

“美国优先”变成“美国独行”

美国又退一群，全球军控再受挫

本报记者 高乔

环球热点

据《华盛顿邮报》报道，当地时间11月22日，美国总统国家安全事务助理罗伯特·奥布莱恩发表声明称：“自美国通报退出《开放天空条约》决定已过去6个月。从此刻开始，我们不再是这个条约的缔约国。”俄罗斯外交部对此发表声明称，美国退出《开放天空条约》既不利于欧洲安全，也不利于美国自身及其盟友的安全。俄罗斯将密切关注并分析该条约其他成员国的言行，并根据俄自身和盟友的安全利益做出相关决定。

继退出《中导条约》后，美国此次“退群”再次对全球军控局势带来挫伤，引发国际社会担忧。

美国强势退群

今年5月21日，美国国务卿蓬佩奥在一份声明中指责俄罗斯违反《开放天空条约》，称美方将向所有签约国递交退出决定通知，并在6个月后正式退出这一条约，除非俄方能重新履行这一条约。

美国对俄罗斯违反条约的指责主要集中在具体飞行规定。据外媒报道，美国对俄罗斯拒绝使用阿布哈兹和南奥塞梯边界上空10公里长的空中走廊表示不满，对俄罗斯有关加里宁格勒州上空飞行距离限制在500公里范围内的规定也不满意。美国国家安全事务助理奥布莱恩认为《开放天空条约》是“过时的、有利于对手、但损害美国安全的条约”。

俄罗斯对此回应，俄承认阿布哈兹和南奥塞梯是独立国家，根据条约规定，侦察飞行不得在距非缔约国边界10公里内的范围进行，俄执行的正是这一要求。俄罗斯有关加里宁格勒州上空飞行距离限制在500公里范围内的规定，与美国对阿拉斯加的规定是相对应的。俄外长早前也曾指出，即便有这种限制，西方伙伴的侦察仍可以覆盖加里宁格勒州90%的范围。在美国提出“退群”后，俄罗斯表示，美方的指责没有根据。美方就继续履行《开放天空条约》提出的条件“绝对不可接受”。此后几个月，俄罗斯多次呼吁就《开放天空条约》举行平等对话，但美国始终没有予以积极回应。

《开放天空条约》签署于1992年，2002年起生效。缔约国可按规定对彼此

领土进行非武装方式的空中侦察。该条约是冷战结束后重要的信任建立措施，有助于提升透明度和降低冲突风险。美国、俄罗斯和大部分北约国家签署了这一条约。

据美国《华尔街日报》报道，根据条约内容，各缔约国能够对彼此领土进行“非武装”的空中侦察，以收集与其军事力量和活动有关的数据。不过，任何国家都要在开展侦察行动72小时前提交申请，还要在行动前24小时提交飞行路线，被侦察国家军事人员须陪同侦察过程。

美俄互信削弱

“美国退出《开放天空条约》，与美现任政府频频‘退群’的总体外交政策有关；更深层的原因在于，美国缔结条约时考虑的政治和技术因素都发生巨大变化。”中国国际问题研究院军控与国际安全研究中心主任滕建群接受本报记者采访时分析，政治层面，冷战结束后，美国企图将俄罗斯融入自身势力范围，因此积极推动条约签署；如今，美俄两国关系恶化，政治互信基础削弱。技术层面，当时美国对于原苏联的监控侧重于对来袭导弹的预警，在地面监视方面相对较弱，因此美国希望通过开放天空飞行活动，加强对俄罗斯的侦查和监视。如今，美俄间侦查监视的技术手段差距拉大。冷战结束后，美国大力发展包括“天基红外卫星”在内的对地监控系统，美国对地面目标的识别率已在米级以内的水平。美国已不需要通过该条约进行侦察。

