时间已经不多 分歧仍未解决

英国“脱欧”会在混乱中收场吗

本报记者 **高 乔**

环球热点

2020年12月31日，英国“脱欧”过渡期将结束。英欧双方正努力达成一项贸易协议，以避免持续5年之久的英国“脱欧”在混乱中收场。

据路透社报道，欧盟首席谈判代表巴尼耶于11月27日与英国“脱欧”谈判首席代表弗罗斯特再次举行会谈。他当日在推特上表示，双方仍旧存在“巨大的分歧”。弗罗斯特随后发文称：“时间已经不多，但协议仍可能达成。我会继续谈判，直到显然无法有协议为止。”英欧谈判停滞不前，双方能否在最后1个月内破解僵局，力避无协议“脱欧”，引发国际社会关注。

十一月二十八日，在英国伦敦，欧盟首席谈判代表米歇尔·巴尼耶（中）前往与英方谈判的地点。 **蒂姆·爱尔兰**摄（**新华社**发）

英欧分歧难弥合

英欧以贸易协议为核心的未来关系谈判一再延长，双方试图达成协议，以解决过渡期结束后，每年规模将近1万亿美元的双边贸易将要遵循的规则。英国最初制定6月达成协议框架的目标，之后将10月中旬作为谈判大限。10月22日双方谈判重启，但鲜少向外界释放信息。目前，渔业、公平竞争环境及履约管理这三大领域的分歧尚未有突破迹象。

“渔业问题涉及欧盟渔民在英国海域的捕鱼权，双方矛盾主要集中在欧盟国家渔船在英国海域的准入和配额。”中国现代国际关系研究院欧洲研究所学者董一凡接受本报记者采访时分析，英国“脱欧”对法国、比利时等环北海国家渔民影响较大。从英国方面分析，虽然渔业在英国2019年的经济产出中只贡献了0.03%，但这涉及英国政府保护渔民利益的政治承诺，并被众多退欧支持者视作“脱欧”后英国重新获得主权的象征；从欧盟方面看，法国等国渔民利益也影响其国内政治。因此，在渔业问题上，英欧双方均态度强硬。

在公平竞争环境方面，董一凡指出，欧盟认为，英国要想进入4亿多人口的欧盟单一市场需要遵守欧盟规则，否则，英国企业可能凭借本国较低的监管限制和更高的国家补贴获取竞争优势，这将影响英欧企业间的公平竞争。但对英国而言，制定本国自己的监管政策，是其“脱欧”的主要诉求之一，事关英国主权。因此双方僵持不下。

在跨领域争端解决机制方面，董一凡指出，争端解决机制主要涉及英国与欧盟适用法律的问题。贸易投资方面产生纠纷时，由英欧哪一方的仲裁机构进行仲裁？这事关双方经贸利益和主权、司法独立性，这是谈判中最为复杂也是较为尖锐的问题。

据此前报道，若过渡期内英欧未达成贸易协议，双方将回到世界贸易组织（WTO）框架下，重新实施边检和关税等安排，贸易成本将增加。欧盟“让-莫内”讲席教授、中国人民大学欧盟研究中心主任王义桅接受本报记者采访时指出：“如果英欧在WTO法律机制框架内展开贸易合作，将面临服务贸易、知识产权等部分法律不完善的问题。英欧在双方适用法律标准方面难以达成统一，这也影响了谈判进度。”

欧盟内部起争端

据《爱尔兰时报》报道，随着英国“脱欧”贸易谈判进入最后阶段，欧盟各个成员国开始激烈争夺一笔价值50亿欧元的“脱欧”补偿金。今年7月，欧洲理事会提出，在欧盟预算中留出50亿欧元专项基金，帮助各成员国及相关行业应对英国“脱欧”过渡期满之后可能受到的冲击。欧盟委员会正准备起草方案，就如何分配该资金以及用什么标准来计算英国“脱欧”对各国的影响进行规定。在这一背景下，欧盟成员国对欧盟委员会进行大力游说，以使最终方案向有利于自己的方向倾斜。

“财政补贴的分配一向是欧盟27国争论不休的焦点。欧盟各国没有就50亿欧元的专项基金分配方案达成一致的规则和标准。”董一凡分析，法国、比利时、荷兰等与英国贸易密切的国家认为，本国因英国“脱欧”造成的损失大，因此应多得补偿；中东欧成员国则认为，由于本国经济实力较弱，对英国“脱欧”带来损失的承受能力较差，应当获得更多补助。目前来看，法国、荷兰、西班牙等“老欧洲”国家仍然更具话语权，在“脱欧”补偿金分配问题上也更具影响力。

“由于利益与立场的区别，欧盟内部在专项基金上的分歧，体现了欧盟成员国间一直以来在财政资源分配方面的矛盾，也暴露了欧盟内部团结的脆弱性。在疫情冲击下，欧洲各国经济下行压力巨大，都急需加大财政投入振兴经济，因此对专项基金的争取更加急迫，但欧盟议会难以平衡各方权利。欧盟内部的分歧，也影响了英国‘脱欧’谈判的进程。”王义桅分析。

