约率为60.13%，建档立卡贫困户签约率为100%。

乡村医生是为农村群众提供“最后一公里”医疗服务的主力军，他们上门服务时不少村民都在田间地头干农活。为了不耽误村民，田间地头就成了乡村医生问诊的场所。

图为11月7日，云阳县南溪镇新阳村，乡村医生在田间为老人量血压。

刘洋摄（人民视觉）

难中之难，艰中之艰。健康扶贫行动在攻克深度贫困堡垒方面采取了针对性措施，取得了显著成效。

据国家卫健委扶贫办主任、财务司司长何锦国介绍，该委坚持一地一策，指导“三区三州”深度贫困地区制定了专门的健康扶贫工作方案，统筹中央和对口支援等各方面的力量，坚持政策优先供给、项目优先安排、资金优先支持、资源优先提供、社会力量优先对接、合力攻坚。

一是加大了项目资金的倾斜支持力度，安排中央转移支付、卫生健康项目资金在分配时将“三区三州”作为特殊分配因素进行测算，还专门设立了深度贫困地区医疗服务与保障能力提升项目，安排了资金25.8亿元，支持了包括“三区三州”在内的368个深度贫困县医疗服务能力提升。

2018年以来，累计安排“三区三州”所在省份中央预算内投资240.6亿元，支持了1126个县级以上医疗卫生机构的建设项目。

二是深入推进对口支援。创新机制，实施了“组团式”援藏援疆，创新“以院包科”和“师带徒”等帮扶模式，大幅度提升医疗服务能力，在西藏实现了近400种大病不出自治区，2200余种中病不出地市就能治疗，绝大多数小病在县医院和乡镇卫生院就能得到解决。在新疆实现了自治区所有地市级医院全部通过三级甲等评审。207家县级医院通过了二甲的评审，协调加大对口援青工作力度，青海省有20家州县医院分别通过了三级乙等、二级甲等医院的评审，832个贫困县，每个县一定有上级医院在进行对口支援。

三是实施“三区三州”传染病、地方病防治攻坚行动。国家从人财物、政策和技术等方面倾斜支持。比如，建立全面覆盖西藏和四省涉藏州县的包虫病防治联防联控机制，形成了“党委领导、政府负责、部门协作、上下联动、区域联防、专家指导、社会参与”的综合防治工作格局，西藏包虫病流行得到了基本控制。



图为姐弟二人在北京清华长庚医院进行术前检查。方非摄（人民视觉）

12月4日清晨，清华大学附属北京清华长庚医院手术室迎来了16岁的保毛和13岁的多杰——来自青海玉树的藏族姐弟。他们因“虫癌”侵袭了肝脏的重要部位，不得不远行千里，从高原来到北京救治。这次公益救助，肇始于中国工程院院士、北京清华长庚医院院长董家鸿的一次精准医疗帮扶活动。

包虫病俗称“虫癌”。其中，肝包虫病分为泡型和囊型两类，泡型肝包虫病因具有浸润性生长和转移的特点，导致手术治疗具有极大难度。

保毛和多杰的家中共计4个孩子。9岁的小妹妹是目前家中唯一未被“虫癌”缠上的幸运儿，其3个孩子先后在三四年前发病，通过服用药物进行治疗。今年，3个孩子的病情先后加重。经过排查，病情较轻的三弟被送至青海省西宁市接受手术治疗，保毛和多杰则因为病情复杂，当地无法开展手术。提及家中的经济状况，孩子的父亲用黝黑的手指反复比划着1800的数字，那是他每个月看管草原、一家六口的所有收入。

据青海省地方病预防控制所教授马俊英介绍，青海省人群包虫病2019年平均患病率为0.29%。其中，部分地区患病率达8.93%—12.83%。

9月，董家鸿今年第4次带队走进青海时，遇到了这对姐弟。当时，为更好地协助青海工作，董家鸿提前近一个月即选派医师下沉青海，肝胆胰外科的副主任医师石军前往海拔4200米的玉树开展筛查工作。

“一共筛查了周边村镇100多位患者，其中70多位确诊是肝包虫病。这一对姐弟，我一下子就关注到了。当地的检查条件有限，可以看到包虫已经侵袭了一个孩子的肝门区域。”石军说。9月16日，董家鸿率队抵达玉树人民医院后，石军把姐弟俩带到了他的面前。