据俄新社报道，俄罗斯与缔约国的

合作仍在继续。7月起，俄罗斯在丹麦、法国、捷克、匈牙利、芬兰和德国上空进行了侦察飞行，而且德国还允许俄罗斯飞越美国驻欧洲最大的基地拉姆施泰因上空。法国、德国和罗马尼亚则在俄罗斯上空完成了联合飞行。

滕建群表示，目前俄罗斯仍然留在条约中，一方面显示出其尊重条约的多边主义框架，占领道义制高点；另一方面对其他条约参与国提出具体的要求和限制，如条约的欧洲缔约国允许俄罗斯继续飞越美国在欧洲的军事基地，欧洲缔约国不向非成员国的第三方国家（包括退约后的美国）移交其侦察飞行的相关资料。

莫斯科国际关系学院国际研究所高级研究员安德烈·巴克利茨基认为，尽管美国退约带来了一些不确定性和风险，但继续留在条约内对俄罗斯更为有利。一方面，欧洲的军事设施更靠近俄罗斯边界，这是令人不安的一个重要因素；另一方面，在同北约对话与合作基本为零的情况下，该条约有助于解决俄罗斯同北约国家接触沿线相关的一系列欧洲安全问题。

多边机制受挫

对于美国的“退群”，《开放天空条约》34个缔约国中多数国家都表示反对。德国外交部长马斯表示，德国对于美国退出《开放天空条约》“深感遗憾”，德国针对该条约的立场没有改变，德国依旧将其视为军控框架的重要组成部分。比利时、捷克、芬兰、法国、德国、意大利、卢森堡、荷兰、西

班牙和瑞典10个欧洲国家此前也在联合声明中表示，《开放天空条约》是“信任建立框架至关重要的一部分”，10国将继续执行条约。

滕建群分析，《开放天空条约》的欧洲缔约国主要分为两大类，一类是如波罗的海国家、罗马尼亚等“新欧洲国家”，它们唯美国马首是瞻，可能跟随美国退出条约，但受美国国内政治影响，目前这些国家对于退出条约态度较为谨慎。另一类是德国、法国、英国等传统北约成员国，遵守条约有利于它们与俄罗斯保持军事互信透明，保持与俄罗斯的稳定关系符合其切身利益，因此这些国家普遍态度鲜明地表示将信守条约。

美国《大西洋月刊》在一篇题为《“美国优先”如何变成“美国独行”》的文章中写道，美国的单边主义行径迫使其盟友的态度发生改变，颠覆了他们长期以来对以美国为首的西方同盟的信念。有分析人士认为，丧失条约的限制后，美俄可能进一步增加猜疑，加剧两个大国间的紧张对峙局面，造成多边机制进一步崩塌，甚至直接影响到国际安全，带来更大的风险。

“《开放天空条约》主要涉及军事互信透明领域，美国‘退群’在美俄两国战略互信方面造成破坏和冲击，令美俄关系雪上加霜。”滕建群认为，美国此举还将继续削弱美国对于盟国的掌控能力，这种单边做法伤害了欧洲国家的安全利益，美欧间的离心倾向可能大增。作为条约曾经的主角，美国的退出，可能削弱条约的活跃程度，大幅降低条约的执行效率，同时对全球军控战略互信领域的合作和努力带来负面影响。

观象台

近日，在二十国集团领导人利雅得峰会“守护地球”主题边会上，中国国家主席习近平指出，中方支持二十国集团在减少土地退化、保护珊瑚礁、应对海洋塑料垃圾等领域深化合作，打造更牢固的全球生态安全屏障。

