人民日报海外版
2020年11月12日 星期四
责编：陈劲松 姜忠奇 邮箱：dieryw@sina.com

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 听取国务院第七次大督查情况汇报，更好发挥促进经济稳定恢复的重要作用；决定在浦东新区开展市场准入“一业一证”试点

**新华社北京11月11日电** 国务院总理李克强11月11日主持召开国务院常务会议，听取国务院第七次大督查情况汇报，确保政策落实，更好发挥促进经济稳定恢复的重要作用；决定在浦东新区开展市场准入“一业一证”试点，在全国大幅压减建设工程企业和测绘资质并加强监管，更大激发市场活力，为扩大消费和有效投资创造条件。

会议指出，为落实中央经济工作会议和政府工作报告部署要求，近期国务院对全国14个省（区、市）和新疆生产建设兵团开展了督查，把督促政策落实和总结地方经验、倾听基层建议、推动解决实际问题相结合。从督查情况看，今年以来各地认真贯彻党中央、国务院各项决策部署，推动2万亿元新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民，特别是企业和群众普遍反映国家实施的2.5万亿元减税降费等政策，为保住市场主体、提振市场信心送来了“及时雨”，对稳住经济基本盘发挥了重要支撑作用。下一步，要继续加强督办落实，确保已定的各项政策全部落地兑现。对在政策落实中主动作为、成效明显的地方，要给予激励。对督查发现的政策落实打折扣、擅自对市场主体加负担、资金闲置等问题，要列出清单，予以通报，限期整改。对整改不到位的要曝光追责。要既把今年政策落实到位，又衔接谋划好明年重点政策。

会议指出，今年经济较快实现恢复性增长，很重要的是，既围绕解决市场主体困难实施宏观纾困政策，又对接市场主体需求以改革优化营商环境，二者相辅相成。着眼进一步激发市场主体活力、扩大消费和有效投资并举更大释放内需潜力，会议决定，一是为深化上海自贸试验区改革，在浦东新区开展市场准入“一业一证”改革试点。选取与人民群众生活和消费息息相关、涉及量大面广的小微企业和个体工商户的电商、建设工程施工、便利店、小餐饮、健身房、书店、电影院等31个行业，建立综合许可制度，将企业需要办理的多张许可证整合为一张行业综合许可证，过去由国务院部门实施的25项许可等事项改为委托浦东新区受理和发证，实现市场主体“一证准营”、全国范围有效。同时，建立信息共享、协同高效的行业综合监管制度，减少执法扰民，提升监管效能。试点要总结经验，成熟后向全国推广。二是针对建设工程企业和测绘资质类别过细、等级过多、准入门槛高手续繁等问题，将工程勘察、设计、施工、监理企业资质类别和等级由593项减至245项，除最高等级综合资质和需跨部门审批的资质外，将其他等级资质一律下放至省级及以下部门审批；将测绘资质类别和等级总数由138项减至20项，除导航电子地图制作外，将其余甲级测绘资质审批全部下放至省级。同时，加强事中事后监管，严格执行“黑名单”制度，对工程质量安全问题突出的依法依规严肃惩戒，落实工程质量终身责任制，确保建设工程质量安全，促进测绘行业健康发展。

会议还研究了其他事项。

# 人大常委会第二十三次会议闭幕

## 表决通过关于修改著作权法的决定、退役军人保障法

## 习近平签署主席令予以公布

### 栗战书主持会议

**新华社北京11月11日电** 十三届全国人大常委会第二十三次会议11日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了关于修改著作权法的决定和退役军人保障法。国家主席习近平分别签署第62、63号主席令予以公布。栗战书委员长主持会议。

常委会组成人员161人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定》。

会议表决通过了全国人大环境与资源保护委员会、农业与农村委员会分别提出的关于十三届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命陈武为全国人大财政经济委员会副主任委员；任命贺小荣为最高人民法院副院长，免去张述元的最高人民法院副院长、审判委员会委员职务；任命杨春雷为最高人民检察院副检察长、检察委员会委员。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员王毅，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，以及有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会前，栗战书委员长分别主持召开了十三届全国人大常委会第七十六次、第七十七次委员长会议，审议有关议题。全国人大常委会秘书长杨振武，全国人大有关专门委员会负责人就有关议题作了汇报。

