

党的十九届五中全会胜利闭幕——

新征程 新伟业

本报记者 刘少华

立足五年，放眼十五年，着眼百年

五年，十五年，一百年。这是党的十九届五中全会胜利闭幕后，人们讨论最多的时间。

未来五年，不同寻常。习近平总书记强调，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。

此前，党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。此次全会不但对“十四五”时期提出了主要目标，还科学擘画了中国未来十五年的发展新蓝图，将党的十九大提出的战略安排细化、丰富化。

全会将“十四五”规划与二〇三五年远景目标统筹考虑，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向、提供了根本遵循。

中央宣传部分管日常工作的副部长王晓晖表示，这次全会最重要的成果，就是审议通过了规划《建议》。

规划《建议》总共有15个部分，总体上可以分为三大板块：总论部分，主要阐述决胜全面建成小康社会的成就、我国发展的环境、二〇三五年远景目标、“十四五”时期的指导思想、原则和主要目标；分论部分，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务；结尾部分，主要阐述加强党中央集中统一领导、健全规划机制，为规划实施提供有力的保障。

习近平总书记强调，制定好“十四五”规划建议，必须处理好几大关系：一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系。五是处理好战略和战术的关系，制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。要总结“十三五”时期的发展成就和经验，科学研判发展环境，深入研究总体思路和主要目标，准确把握重大战略任务，提出深化改革开放重大举措，前瞻性谋划重大风险应对预案。

在北京师范大学教授唐任伍看来，人民群众对全面建成小康社会以后的民生非常关心，期盼过上更美好的生活。“十四五”规划建议顺应亿万人民群众的期盼，党的十九届五中全会公报20多次提到“人民”，字里行间洋溢着浓浓的民生情怀，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点。

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位

“实现2035年远景目标，关键还是要练好内功，立足于社会主义初级阶段的基本国情，着力办好中国自己的事。我们要办的事很多，千头万绪，有三件事情特别重要，

就是改革、开放、创新。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说。

韩文秀表示，改革是推动发展的强大动力。通过全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制，将会使14亿中国人民的活力充分激发出来，创造更多社会财富、追求更加美好生活、逐步迈向共同富裕。这种推动现代化的力量是任何困难都阻挡不了的。开放是促进发展的必然选择。习近平总书记多次强调，开放带来进步，封闭必然落后。这也是近代以来中国历史的重大启示。所以不管国际风云如何

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议谋划长远，为中国擘画了一幅波澜壮阔的新图景。

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京举行



中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议于2020年10月26日至29日在北京举行

出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人，中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议，党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议

全会由中央政治局主持

中央委员会总书记习近平作了重要讲话

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明



△10月31日，在广西壮族自治州融水苗族自治县侬族乡，纪检监察干部在向侬族同胞宣讲党的十九届五中全会精神。龙林智摄（人民视觉）

变幻，我们坚持对外开放的基本国策绝不动摇。通过实行高水平对外开放，中国将为世界各国提供更大的市场、更多的机会，这既有利于中国自身发展，也有利于形成更加公正合理的世界经济治理体系，推动构建人类命运共同体。

创新被放在了非常突出的位置上。

建议稿的分论部分，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，科技创新位居其首。“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”……中流击水，奋楫者先。创新，按下了中国奔跑的“加速键”。

事实上，9月11日召开的科学家座谈会上，习近平总书记便深刻阐释了科技创新的重大战略意义，明确表示，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化，我国“十四五”时期以及更长时期的发展对加快科技创新提出了更为迫切的要求。

“五中全会对科技创新的重要摆位和重大部署，是我们党坚持实事求是，在党长期理论创新和实践发展的基础上提出来的，科学把

握了当前世界科技发展的大势，坚持了中国特色自主创新道路，契合了新时代我国科技创新的阶段性特征和主要任务。”科学技术部党组书记、部长王志刚说，“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略部署。”

王志刚表示，从党的十八大提出创新驱动发展战略，到党的十九大提出创新是引领发展的第一动力，再到这次五中全会提出加快建设科技强国，党中央对于科技创新的战略方针和谋划部署既一脉相承，也是与时俱进的。

三个“新”是核心要义

规划《建议》的核心要义体现在三个“新”上，就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

韩文秀表示，规划《建议》的逻辑主线是，在全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，深入贯彻新发展理念，加快

构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

对于新发展阶段，习近平总书记强调，“新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义”，“进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。”

新发展理念这一概念始自党的十八届五中全会，那次全会鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领我国经济不断破解发展难题、厚植发展优势，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破，迈出高质量发展的坚实步伐。实践充分表明，推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

基于此，建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化

作出的科学判断。“必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”

习近平总书记强调：“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’。”

对于新发展格局，人们已经耳熟能详。此次，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，写入了建议稿。习近平总书记指出：“构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑

造我国国际经济合作和竞争新优势的战略基点，更好吸引全球资源要素，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程

全会提出了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标。

在有关人士看来，规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对二〇三五年远景目标进行展望。这

有利于明确前进方向，凝聚社会共识，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，增强战略一致性。

国家发展和改革委员会党组成员、副主任，国家统计局党组书记、局长宁吉喆说，“十四五”中国经济社会发展的主要目标，可以概括为“六个新”：经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

中央政策研究室主任江金权说，“十四五”时期乃至更长时期，我国经济社会发展将面临极其复杂的国际形势，要破解许多难题，会面临一系列风险挑战。越是这样，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，就越要坚持和加强党的全面领导。

规划《建议》首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出，引人关注。

宁吉喆说，“十四五”时期将按照规划《建议》的要求，扎实推进共同富裕，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配政策制度，增加中低收入群体的要素收入；完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性；发挥第三次分配的作用，发展慈善事业。

王晓晖表示，《建议》的突出特点，就是紧紧抓住我国社会主要矛盾，从各个领域提出一系列战略性、创新性举措。比如，确立全面建设社会主义现代化国家在“四个全面”战略布局中的引领地位，明确提出以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，明确提出把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，把扩大内需作为战略基点，强调把新发展理念贯彻到发展各领域和全过程，首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出。特别是对构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局作出战略部署，明确了主攻方向和重要着力点。

此次全会上，习近平总书记阐明了今日中国的新坐标：“‘十三五’规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。”

十九届五中全会公报 这些提法令人关注

- 预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元
- “十三五”时期，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫
- “十三五”时期，粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上
- “十三五”时期，建成世界上规模最大的社会保障体系
- 全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步
- 我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化
- 到二〇三五年人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大
- 到二〇三五年人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展
- 战略布局长篇述：全面建设社会主义现代化国家，全面深化改革开放，全面依法治国，全面从严治党
- “十四五”时期经济社会发展“以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”
- 坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑
- 形成强大国内市场，构建新发展格局
- 全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制
- 实施乡村振兴战略
- 促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化
- 实施积极应对人口老龄化国家战略
- 确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标
- 建设文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、科技强国、制造强国、质量强国、网络强国、交通强国
- 建设健康中国、美丽中国、平安中国、数字中国

(图表均为新华社发)

本版制图：潘旭涛

△10月31日，江苏省苏州工业园区新塘社区党委组织部党员认真学习党的十九届五中全会精神。华雪根摄（人民视觉）