这是中国对守护蓝色地球的最新表态。一段时间以来，美国个别政客在海洋垃圾问题上向中国泼脏水。但是，事实和数据证明，这些政客的做法实在可笑又可恨。

海洋垃圾，尤其是塑料垃圾，是别有用心的政客炒作的题材。但事实上，早在2008年，中国就实施“限塑令”，大力推广塑料循环再利用。截至2019年底，中国城市生活垃圾无害化处理率接近99%。中国沿海城市已全部建立垃圾分类和“海上环卫”机制，积极开展海滩和海洋垃圾清理活动。今年9月，由美国12家权威塑料垃圾研究机构参与，来自美国、加拿大等国的20位科学家在美国《科学》杂志联合刊文指出，中国人均塑料垃圾产生量不到欧美等发达国家的1/6。同时，根据研究模型预测，在全球排放塑料垃圾目标限制在800万吨的阈值模式下，到2030年，中国塑料垃圾排放将进一步减少，排在世界第24位。根据这个结果，如果扣除滞留在湖泊和河流环境的塑料垃圾，中国向海洋排放的塑料垃圾更少。

反观美国，数据则令人触目惊心。近日发布于国际学术期刊《科学进展》的一项最新研究指出，美国把塑料垃圾污染问题归咎于亚洲国家，但美国才是世界上最大的塑料垃圾制造者。美国2016年制造的塑料垃圾量在全世界排名第一，达4200万吨。美国虽然只有世界总人口的4%，却制造了世界上17%的塑料垃圾。研究人员估计，2016年，美国共向环境中无序排放了224万吨塑料垃圾，多达145万吨的美国塑料垃圾最终流入了距离海岸线50公里内的地方。这意味着，美国才是造成世界沿海塑料污染的主要国家之一。

值得注意的是，作为世界上最大的固体废弃物出口国和人均塑料消费大国，美国既不批准《巴塞尔公约》，又在2019年5月《巴塞尔公约》缔约方会议上试图阻挠关于加强塑料废物修正案的通过，并长期将处理能力欠缺的发展中国家作为塑料废物的最终处置场所。美国是世界第二大塑料垃圾出口国。30年来，美国把半数可回收的塑料垃圾运往海外，主要是中国和其他发展中国家。出口的塑料垃圾中有不少无法再利用率的部分，最终对当地环境造成了污染。

然而，事实和数据无法阻止美国个别政客把脏水泼向中国。只是，拙劣的表演掩盖不了中国在海洋保护问题上的作为和担当。

中共十八大以来，中国近岸海域环境质量总体改善，2019年近岸海域优良水质面积比例为76.6%，比2012年增加12.9个百分点。在渔业资源养护方面，中国率先做出姿态，承担起相应责任。中国通过严格的管理制度和措施，切实加强远洋渔船监管，有效实现了规范有序发展；先后加入了8个区域渔业管理组织，切实履行国际渔业资源养护和管理义务；为积极养护海洋渔业资源，今年在全球率先提出并自主实施休渔。此外，中国将在“十四五”期间，以海湾为突破口全面提升海洋生态环境质量。力争到2035年，全国1467个大小海湾都能建成“美丽海湾”。

全力守护蓝色地球的美丽，早已成为越来越多人的共识。无视自身不足，向他国甩锅推责，绝对不是正途。美国个别政客的拙劣表演，可以休矣。

海洋保护，中国有作为有担当

张红



俄罗斯用于履行《开放天空条约》的图214ON2飞机。资料图片

疫情反弹，欧洲经济复苏不易

本报记者 严瑜

近日，德国慕尼黑伊佛经济研究所公布的最新数据显示，德国11月商业景气指数从10月的92.5跌至90.7。伊佛经济研究所所长菲斯特表示，第二波新冠肺炎疫情打断了德国经济复苏的进程。和德国一样，其他欧洲国家也普遍面临疫情反弹带来的经济冲击。

经济增长再陷停滞

日前，德国中央银行德意志联邦银行发布报告，认为受国内外应对第二波新冠肺炎疫情的限制措施影响，德国经济在今年夏强劲增长过后，可能陷入停滞，甚至衰退。

由于新冠肺炎确诊病例飙升，德国从11月2日起开始部分“封城”，关闭餐馆、健身房和电影院。25日，德国总理默克尔和16个州的领导人达成协议，原本将在11月底到期的限制措施将持续到12月20日，并且可能继续延长。