闭幕会后，十三届全国人大常委会举行第二十讲专题讲座，栗战书委员长主持。中央宣讲团成员、中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀作了题为《学习党的十九届五中全会精神的几点体会》的讲座。

**又电** 全国人大常委会委员长栗战书11日上午主持十三届全国人大常委会第二十三次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，栗战书作了讲话。

栗战书说，本次常委会会议审议通过2件法律和1件有关法律问题的决定，审议通过2个专门委员会关于代表议案审议结果的报告，审议2个对外交往工作的书面报告，通过了代表资格审查报告和人事任免案，顺利完成各项议程。

栗战书说，会议审议通过了退役军人保障法。要认真学习宣传、贯彻实施这部重要法律，坚持服务优先，依法加强管理，鼓励和引导各方面共同关心关爱退役军人，让军人成为全社会尊崇的职业，厚植强军兴军根基。

栗战书指出，会议审议通过关于修改著作权法的决定。要更好运用法律武器加强知识产权保护，维护创作者、传播者、使用者的合法权益，加大对违法侵权行为的执法和处罚力度，为创新、创造、创作提供良好法治环境，促进我国文化和科学事业的发展与繁荣。

# 政协常委会第十四次会议闭幕

## 汪洋主持并讲话

**据新华社北京11月11日电** 全国政协十三届常委会第十四次会议11日在京闭幕。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。

全国政协常委们高度评价“十三五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就，完全赞成和拥护习近平总书记在中共十九届五中全会上的重要讲话和全会审议通过的规划建议，一致认为规划建议擘画蓝图鼓舞人心、制定目标实事求是、部署举措务实精准，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。大家表示，要自觉学习贯彻全会精神、对标对表全会要求，切实担负起政协委员的政治责任。

汪洋指出，深入学习宣传贯彻五中全会精神，是当前和今后一个时期人民政协的首要政治任务。要深入研究和深刻把握全面建设社会主义现代化国家的精髓要义，紧紧围绕中国式现代化人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路等重要特征，发挥人民政协人才荟萃优势，深化对相关重大理论和实践问题的研究，更好为制定实施“十四五”规划纲要精准建言、凝心聚力。

汪洋强调，要按照五中全会部署要求，坚持制度引领，推动贯彻中央政协工作会议精神走深走实。要以制定政协协商工作规则为牵引，进一步提高专门协商机构协商履职水平；以实施加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见为基础，进一步增强凝心聚力的实效；以强化委员责任担当为抓手，加强正向激励和纪律约束，进一步推动作风之实和履职之能有机结合。

会议审议通过了关于举办辛亥革命110周年纪念活动的决定、全国政协关于强化政协委员责任担当的意见，审议通过了修订后的政协全国委员会专门委员会通则等。

会议经过表决，增补王尔乘、李宝善、蔡名照为第十三届全国政协委员，李宝善、蔡名照为教科卫体委员会副主任，王尔乘为社会和法制委员会副主任；增补高波为第十三届全国政协副秘书长，不再担任人口资源环境委员会驻会副主任；接受蓝天立同志因工作原因请辞第十三届全国政协委员。

## 赵乐际在浙江调研时强调

# 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 立足纪检监察职能职责结合好落实好

**据新华社杭州11月11日电** 中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际9日至11日到浙江调研。他强调，纪检监察机关要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，自觉把思想和行动统一到全会部署上来，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，尽职尽责地做好正风肃纪反腐各项工作，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为完成全年经济社会发展目标任务、全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