据英国《卫报》报道，欧盟委员会主席冯德莱恩此前在欧洲议会发表讲话时表示，欧盟愿意发挥“创造力”，以便与英国达成协议。但她承认，在时间紧迫的情况下，协议前景不明。欧盟领导人定于12月10日召开会议，欧洲议会定于12月28日召开一次特别会议，以批准协议。然而，任何协议都需要在未来几天内敲定，以便为法律审查和翻译留出时间。

谈判前景不光明

路透社报道称，由于谈判一度陷入僵局，“最后期限”经历了“无数次突破”。一名外交官也在接受路透社采访时称，目前谈判的前景“并不光明”。

董一凡认为，在目前疫情和经济衰退大背景下，如果英国无协议“脱欧”，英欧双方的经济都将雪上加霜。双方可能会寻求技术性解决方案，达成一份暂时性协议，力避英国在2021年1月1日无协议“脱欧”。

据彭博社报道，英国首相约翰逊在电视采访中表示，英国“脱欧”协议将取决于欧盟。即便无法达成贸易协议，英国仍可以保持“巨大繁荣”。英国致力于与各国商签独立贸易协议。截至目前，英国已与日本达成首份“脱欧”后重大自贸协议，与美国、澳大利亚、新西兰的自贸协议正在谈判，并计划明年与加拿大启动自贸谈判。

据英国预算责任办公室预计，2020年，英国GDP将萎缩11.3%，为该国300年来最大的经济下滑；预算赤字将达到3940亿英镑，占GDP的19%，为第二次世界大战以来的最高值；同时，英国预算责任办公室还将2021年英国的GDP增长从8.7%下调至5.5%。有机构预计，明年，英国的失业率最高可能达到7.5%。

“英国无协议‘脱欧’的可能性仍然存在，英欧双方都在进行两手准备。总体而言，无协议‘脱欧’对英国更为不利。”王义桅分析，无协议“脱欧”后，英欧直接使用WTO规定将造成英国经贸领域较大的混乱，尤其在海关、监管问题方面。加上疫情对英国冲击严重，英国对无协议“脱欧”带来的经济冲击更为忌惮。但最终“脱欧”协议能否达成，还要看英国国会能否通过“脱欧”协议相关议案。

数字天下

70个城市

11月28日是法国放松防疫封禁措施第一天。据法国内政部统计，当天全法70个城市发生游行示威，总参与人数超过13万。警方和示威者冲突导致30多名警察受伤。在首都巴黎，至少46名示威者被逮捕。据法国媒体报道，发生游行示威与政府近期推出《整体安全法》和巴黎警察殴打黑人男子一事有关。

《整体安全法》日前在法国国民议会获得通过，将提交参议院审议。其中，法案第24条规定，对恶意传播警察和宪兵形象、泄露其面部特征和身份信息的行为进行处罚。近期发生的警察暴力执法事件也是游行示威的重要诱发因素。据法国媒体报道，黑人男子、音乐制作人米歇尔·泽克勒本月21日在巴黎街头未戴口罩被警察发现，他试图返回其工作室以躲避处罚，3名警察随即进入工作室并与其发生冲突。目前，几名涉事警察已被停职并接受调查。

21.6%

美国奥多比分析公司11月28日公布的数据显示，27日即“黑色星期五”当天，美国在线消费额同比激增21.6%，达90亿美元，创历史同期新高。

受新冠疫情影响，今年“黑五”选择到店购物的美国消费者数量较去年锐减。从事零售业分析的先讯美资解决方案公司28日公布的数据显示，“黑五”实体店客流量同比下降52.1%，降幅超过此前预期。

另外，美国塔吉特百货公司、百思买公司、迪克体育用品公司等大型零售商纷纷鼓励消费者疫情期间采取线上购物、线下提货的消费方式，“黑五”当天此类提货服务需求同比增长了52%。

两周

为应对持续在全国范围扩散的新冠疫情，韩国国务总理丁世均11月29日宣布，从12月1日起，将首都圈（首尔、仁川、京畿道等）以外地区的保持社交距离防疫级别上调至1.5级，暂定实施两周。首都圈以外地区防疫级别上调后，各地方政府需对传播风险较高的场所强化防疫措施，例如KTV、室内体育馆等场所禁止饮食，餐厅、咖啡店、电影院和剧场分隔就坐等。

丁世均还宣布，首都圈地区保持社交距离防疫级别继续维持2级，但也将进一步强化防疫措施，如暂停桑拿房、汗蒸房运营，暂停健身房各种团体操课程等。

16万

国际移民组织11月29日说，今年以来，也门流离失所的人口已增加约16.4万。内战是也门流离失所人口增加的最主要原因。该组织当天在社交媒体上发表声明说，也门的马里卜省是新增流离失所人口最多的地区，“超过1.2万个家庭被迫离开家园，住进难民营”。

