

# 李克强主持国务院常务会议

### 要求进一步抓好财政资金直达机制落实,更好发挥积极财政政策效能;决定全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制,以改革更大便利企业和群众办事创业

新华社北京10月21日电 国务院总理李克强10月21日主持召开国务院常务会议,要求进一步抓好财政资金直达机制落实,更好发挥积极财政政策效能;决定全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制,以改革更大便利企业和群众办事创业。

会议指出,按照党中央、国务院部署,有关部门和地方认真实施财政资金直达机制,推动规模性纾困政策迅速落地,成效不断显现。截至9月底,今年新增2万亿元财政资金中,应下达地方的1.7万亿元,已有1.57万亿元下达到市县使用单位,有效补充地方财力保证了减税降费到位,有力支撑了保居民就业、保市场主体、保基本民生,支持了重大项目和脱贫攻坚,保障了基层正常运转。前三季度新增减税降费超过2万亿元。实施规模性纾困政策和直达机制,保住了上亿市场主体,支撑了近900万人城镇新增就业,为经济稳定恢复发挥了关键作用。下一步,要围绕

完成全年发展主要目标任务,保持宏观政策连续性有效性,继续抓好直达机制落实,提高资金使用效益。同时,要总结今年做法,研究建立常态化的财政资金直达机制,以改革的办法提高财政资金效能,更好服务经济社会发展大局。一是扩大直达资金范围,对可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等一般性转移支付,可纳入直达机制,基本实现中央财政民生补助资金全覆盖,确保义务教育阶段教师工资等及时足额兑现,更好支持保基层运转。二是完善直达资金管理。合理提前下达转移支付资金。各地要强化责任,增强资金分配使用科学性、规范性、有效性。三是完善监管,加快推进部门间数据开放共享,强化对直达资金的全过程监控,严防“浑水摸鱼”,确保用好资金。

会议指出,深化“放管服”改革,在前期试点基础上,在各地、各部门全面推行证明事项

和涉企经营许可事项告知承诺制,既能利企便民、更大激发市场活力和社会创造力,又能促进诚信社会建设,是破立并举、有利长远的重要改革举措。会议决定,一是按照“减证便民”要求,对与企业和群众生产生活相关、依申请办理的高频事项或获取难度较大的证明,特别是在户籍管理、市场主体准营、社会保险等方面,抓紧推行告知承诺制。涉及公共安全、生态保护、人身健康等事项不适用告知承诺制。实行告知承诺制的事项目录要向社会公布。二是明确适用对象。申请人不愿或无法承诺的,按规定提交证明或办理许可。对有较严重不良信用记录或曾作出虚假承诺等情形的,在信用修复前不适用告知承诺制。三是加强事中事后监管。申请人要对承诺负责。对承诺不实的要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或予以行政处罚,并纳入信用记录,实施失信惩戒。

会议还研究了其他事项。

## 『放管服』改革协调小组全体会议上强调 推动营商环境持续改善

### 韩正在国务院推进政府职能转变和

新华社北京10月21日电 国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组全体会议21日在京召开,中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组组长韩正出席会议并讲话。会议认真贯彻党中央、国务院决策部署,落实全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议要求,审议有关文件,研究和部署下一阶段重点工作。

韩正表示,推进政府职能转变和“放管服”改革,要始终瞄准使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用这个目标,坚持目标导向和问题导向相统一,突出重点,以点带面,把改革不断推向深入。要着力解决含金量高的权力舍不得放、下放的权力企业用不上,一些改革措施企业和群众感受度不高,相关政策不配套、下放权限难以有效行使等问题,确保改革取得实实在在的效果,最大限度激发市场主体活力和社会创造力。

韩正强调,要聚焦关键环节和重点领域,推动营商环境持续改善。要把为市场主体纾困作为重中之重,通过“放管服”改革推动助企纾困政策落到实处。要扎实推进“证照分离”改革在全国范围全覆盖,实施好告知承诺制,严格清理变相审批。要切实做好测绘和工程建设领域企业资质改革,大幅减轻企业负担。要进一步创新办法,用好互联网、大数据等手段,切实提高事中事后监管的针对性、有效性。要推动数据互通共享,持续提升政务服务水平。