赵乐际先后来到湖州市上墅乡刘家塘村、杭州申昊科技股份有限公司、绍兴市枫桥镇纪委监察办，与基层干部群众深入交流，详细了解基层党风政风情况，听取大家意见建议。他强调，当前的重要政治任务，是深入学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记重要讲话精神，认真落实全会确定的各项任务，凝心聚力办好我们自己的事情。赵乐际对浙江省开展的清廉机关、清廉村居、清廉企业等清廉建设给予充分肯定，强调要做实基层监督和巡察工作，紧盯行使公权力的人和事，推动解决群众反映强烈的突出问题，让群众在全面从严治党中感受到公平正义。要坚持发展“枫桥经验”，推动监督下沉、监督落地，监督于问题未发之时，使监督规范化常态化，让干部感受到监督、习惯被监督，让群众知道有监督、参与监督，切实以监督促进基层治理、密切党群干群关系。

调研期间，赵乐际到浙江省纪委监委和安吉县纪委监委看望干部，并主持召开部分省区纪委书记座谈会，听取对做好明年工作的意见建议。

（上接第一版）

“上海要努力在推进科技创新、实施创新驱动发展战略方面走在全国前头、走在世界前列，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。”2014年5月，习近平总书记在上海考察时提出。

习近平总书记的话，是对上海说的，也是对浦东说的。

在浦东的张江科学城，有一个外形酷似鹦鹉螺的建筑——上海光源。它的出现，使得原本无法做或者需要出国排队做的分析工作，在“家门口”就可以完成。借助于上海光源，科研人员发现了外尔费米子，揭示出了禽流感、埃博拉等多种流行病毒感染机制，基于上海光源实验数据研发的多种新药已进入临床试验。

时间是最忠实的记录者，也是最客观的见证者。

“改革开放以来，中国发生了翻天覆地的变化，上海就是一个生动例证。”2018年11月，习近平总书记登上陆家嘴的上海中心大厦，俯瞰上海城市风貌时说。

30年来，浦东在中国改革开放中始终走在前列，不断打造新时代全国改革开放和创新发展的标杆。

30年来，浦东经济总量从1990年的60亿元跃升到2019年的12734亿元；财政总收入达到4316亿元。

30年来，浦东从一片阡陌农田，变身一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化新城。350家跨国公司地区总部云集，上交所、期交所、中金所等要素市场密布，数千家高新技术企业蓄势待发。

“党的十八大以来，习近平总书记先后12次对上海自贸试验区建设作出重要指示批示，先后6次对上海全球科创中心建设作出重要指示批示。全力落实总书记重要讲话和指示批示精神，浦东以高水平改革开放、高质量发展、高品质生活和高素质队伍建设‘四高战略’为抓手，推动经济社会全面发展，奋力实现新作为。”上海市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮说。

### 勇当标杆敢为闯将

从上海地铁2号线张江高科站出来，迎面就是中科院上海药物研究所的大门，沿着祖冲之路一直往东走，一路分布着中芯国际、华虹宏力半导体制造有限公司等集成电路领域的龙头企业。

祖冲之路是张江的一个缩影。在达观数据创始人陈运文印象里，张江的地名颇具特点。比如，东西走向有郭守敬路、张衡路，以中国科学家命名；南北走向则有哥白尼路、哈雷路，以外国科学家命名。张江生物医药基地、上海集成电路设计产业园等“中国芯”、“创新药”产业化载体分布其间。

从“药片”到“芯片”，张江“片片”都很精彩。张江高科站这个最初开通时没几人乘坐的“荒凉”站点，如今已成为上海科技创新的一大地标。

一个站、一条路、一座科学城。张江的嬗变，是在新发展理念指引下，浦东步入新发展阶段的生动演绎。

始终挺立开放潮头，这是浦东开发开放与生俱来的使命和特质——

2014年，习近平总书记在上海考察时，专门走进上海自贸试验区的外高桥综合服务大厅。总书记强调：“上海自由贸易试验区是块大试验田，要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来。”

试验田耕作得如何，企业最有发言权。

18年前，只是一个普通的中国制造工厂；8年前，跃升为中国区总部；如今，亚洲总部也从新加坡搬迁而来——位于上海自贸试验区金桥片区的沃尔沃建筑设备（中国）有限公司，一路“接力跑”，见证中国扩大开放进程。

要成为亚洲总部，能不能做离岸贸易是一个重要考量。离岸贸易的特点是货物流、资金流、单证流不能合一，对监管挑战较大。2019年，在金融监管部门和金桥管理局的支持下，沃尔沃建筑设备走通了国内离岸贸易的第一单。