在北京清华长庚医院的捐助下，11月下旬，保毛和多杰第一次离开高原，第一次走进首都北京，当然也是第一次面对手术。

结合CT影像、肝脏超声、肝储备评估等数项检查后，肝胆胰外科执行主任卢倩带领团队进行综合评估后认为，病灶虽然复杂，但可以通过精准肝切除的技术代替肝移植的原计划。

经过充分的准备，姐弟俩的手术先后开台。在麻醉科、手术室的默契配合下，董家鸿、卢倩、肝胆胰外科副主任医师宋继勇、主治医师叶晟两搭搭档，为姐、弟分别实施手术。

手术中发现，多杰整个右半肝都已被包虫侵犯，因此对于肝脏游离、病灶切除有一定困难，但对于精准肝切除技术不构成很大的挑战。

姐姐的手术则相对复杂。术前来计划要实施体外肝切除自体余肝移植，但是经过术中仔细探查，董家鸿和卢倩运用精准肝切除技术，将包虫完整地与健康肝脏表面剥离下来的同时，保住了右前区肝脏的背侧部分，为保毛保留下更多的健康肝实质和相应的完整脉管结构，降低术后并发症风险。

12月4日中午，姐弟俩的手术先后顺利结束，返回到肝脏重症监护室。下午4时，一窗之隔的姐弟俩先后醒来，肝脏运行情况良好。

医声▶▶▶

## 北京激励市属医院加强科技创新

### 让医务人员迸发更多创新活力

本报电（记者熊建）12月9日，在北京积水潭医院第二届医工结合科技创新大赛暨2020年科技成果推介会上，北京积水潭医院与北京天智航医疗科技股份有限公司签订了“骨科手术机器人”成果转化协议。协议包括专利转让、建立智慧骨科研究基金及共建联合实验室，总转化额达到1.023亿元。

“我们一直致力于构建学科—科研—人才—成果四位一体的市属医院医学科技创新体系，积水潭医院‘医工企’模式就是一个成功案例。”北京市医院管理中心党委书记、主任潘彦彦表示，“十三五”期间，市属医院累计获批科研项目5868项。在综合绩效评价的基础上，2019年北京市医院管理中心专门设立了市属医院科技创新专项绩效，激励市属医院解放思想、开拓创新，全面增强市属医院科技创新功能、医疗服务水平和产业支撑能力。

北京积水潭医院院长刘晓光表示，该院以田伟院士研发团队为主导的智能骨科手术机器人已经广泛应用于临床，取得良好的社会效益和经济效益。今年，积水潭医院成为科技部首批科技成果转化改革试点单位，医院将以此为契机，积极探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，不断激发广大医务人员的创新活力。

## 汉典制药主办研讨会

### 抗击新冠肺炎疫情展现中医力量

本报电（立风）近日，由北京汉典制药主办的抗新冠病毒药物专家研讨会在京举行。医疗专家和学者通过典型案例和大量数据，分享了中医药在抗击新冠肺炎疫情中所发挥的作用，肯定了新冠肺炎疫情防治中的“中医药力量”。

王晓良指出，与2003年的非典疫情相比，中医药在新冠肺炎疫情上的参与度和介入程度是史无前例的。据统计，2020年上半年，中医药相关部门共派出中医专家组和五批国家中医医疗队共773人，奔赴武汉抗疫一线；各地中医机构派出4900人支援湖北；超过90%的确诊患者接受了中医药治疗。

在研讨会上，汉典制药就其研发的抗新冠病毒相关药品研究情况进行了阐述说明，重点介绍了相关药品在项目研发、药理毒理研究、临床应用、药物安全性等方面所取得的重要成果，与会专家就药物后续的研究方向提出了意见建议。



近年来，贵州省赤水市不断创新健康扶贫模式，组建了110支“党员签约家庭医生服务队”，定期上门为建档立卡贫困户进行免费健康巡诊和用药指导。目前，家庭医生签约服务已覆盖全市3644户43695人。图为11月7日，在赤水市金华街道沙湾社区，签约家庭医生上门为村民测血糖。

王长育摄（人民视觉）

患「虫癌」的藏族姐弟得救了

韩冬野