王勇、肖捷和协调小组成员出席会议,有关部门负责同志列席会议。

## 2020金融街论坛年会开幕

新华社北京10月21日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤21日在京出席2020金融街论坛年会开幕式,并发表主旨演讲。中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇出席开幕式。

刘鹤指出,在党中央、国务院领导下,人民生命至上、先控制疫情再稳步恢复经济的决策完全正确,“六稳”、“六保”工作卓有成效,我国主要经济指标逐季向好,实现全年经济正增长是大概率事件。中国经济正在出现一些新的趋势,创新对发展的驱动作用加强,更加重视围绕最终需求发展新产业,更加重视绿色发展。

刘鹤强调,要坚持稳健的货币政策灵活适度,保持政策稳定。大

力发展多层次资本市场,坚持“建制度、不干预、零容忍”九字方针,提高上市公司质量。构建多层次银行机构体系,加快优化大银行经营发展方式,深化中小银行改革。坚决化解各类风险。注重发挥金融科技的作用。继续推进全面对外开放,引入更多高水平国际竞争者。金融系统将在十九届五中全会召开后,认真落实“十四五”规划建议,推动新一轮发展和改革开放。在当前形势下加强国际合作至关重要,必须树立强烈的人类命运共同体意识,加强应对疫情合作,促进全球经济稳步复苏。要支持北京打造金融业改革开放高地,在推动科技、金融、产业良性循环和推动构建新发展格局方面发挥示范引领作用。

## 瞧,这玩具真好玩!



10月21日,第十九届中国国际玩具及设备展览会上海新国际博览中心开幕。本届展会汇聚中外玩具行业超2500家企业的近5000个品牌,除玩具成品外,还展出包括玩具生产原材料、包装设备和设计服务等全产业链品类。图为参观者近距离观看一个3D金属拼图展品。

新华社记者方喆摄

## 『十三五』期间中国生态环境质量总体改善

本报北京10月21日电(记者何欣禹)21日,国务院新闻办公室就“十三五”生态环境保护工作情况举办新闻发布会。生态环境部副部长赵英民表示,五年来,“十三五”规划纲要确定的主要目标任务已经基本完成。

### 8项约束性指标提前完成

截至2019年底,“十三五”规划纲要确定的细颗粒物(PM2.5)未达标地级及以上城市浓度下降比例、地表水质量达到或好于III类水体比例、劣V类水体比例、单位GDP二氧化碳排放降低比例和化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物主要污染物的削减量,这8项生态环境保护领域的约束性指标已提前完成。今年1-9月,这8项在去年底已经提前完成的基础上继续向好发展。

赵英民指出,今年1-9月,全国地级及以上城市空气质量优良天数比例为87.2%,预计到年底能够完成84.5%的约束性目标。这意味着,到今年底,“十三五”规划纲要确定的生态环境保护领域的9项约束性指标将全面完成。“和五年前相比,全国生态环境质量总体改善。”

### 产业结构向绿色转型升级

赵英民指出,“十三五”期间,中国产业结构绿色转型升级取得实质成效。化解钢铁产能约2亿吨,1.4亿吨地条钢全部清零,截至2019年底,燃煤电厂累计完成超低排放改造8.9亿千瓦,目前,全国约6.1亿吨的粗钢产能正在实施超低排放改造。能源结构进一步清洁化低碳化。集中力量推进京津冀及周边地区、汾渭平原等区域散煤治理,累计完成散煤治理2500余万户。

### 积极应对气候变化

赵英民介绍,“十三五”期间,全国单位GDP二氧化碳排放持续下降,基本扭转了二氧化碳排放总量快速增长的局面,截至去年底,碳排放强度比2015年下降18.2%。碳强度比2005年降低48.1%,非化石能源占能源消费比重达到15.3%,都已经提前完成了中国向国际社会承诺的2020年目标。

节能工作顺利进行中。2019年,中国规模以上工业企业单位工业增加值能耗比2015年累计下降超过15%,相当于节能4.8亿吨标准煤,节约成本约4000亿元。中国新能源汽车快速增长,销量占全球新能源汽车55%,中国成为目前全球新能源汽车保有量最多的国家。

