

自然资源部等7部门明确农民的宅基地使用权可依法由城镇户籍子女继承——

老家的宅基地，可以继承使用了

邱海峰 贾润梅

进城落户，农村老家的宅基地咋办？不少人曾被这个问题困扰。近日，针对农村宅基地使用权登记问题，自然资源部经商住房和城乡建设部、民政部、国家保密局、最高人民法院、农业农村部、国家税务总局共同研究并给出答复：农民的宅基地使用权可以依法由城镇户籍的子女继承并办理不动产登记。短短的31个字，引起广泛关注。

解除进城落户后顾之忧

“我是家里的独生女，以前爸妈担心乡下的老宅不能被我继承，现在他们不用再为这事犯愁了。”看到农村宅基地使用权可继承的官方答复，在北京生活的王女士第一时间和她的父母分享了这则消息。

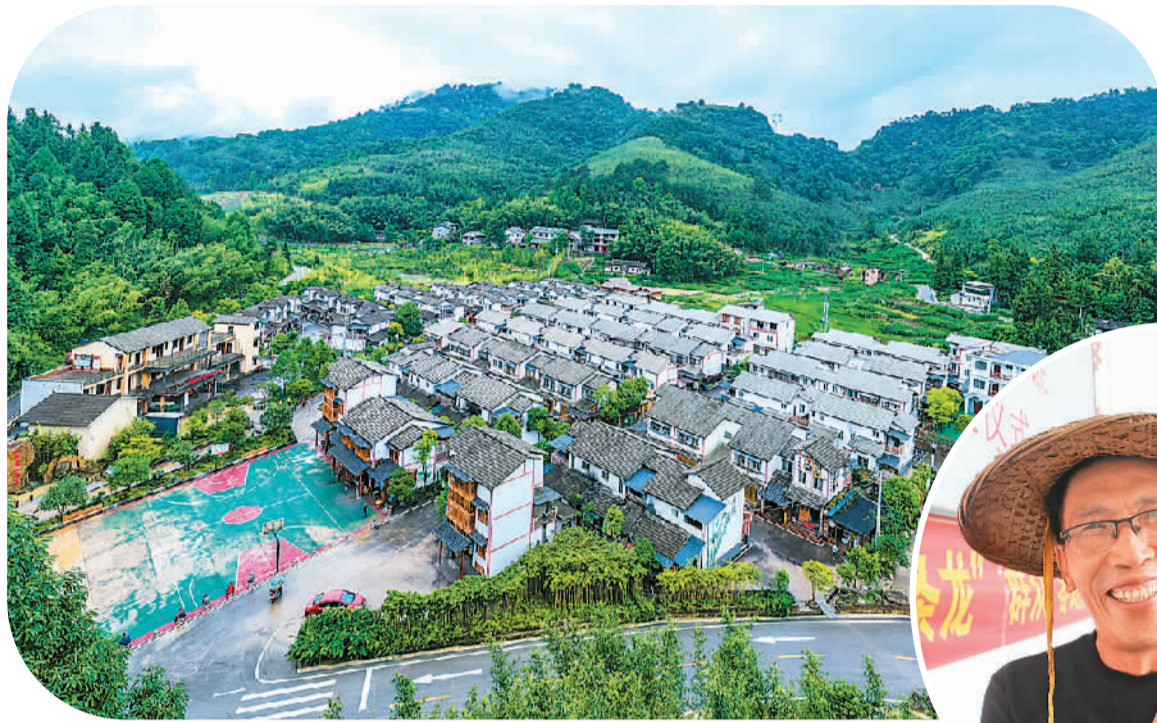
近年来，中国城镇化发展迅速，大量农村人口持续向城镇转移。在此过程中，老家的住宅和宅基地归属问题成为不少人关注的一大焦点。

“我们家除了爸妈，其他人现在全是城镇户口，对于老家房子和宅基地以后怎么处置的问题，我们之前特地咨询了一些专业人士，但都没有得到确切的答复。”李莉姐妹4人毕业后都留在城市工作，为了让待在农村老家的父母住得好些，四姐妹前年专门把老家的房子进行了翻新。“当时老两口是极力反对的，他们担心房子和宅基地以后被收回，花钱翻新实在不值得。好在相关部门给了权威答复，户籍不会成为限制，也算是给我们一大家子吃了颗‘定心丸’。”