马里卜省是也门的石油主产区，也是沙特阿拉伯主导的多国部队指挥部所在地。近几个月来，多国部队和胡塞武装在马里卜省的战事持续升级，造成人员伤亡和大量难民流离失所。

2014年9月，胡塞武装夺取首都萨那，后又占领也门南部地区。2015年3月，沙特等国针对胡塞武装发起代号为“果断风暴”的军事行动。2018年12月，在联合国斡旋下，也门政府和胡塞武装就荷台达停火、战俘交换等重要议题达成一致，但不久双方就互相指责对方破坏停火协议。多年内战使也门陷入严重的经济和人道主义危机中。

疫情下的圣诞

上图：11月28日，立陶宛首都维尔纽斯大教堂广场上的巨型圣诞树被点亮。

新华社/法新

左图：随着圣诞节临近，德国法兰克福在当地一些街头装饰品和圣诞食品的造型设计中加入了抗疫元素。图为11月25日在一家糕点店内拍摄的戴口罩的圣诞老人造型巧克力。

新华社记者 **逯 阳**摄

美欧数字税“战火”重燃？

本报记者 **林子涵**

据路透社报道，法国近日宣布12月会重启数字服务税征收计划。谷歌、脸书、亚马逊等多家美国互联网巨头在被征收之列。目前，脸书与亚马逊等已收到法国财政部门的催缴税款通知。

经贸纷争再起

法国经济和财政部日前表示，12月将重启去年7月提出的数字服务税征收计划，对在法收入超过2500万欧元、全球收入超过7.5亿欧元的互联网公司征收3%的数字服务税。该计划涉及多家美国互联网企业。据彭博社报道，英国、意大利、西班牙、奥地利等欧洲国家也都已提出数字税方案。美国贸易代表办公室称数字税是针对美国公司的“歧视性税目”。

数字税引发美欧贸易摩擦。据美联社消息，2019年，美国曾拟议初步清单，对法国奶酪、红酒等价值24亿美元的商品征收100%的报复性关税。今年7月，美国又宣布，拟对手提包、化妆品等价值13亿美元的法国商品加征25%关税，涉及商品范围较初步清单有所缩小。美国贸易代表办公室同时表示，由于法国尚未开始征收数字税，新的关税措施推迟至2021年1月6日生效。

路透社称，法国今年早些时候宣布暂停征收数字税，寻求在经合组织框架下达成关于国际税则的多边协议。然而，美国财政部6月宣布退出该谈判，引发欧洲多国不满。截至今年10月，近140个国家参与的数字税谈判仍未能达成协议，磋商期限延期至2021年年中。

英国《金融时报》称，法国此时重启数字税很可能再次点燃美欧间贸易紧张局势，引发美国对欧洲的新一轮关税报复。

象征意义更大

“数字税是欧洲在数字经济领域的防御式反应，符合近年来欧洲保护自身数字经济产业的大背景，一定程度上能限制外国大型互联网公司对欧洲数字市场的垄断。”中国现代国际关系研究院欧洲所副所长王朔向本报表示。

《华尔街日报》称，欧盟近期已出台多项措施，旨在保护欧盟成员国数字安全，并积极拓展欧盟内科技企业的数字影响力。另据法新社报道，英国近日宣布成立新的监管单位，以规范脸书和谷歌等巨头对用户隐私信息的使用，确保“小型企业不会处于劣势”。

王朔表示，近年来美欧间竞争已从金融和贸易领域，拓展到环保领域及数字领域。在此背景下，征收数字税是欧洲寻求对内团结、对外竞争的举措之一。“相比征收所得的税款，数字税的象征意义更大。它意味着欧洲在数字经济方面要有所作为，鼓励公平的市场环境；也象征着法国要作为欧洲表率，追求法国总统马克龙提倡的欧洲战略自主。”

《卫报》援引法国政府官员的分析称，目前，互联网技术法规已成为法国在国际外交方面发力的重要方向。因此，尽管面临美国可能实施的关税报复，法国仍将坚持数字税主张。

前景仍待观察

据路透社报道，法国公布的2021财政预算已将数字税纳入税收项目，目标定为4亿欧元。但法国经济和财政部同时表示，一旦经合组织达成数字税相关协议，将撤销现行税则，按照新协议执行。

据彭博社报道，法国财长勒梅尔表示，希望美国能重新参与经合组织的谈判框架，结束跨大西洋贸易关系的紧张局势。他表示：“我们的目标仍然是在2021年头几个月在经合组织框架内达成协议。我们仍然深信，这是解决数字税这一关键问题的最佳方法。”

王朔指出，美国未来会在对欧经贸方面有何作为，仍有待观察。“不过，美欧间的利益和大西洋关系的总基调不会改变。”王朔说，“当前，欧洲对数字税的态度十分坚决。但随着区域全面经济伙伴关系协定等多项区域贸易协议的达成，欧洲可能会基于对国际贸易规则主导能力的危机感，在美欧间经贸问题的态度上有所缓和。”

“美欧双方重启对话的可能性较大，数字税可能是双方经贸领域对话的内容之一，但结果仍然要看未来双方的博弈。”王朔说。