按照习近平总书记的重要指示，浦东持续探索制度性开放，上海自贸试验区率先构建与国际通行规则接轨的制度体系，形成了外商投资负面清单、国际贸易“单一窗口”、自由贸易账户等一批基础性和核心制度创新成果并复制推广到全国。

持续奏响改革强音，这是浦东当好深化改革探路尖兵的职责所在——

今年10月下旬，一辆接一辆的特斯拉电动汽车在外高桥的码头上集结。这批中国制造的Model 3标准续航版汽车，正准备装船发往欧洲。这一刻，距特斯拉上海超级工厂开工还不到两年。

“当年开工、当年竣工、当年投产”的“特斯拉速度”，是上海营商环境的金字招牌之一。今年，浦东又创造了新的“山姆速度”，落户外高桥保税区的山姆中国会员旗舰店，从签约到开工仅用了76天。

重“价值判断”而不是“技术判断”，行政服务窗口一线受理人员“只说YES不说NO”……瞄准产业发展的制度瓶颈和企业的痛点堵点，浦东拿出硬招实招，用改革的手段促创新、促发展。

盒马的故事，是浦东在改革中激发市场活力的典型案例。2015年盒马在浦东创立之初，这种融合了餐饮、超市和网络订餐的“四不像”业态，应该如何办证、如何监管，一时间成了难题。

为了帮助企业解决准入难题，同时又解决政府监管问题，浦东率先试点，为盒马发放了“准生证”，同时加强日常监管，有力助推了盒马发展壮大。如今，盒马已成为新零售的代表企业，其全球总部也正式落户浦东。

全球视野谋划创新，这是浦东面向国际合作竞争时肩上的“硬核担当”——

一个初创的中国生物技术公司，只有“七八条枪”，就要做全球首创新药？这不是遥不可及的梦想，而是正在发生的事实。

2011年成立的华领医药，如今已成功将一款全球首创的糖尿病口服新药推进到三期临床试验阶段。华领医药创始人陈力说，张江拥有良好的创新生态环境。不出张江，从临床研究到上市药品的工业生产，各个环节、各种人才，样样具备。

习近平总书记时刻惦记着科技创新，也一直关心着张江科学城的发展。

2018年，习近平总书记到张江科学城考察调研时强调，要增强科技创新的紧迫感和使命感，把科技创新摆到更加重要位置，踢好“临门一脚”，让科技创新在实施创新驱动发展战略、加快新旧动能转换中发挥重大作用。

2019年的新年贺词中，习近平总书记再次提到张江科学城：“上海张江活力四射”。

习近平总书记的重要讲话，为浦东建设上海全球科创中心核心承载区提供了根本遵循。

一方面，瞄准基础研究、原始创新，浦东新区已明确，到2025年建成10个大科学设施，形成世界一流大科学设施集群。依托上海光源、硬X射线自由电子激光装置等大科学设施，把张江科学城打造成全球综合能力最强的光子科学中心。

另一方面，聚焦“临门一脚”，浦东加速培育“中国芯”“创新药”“蓝天梦”等六个“千亿级”硬核产业。

仅以集成电路为例，浦东已成为“中国芯”产业最集中、综合技术水平最高、产业链最为完整的地区，2019年全区集成电路产业规模超过1200亿元，占上海71.5%、全国16.1%。

### 三十而立再出发

黄浦江一路蜿蜒，汇入滔滔长江，融入茫茫东海。浦东开发开放，不仅要助推上海改革创新，更要对长三角和全国起到辐射带动作用。

2020年8月，在安徽合肥召开的扎实推进长三角一体化发展座谈会上，习近平总书记指出，支持浦东在改革系统集成协同高效、高水平制度型开放、增强配置全球资源能力、提升城市现代化治理水平等方面先行先试、积极探索、创造经验，对上海以及长三角一体化高质量发展乃至我国社会主义现代化建设具有战略意义。