在深圳上班的梁亮说，他老家在浙江宁波的农村，“我们那里发展得很好，村里的交通和配套设施都不错，有套房子在那，让我的生活和事业多了一个可选的去处。”梁亮说，虽然他目前还没打算回去，但以后回去的可能性很大。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯表示，宅基地是农民的基本居住保障，此次自然资源部等7部门的答复非常及时、重要，进一步明晰了宅基地的产权特质，解决了长期存在于现实中的宅基地继承问题，为有意进城落户的农民解除了宅基地使用权可能被收回的后顾之忧，让落户城镇的农民及其子女既进得了城也回得了农村老家，保护了农民合法权益。“此外，这也有助于解决目前部分农村宅基地荒废闲置的问题。”

数据显示，改革开放以来，在中国农村人口数量减少超2.3亿的情况下，宅基地面积却不降反增，农村宅基地闲置浪费现象十分



▲近年来，重庆市梁平区竹山镇猎神村盘活农村闲置农房和宅基地，发展民俗旅游，实现“农房”变“客房”。

高小华摄
(人民视觉)

盘活乡村闲置住宅

近年来，农村宅基地受到越来越多关注。看到农民的宅基地使用权可由城镇户籍的子女继承的消息，一些城镇居民随即提出了是否可以到农村购地建房的疑问。

对此，有关方面指出，农村宅基地是农村村民用于建造住宅及其附属设施的集体建设用地，城镇户籍的子女只能继承其使用权，并不能交易。事实上，针对一些地方存在的违法违规买卖宅基地、侵占耕地建设住宅等问题，此前相关部门的文件已明确指出，严禁城镇居民到农村购买宅基地，严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆；严禁借流转之名违法违规圈占、买卖宅基地。

不能购地建房而又想回乡怎么办？租赁、合作等方式成为选择。中央农村工作领导小组办公室、农业农村部发文指出，鼓励村集体和农民盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等。城镇居民、工商资本等租赁农房居住或开展经营的，租赁合同的期限不得超过二十年，合同到期后双方可以另行约定。

有“城市的愿进来”，也有“农村的想出去”。对于农村宅基地使用权可继承的消息，老家在福建省武平县农村的李军并不太在意。“我们村里现在几乎都是老人，年轻人基本都外出读书、打工了。”李军和妻子在北京开了一家洗衣店，每年只有过年时才回老家，“家里虽然有宅基地，但老家的收入远没有在北京多，所以也没有回去的打算。”

农业农村部提出，在征得宅基地所有权人同意的前提下，鼓励农村村民在本集体经济组织内部向符合宅基地申请条件的农户转让宅基地。对进城落户的农村村民，各地可以多渠道筹集资金，探索通过多种方式鼓励其自愿有偿退出宅基地。

围绕农村宅基地，一系列加强管理的措施正加快推出。如针对历史形成的宅基地面积超标和“一户多宅”等问题，中央农村工作领导小组办公室、农业农村部强调，严格落实“一户一宅”规定，农村村民一户只能拥有一处宅基地，面积不得超过本省、自治区、直辖市规定的标准。自然资源部还明确，2020年底前完成全国农村地籍调查，宅基地和集体建设用地登记率达到80%以上，明年底前完成宅基地和集体建设用地及房屋登记资料清理整合。

魏后凯认为，稳步推进农村宅基地制度改革各项工作，加强农村宅基地规范管理，有利于保障农民合法权益，也有利于推进乡村全面振兴。



▲浙江省临海市杜桥镇切实抓好农房确权工作，上门为群众办理不动产权证书。图为杜桥镇勤横湖村村民展示拿到的不动产权证书。

蒋友青摄 (人民视觉)

▲今年8月以来，湖北省襄阳市保康县农村不动产确权登记发证工作全面启动。图为工作人员正在向保康县龙坪镇川山村村民发放农村房地一体不动产权证书。

陈泉霖摄 (人民视觉)