法国、英国等欧洲国家也采取了类似的限制措施，各类经济社会活动因此不得不按下“暂停键”。

《日本经济新闻》近日报道称，在法国巴黎的一家购物中心，往年此时为迎接圣诞节的到来，这里的玩具卖场早已人头攒动。而如今，商场被写有“禁止入内”的隔离带圈起。刚刚重启的经济活动不得不因为疫情的卷土重来而再次中断。

美国莫宁咨询公司的统计数据显示，法国全国消费者信心指数在11月创下下半年来的新低，接近4月第一波疫情肆虐时的水平。

英国财政大臣苏纳克25日在向英国议会作支出审查报告时表示，目前英国面临公共卫生和经济双重紧急情况，今年英国经济或将萎缩11.3%。

长期风险影响持续

“疫情压力之下，欧洲国家相继出台限制措施，切断经济社会活动，这给欧洲经济复苏带来直接阻力。”中国现代国际关系研究院欧洲所副所长刘明礼在接受本报记者采访时分析称，欧洲经济复苏的前提是疫情得到有效控制。目前来看，欧洲国家控制疫情仍需一段时间，尤其随着圣诞假期的来临，民众聚会增多可能加剧疫情扩散风险。

近日，不少欧洲国家开始考虑在圣诞假期放松限制措施。法国总统马克龙日前表示，将从11月底起逐步解除全国范围的封锁。英国政府也放出风声，称将在圣诞节期间放松限制措施，允许最多3个家庭在室内聚会。与此同时，欧洲各国政府纷纷“喊话”民众，呼吁大家在圣诞假期减少聚会与出行。

“长远来看，欧洲经济复苏还会面临很多麻烦。目前，为了应对疫情冲击，欧洲国家不可避免地大规模增加财政支出以保证就业和民众的基本生活。然而，如此大规模的财政赤字和不断攀升的债务水平可能在长时间内持续影响欧洲经济复苏。”刘明礼分析称。

彭博社报道称，在国家担保和央行刺激措施的推动下，欧洲企业通过向银行贷款或发行债券，以度过现金流危机。而当这种支持结束时，它们的财务状况也许会出现崩溃的风险。

有力反弹仍需时日

欧盟委员会的最新预测显示，今年欧元区经济预计萎缩7.8%。苏纳克认为，英国经济“伤疤”恐将持续存在，预计到2022年第四季度经济产出才能恢复到疫前水平。

“当前，欧洲各国为推动经济复苏都采取了相应措施，比如为困难企业或个人提供紧急救助，这是必要的。但这些措施不都具有可持续性。尤其是那些财政不太宽裕的国家，他们对企业和个人提供的支持手段有限，这就需要欧盟成员国之间互相帮助。”刘明礼指出，欧盟已经意识到这一问题，并在之前推动成立欧洲复苏基金，但成员国之间的财政转移在具体操作过程中依然存在不少困难。

11月16日，波兰和匈牙利投票否决了总额达1.8万亿欧元的欧盟未来7年（2021—2027年）预算。此举将导致7500亿欧元的欧洲复苏基金无法启动。这两个国家反对的原因是，预算案中有一项条款规定，获得欧盟拨款的条件之一是“尊重法治”。

“一方面，欧洲国家要有效控制疫情，还需一段时间，大规模接种疫苗也很难在短期内实现；另一方面，欧盟成员国在通过财政转移实现互帮互助的过程中还面临分歧。因此，对于欧洲经济出现强有力的反弹，还要保持一定耐心。”刘明礼说。



马来西亚吉隆坡——

进入“圣诞时间”

随着圣诞节临近，马来西亚首都吉隆坡节日气氛渐浓，各大商场纷纷推出各具特色的圣诞节装饰，邀请当地民众一同进入“圣诞时间”。

上图：11月26日，吉隆坡一家商场的圣诞节装饰。

右图：人们在一家商场的圣诞节装饰旁拍照。新华社记者 朱 熹摄