贯彻新发展理念，在国家战略的旗帜下继续承担改革新试点——

浦东开发开放，本身就是一项跨世纪的国家战略。2018年，习近平总书记在出席首届中国国际进口博览会时，交给上海三项新的重大任务。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，贯穿于三项重大任务中。

设立上海自贸试验区临港新片区，很大一部分区域就在浦东。秉持“起步就是冲刺、开局就是决战”的攻坚精神，今年前三季度，临港新片区产业投资完成202.3亿元，同比增长52.2%，实现“逆风而行”。从去年揭牌到今年10月中旬，临港新片区共计签约项目410个，涉及总投资额逾2800亿元。

在上海证券交易所设立科创板并试点注册制，从地理上看也属于浦东。截至今年10月30日，科创板已上市公司达到191家，总市值逾2.9万亿元。其中，浦东科创板已上市企业16家，占上海的51%。

推进长三角一体化，上海发挥龙头带动作用，苏浙皖各扬所长。这其中的关键，在于三省一市都要拉长长板、贡献长板。浦东就是上海最大的长板。包括上海证券交易所、上海期货交易所在内，集聚在浦东的金融要素市场和基础设施达到13家。浦东的功能、市场、平台，将有力辐射带动长三角区域发展。

一流城市一流治理，在新发展阶段贡献城市治理新样本——

新发展阶段之“新”，就在于这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。如何实现经济社会高质量发展，是新发展阶段的必答题。

从商务楼宇到产业园区，从教育卫生到基础设施，近日浦东“金色中环发展带”重点项目举行集中开工仪式，总投资约400亿元。

“金色中环”，是浦东实施“倍增计划”的重要抓手。2020年，全力实施产业能级、项目投资、功能优势、土地效益、服务效能“五大倍增行动”，推动浦东经济总量向2万亿元迈进。面向“十四五”，浦东勾勒了新的发展蓝图。

高质量发展不局限于经济领域。把经济治理、社会治理和城市治理统筹推进、系统集成，浦东正在探索一条中国特色的治理现代化之路。

智治是浦东的特色。走进浦东城市运行管理中心，大屏幕上实时跳动当日的城市运行“体征”，如垃圾分类、机场客流、河道污染等。分布在全区的近4万个物联感知设备，犹如神经元系统一般，将各类数据源源不断回传“城市大脑”。

“我们在联洋社区安装地磁感应后，一有车辆堵在消防通道，系统就会发出提示，有效打通了小区的‘生命通道’。”浦东城运中心的工作人员介绍。城市管理难点在哪，百姓关注点在哪，城市大脑的探索就到哪。

善治是浦东的底色。新版社保卡申领、城乡居民基本医疗保险缴费……在浦东，百姓日常需要办理的212个事项，都可以在“家门口”办理。通过配备高拍仪、读卡器、扫描枪等“五件套”智能设备，分布在全区的“家门口”服务中心成了百姓“政务便利店”。

联通国内国际市场，为加快构建新发展格局探索新路径——

2019年，习近平总书记在上海考察时，对上海提出强化“四大功能”的要求：强化全球资源配置功能，强化科技创新策源功能，强化高端产业引领功能，强化开放枢纽门户功能。浦东，正是承接“四大功能”的重要载体。

今年以来，党中央又提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。以强化“四大功能”为战略着力点，浦东全力构建国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。

作为临港新片区的重点产业，地平线人工智能技术有限公司投资近30亿元的车载AI芯片全球研发中心近日正式落地。过去一年，临港吸引的集成电路投资额占上海全市60%以上，一条从芯片设计、制造、封装测试到装备材料的产业链逐步成型。

探索数据跨境流动、谋划设立国际金融资产交易平台……临港的未来，还有无限的可能。临港将强化全球资源配置功能，统筹在岸业务和离岸业务，支持更多企业“走出去”和“引进来”，在双循环发展中争当“枢纽节点”。

对历史的最好回望，就是创造新的历史。

在以习近平同志为核心的党中央关心关怀下，在国家战略的有力引领下，已是而立之年的浦东将再次出发，奋力打造新时代改革开放的新高地，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献更大力量。

**（新华社上海11月11日电 记者姜微、谢锐佳、季明、安蓓、何欣荣、申铖）**