严重。另据不完全统计，因农民工进城务工等原因造成的农村宅基地及住宅闲置已超16亿平方米。

魏后凯介绍，近年来，各地出现了不少“空心村”，有很多闲置宅基地和闲置住宅。这次制度的明确化有助于进一步吸引人才返乡创业、城乡人才双向流动，盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅，为返乡人员依托自有和闲置住宅发展适合的乡村产业提供了便利条件，对于促进农村发展和乡村振兴是一大利好。

继承使用条件要看清

老家的宅基地使用权，需要满足哪些条件才能继承？

此次7部门在答复中明确，根据《继承法》规定，被继承人的房屋作为其遗产由继承人继承，按照房地一体原则，继承人继承取得房屋所有权和宅基地使用权，农村宅基地不能被单独继承。

谈及上述规定，北京市盛廷律师事务所律师王龙解释说，宅基地使用权是指公民个人在集体所有的宅基地上享有的建造房屋以使用居住的一种物权。“城镇户籍子女可继承农村宅基地使用权，实际上是指城镇户籍子女因继承农村房屋从而获得宅基地使用权。也就是说，宅基地上要有房屋，如果是空宅基地，则不能继承。”

如何继承？7部门的答复中指出，《不动产登记操作规范（试行）》明确规定，非本农村集体经济组织成员（含城镇居民），因继承房屋占用宅基地的，可按相关规定办理确

权登记，在不动产登记簿及证书附记栏记载“该权利人为本农村集体经济组织原成员住宅的合法继承人”。

具体来看，地方政府给出了更为详细的规定。以湖北省赤壁市为例，日前该市自然资源和规划局明确，不仅“城镇户籍的子女”可以继承农村宅基地使用权，其他继承人（比方说“出嫁女”；被继承人子女之外的其他继承人）同样可以继承。依法继承的宅基地使用权及房屋所有权发生转移的应提交不动产权属证书或其他权属来源材料、依法继承材料、继承人身份证明材料及相关测绘材料等，到当地不动产登记中心申请登记手续。

得知农村宅基地使用权可继承的消息，在上海工作的高先生最近正盘算着回趟江苏盐城的农村老家：“现在父母大部分时间都和我们住在上海，我担心老家的瓦房长时间没

全国电子社保卡突破3亿张，社保卡总持卡人数达13.29亿人

大数据中的“社保”世界

本报记者 李婕

3亿张电子社保卡！今年1月底全国电子社保卡申领突破1亿张；6月底突破2亿张；时隔4个多月，11月20日，电子社保卡抵达3亿大关。超过1/5的群众已可通过电子社保卡获得贴心便捷的就业、社保线上服务，幸福感满满。

看数字：全国社保卡持卡人数达13.29亿人

截至10月底，全国社保卡持卡人数已达到13.29亿人，覆盖94.9%人口。每5位持卡人中已有1人同时申领了电子社保卡。

电子社保卡服务渠道已开通417个，群众通过自己常用的APP或小程序，即可方便获取线上服务。这些渠道包括国家政务服务平台、国务院客户端微信小程序、电子社保卡小程序、掌上12333、工、农、中、建、交、邮储、招商、平安等各大银行，支付宝、微信、云闪付等25个全国性渠道，以及300多个人社部门和其他政府部门渠道、100多个银行和社会渠道。电子社保卡秉持开放的态度向群众提

供服务，向社会赋能。

电子社保卡承载的应用越来越丰富，包括展码、亮证、扫一扫、亲情服务、授权登录等7项基础服务，40项全国业务服务，各地还加载了更多的属地业务服务。

电子社保卡移动支付，已在27个省的224个地市支持就医购药扫码结算，让群众快速享受就医服务。22个城市开通了银联乘车码，群众可以用电子社保卡扫码乘车。

看用户：年龄最小1个月，最大118岁

3亿电子社保卡用户，年龄最小的是1个月的小婴儿，最长的是118岁的老寿星。全国已有775万名老人或孩子通过电子社保卡的亲情服务，由家人代为申领电子社保卡，无年龄限制即可享受线上服务。