同时,中国积极参与全球气候治理。坚持多边主义推动达成巴黎协定实施细则一揽子成果,和其他国家一道积极实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划,帮助其他发展中国家提升应对气候变化能力。

### 法规标准体系建设持续推进

“十三五”期间,环境保护税法、水污染防治法、核安全法、土壤污染防治法、固体废物污染防治法、生物安全法等6项生态环境领域的法律先后完成修订工作。环境噪声污染防治法、海洋环境保护法和环境影响评价法目前正在抓紧修订当中。长江保护法正在全国人大审议。

赵英民表示,截至目前,“十三五”期间完成制修订并发布国家生态环境标准551项。其中配套大气十条的实施,发布了122项涉气标准。配套“水十条”的实施,发布了107项涉水标准。相关标准体系持续健全。

## 驻京官兵代表参观纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年主题展览

据新华社北京10月21日电(记者杨雅雯)志愿军战士们匍匐在雪地里,保持着战斗冲锋的姿态,身上落满积雪——在“长津湖战役”的实景前,中部战区空军某部一连政治指导员王海杰正在为战士们讲解这场战役背后的故事。

21日,来自驻京各大单位的1000余名官兵,在中国人民革命军事博物馆参观

“铭记伟大胜利 捍卫和平正义——纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年主题展览”。

“对战士们来说是一场生动的教学。”王海杰说,展览采用了丰富的历史文物、翔实的文献资料、新颖的展陈手段,是战士们学习抗美援朝精神,培塑战争观、使命感和自信心最好的“课堂”。

展览中,一面下绣美国鹰徽、上绘小北极熊的旗帜给武警北京总队执勤第五支队政治委员艾红留下了深刻印象。

这面旗是美军第7师第31团的,在抗美援朝第二次战役中被志愿军27军缴获。“志愿军舍生忘死的革命英雄主义精神造就了一个以弱胜强的战例。”艾红说。

“抗美援朝精神和抗疫精神有共通之处。志愿军能打赢那场艰苦卓绝的战争,我们能打赢疫情防控战,都是凭借爱国主义精神。”军队支援湖北医疗队队员、解放军总医院卫勤部医疗管理处处长吴晓松说。

## 中国生态健康论坛召开

本报北京10月21日电(记者叶晓楠)第十五届中国生态健康论坛日前在北京召开,本届论坛主题为“黄河流域生态保护和高质量发展”。

全国政协副主席、农工党中央常务副主席何维出席开幕式并讲话。何维强调,要认清生态保护和高质量发展是“十四五”时期的一项重点工作任务,本届论坛一定要紧密服务于“十四五”规划编制;要结合黄河流域上中下游不同情况和问题,提出推动黄河流域生态保护和高质量发展的工作建议。本届论坛采取视频会议加网络直播的形式召开。

## 中科大量子精密测量获重要进展

本报合肥10月21日电(记者徐靖)近日,记者从中国科学技术大学获悉,该校潘建伟、陆朝阳等与美国、德国科学家合作,在同时具备高纯度、高不可分辨、高效率的单光子源器件上观察到强度压缩。这是自从2000年实现量子点单光子源后,科学家通过20年的努力首次在该体系直接观测到强度压缩,为基于单光子源的量子精密测量奠定了基础。论文以“编辑推荐”形式近日发表于《物理评论快报》。

据介绍,单光子源是光子量子信息技术中的关键器件,不仅可以应用于量子通信、量子计算,同时也是量子精密测量的重要资源。

## 义乌国际小商品博览会开展



10月21日,第26届中国义乌国际小商品(标准)博览会开展,本届义博会也是今年全国首个疫情防控常态化形势下线上线下结合的外贸大型综合展会。本届义博会吸引了近10个团队约1600名常驻中国的境外贸易机构、代表处外商以及近20个团队约1800名国内采购商参会。顾春章勇涛摄影报道

## 金秋出游正当时



10月21日,世界自然遗产、世界地质公园张家界武陵源风景名胜区游人如织。深秋季节,武陵源核心景区色彩斑斓、风景宜人,吸引了大批出游的各地客人。据统计,目前每天进入武陵源的游客量均在1万人以上,已经恢复到去年同期七成。邓道理摄