3亿电子社保卡用户遍布祖国天南海北，从佳木斯市到三沙市，从克孜勒苏柯尔克孜自治州到大兴安岭地区，所有地市都开通了电子社保卡服务。

3亿电子社保卡用户中，男女比例为6:4。但无论男女，最近半年最爱用的是失业保险待遇申领功能，疫情期间电子社保卡为困难群体撑起一把保障伞。

不同年龄段的用户中，年轻人喜欢熬夜查社保（22:00-24:00），老年人喜欢

清晨看养老（5:00-7:00）。“80后”最顾家，用亲情服务为父母和孩子申领电子社保卡。31岁申领电子社保卡的人最多，他们最关注未来的保障。47岁的女性爱学习，使用电子培训券参加职业技能培训，持续充电、保持进步。

不同地域的用户中，广东人最活跃，最常使用社保关系转移功能，方便自己跨城市就业；山东人最爱用养老金测算；河南的老年人最时髦，线上办理养老保险待遇资格认证次数最多。

看未来：“一网通办”“全业务可用卡”

根据《中国互联网络发展状况统计报告》，今年6月，中国网民规模已达9.4亿，使用手机上网的比例达到99.2%。基于手机形态的电子社保卡是顺应互联网时代要求的必然选择。明年，预计超过5亿人将拥有电子社保卡。

在政务大厅办事时可以持电子卡亮证、扫码或刷脸，还可以在自助机或网上大厅扫码快速登录……人社部门计划利用两年左右时间，开展人力资源社会保障信息化便民服务创新提升行动，推进“全业务可用卡”，不仅在人社领域实现身份凭证用卡、人社缴费凭卡、补贴待遇进卡、工伤结算持卡，还将积极推进各类人社“一网通办”及其他网办事项都加载到电子社

保卡中，方便群众随时随地获取服务。

社保卡秉承开放理念，承载“一卡通”多应用。不仅继续支持实体卡持卡就医结算，还扩展支持电子卡扫码就医购药。

电子社保卡申领已纳入今年的政务服务“跨省通办”清单。实体社保卡的异地申领补换也列入明年的政务服务“跨省通办”清单。社保卡线上线下融合服务体系将不断健全，今后，群众申领社保卡更为方便快捷。

建立以社保卡为载体的居民服务“一卡通”，这个未来，你看得见；这些服务，值得期待。



边纪红制 (新华社发)

本报北京电（记者丁怡婷）

在日前举行的第五届中国光伏产业论坛上，中国光伏行业协会副理事长兼秘书长王勃华透露，截至2019年，中国光伏的新增装机容量、累计装机容量、多晶硅产量、组件产量已分别连续7年、5年、9年和13年位居全球第一，以上纪录今年将会继续保持。

据介绍，今年前三季度，在疫情冲击以及全球贸易大幅下滑的背景下，中国光伏行业依然保持了稳中有进的发展态势。其中，多晶硅产量约29万吨，同比增长18.9%，组件产量超过80吉瓦，同比增长6.7%；应用市场方面，全国光伏新增装机18.7吉瓦，同比增长17%，光伏发电电量2005亿千瓦时，同比增长16.9%；光伏产品出口方面，前三季度光伏组件出口量已经超过去年同期。

国网能源研究院新能源与统计研究所所长李琼慧介绍，中国光伏产业已经形成了技术、规模和成本均领跑全球的完整产业链，发电效率屡创世界纪录，光伏发电投资成本较2005年下降90%以上。“过去10年，中国企业引领全球光伏技术和成本取得重大突破。硅片价格从10年前每片100元左右降至3元左右，组件价格从10年前的每瓦30元降至1.7元左右。”隆基股份总裁李振国说，在一些光照条件好的区域，光伏发电技术成本已经能够低于每度电0.1元。

根据国际可再生能源署（IRENA）的统计，2010年至2019年，全球光伏发电、光热发电、陆上风电、海上风电的平准化度电成本分别下降了82%、47%、39%和29%。未来10年，新能源发电成本仍将继续下降。

中国光伏新增装机量保持全球领先