

用地审批权下放、完善数据产权制度、放宽市场准入——

营商环境，深圳迈向国际一流

本报记者 王俊岭

对深圳而言，2020年是一个具有重要意义的一年：回首过去，从1980年设立至今，深圳已经走过了整整40载风雨；展望未来，深圳又迎来一系列新政策、新使命、新机遇。

近日召开的深圳经济特区建立40周年庆祝大会，为深圳进一步打造国际一流的营商环境吹响了前进号角。其中，“完善要素市场化配置体制机制”“创新链产业链融合发展体制机制”“全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度”“加快推进规则标准等制度型开放”等多项要求，旨在鼓励深圳在既有成果的基础上，迸发出更多的改革开放活力。

深圳良好的营商环境一直为企业所称道，更是中国各省市学习借鉴的目的地。如今深圳再次加码，提出打造“市场化法治化国际化营商环境”。围绕这一目标，将会有哪些突破？可望为全国提供哪些经验？

延续好传统，先行先试全面升级

凭借优越的营商环境，深圳成为名副其实的“创业之都”。数据显示，2015年，深圳商事主体有214.1万户；2015至2020年，深圳商事主体总量的年均增长率达到20%以上，5年间商事主体总量增加了100多万户。如今，续写更多“春天的故事”，就需要闯出更多的路子、试出更多的法子。

《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》（简称《方案》）已正式印发。如何深化改革、怎样扩大开放，靠什么打造市场化法治化国际化营商环境，有了更加清晰的方向。

在土地制度上，《方案》提出将国务院可以授权的永久基本农田以外的农用地转为建设用地审批事项委托深圳市政府批准；在保护知识产权方面，开展新型知识产权法律保护试点，完善互联网信息等数字知识产权财产权益保护制度，探索建立健全证据披露、证据妨碍排除和优势证据规则，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度；在落户制度上，《方案》要求深化户籍制度改革，调整完善积分落户政策，同时完善居住证制度，鼓励根据实际扩大公共服务范围、提高服务标准，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖……

广东省社会科学院财政金融研究所所长任志宏对本报记者表示，经过40年的发展，深圳已经成为全球范围内具有旺盛活力和重要影响力的城市。在新的历史起点上，深圳建设中国特色社会主义先行示范区，打造市场化



图①：深圳市南山区蛇口太子湾邮轮母港。

新华社记者 毛思倩摄

图②：2020年9月23日，在深圳比亚迪总部，工人进行新能源汽车的组装。

新华社记者 毛思倩摄

图③：深圳核心区域的中心公园里，有一座占地面积约800平方米的“智能健身房”，不同区域满足不同功能的训练和测试。

新华社记者 毛思倩摄

法治化国际化的营商环境，其意义不仅在于促进一个城市自身的发展，更是中国特色社会主义从抽象概念到具象现实的必然要求。

“举例来说，土地是诸多生产要素当中最重要最基础的一个。一方面，中国人均耕地面积少，是世界上土地管理最严格的国家之一；另一方面，深圳又是国内主要城市中土地资源约束最紧张的城市。《方案》将相关土地审批事项权力下放，支持深圳在盘活利用存量工业用地、完善闲置土地使用权收回机制等方面探索，既帮助深圳消除制约营商环境进一步优化的基础性障碍，又可以为国内

其他特大型城市探索经验。”任志宏说。

聚焦新经济，优化科技创新环境

一流的营商环境应与新要素、新动能、新业态相匹配。在这方面，此次《方案》着力提升便利化水平转变，从而打造国际一流的营商环境、营商环境和制度环境。

深圳要进一步在产业链、价值链、供应链及创新链上迈向高端并与全球体系对接。当前，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。深圳的新定位，不是

摩天立业的中央商务区、金融核心区，还要有集中连片的高端制造集群、设计加工区。”腾讯公司创始人马化腾的一席话，引起了广泛关注。

在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上，深圳实施综合改革试点也得到了明确肯定和大力支持，这次以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。这些实实在在的举措，让人们对于深圳的未来发展更加充满信心。

广东汇兴精工智造股份有限公司董事长钟辉认为，《方案》强调完善要素市场化配置体制机制、完善科技创新环境制度，将进一步提升深圳的创新能力，深圳创新外溢的效应也会更强。企业希望借助综合改革试点的契机，融入整个粤港澳大湾区创新要素的流动中，实现企业转型升级。

中国人民大学重阳金融研究院客座研究员万喆接受本报记者采访时表示，在国际竞争新阶段中，数据与技术要素无疑会成为竞争力的决定性因素之一；同时，数据和科技要素作为新兴要素，其价格评估在全球都是新课题。因此，尽快建立以人为本、产权明晰的市场交易制度，是国家获得重要竞争力的基础。《方案》在数据要素与知识产权方面赋予深圳的探索任务，显然有助于深圳在营商环境上形成新的竞争力。

应对新变局，开放发展放眼全球

今年8月6日，位于深圳科兴科学园内的戴尔企业解决方案中心开业，旨在为小企业提供IT规划、投资服务，从后台到前台全周期帮助小企业完成数字化转型。

为何将该中心落户深圳？戴尔企业解决方案中心店长朱橙表示，深圳拥有超过200万家的中小企业，一方面充分体现了深圳强劲的市场活力，另一方面也说明了深圳优越的营商环境。“70%以上的深圳小企业拥有中等或是更高层次的数字化成熟度。而在全国范围来看，这一比例为51%。”朱橙说，戴尔将长期扎根于此，并为支持本地企业发展进行了大量投入。

从1981年深圳发出新中国第一张外资企业营业执照到今天，深圳累计设立外商投资企业超过9万家，累计吸收合同外资近3000亿美元。今年1至7月，全市实际使用外资近49亿美元，势头不减。这背后，既有当下营商环境的引力，更离不开对发展前景的预期。

事实上，《方案》提出的多项举措都将进一步增强深圳的国际化吸引力。

在营造市场环境上，《方案》提出在全国统一的市场准入负面清单基础上，制定深圳放宽市场准入特别措施清单，放宽能源、电信、公用事业、交通运输、教育等领域市场准入。未来，还将进一步放宽前沿技术领域的外商投资准入限制。

在扩大对外开放上，《方案》明确扩大金融、航运业等对外开放的方向。支持符合条件的在深境内企业赴境外上市融资。开展本外币合一跨境资金池业务试点；支持深圳在推进人民币国际化方面先行先试，推动完善外汇管理体制；支持符合条件的外资金融机构在深圳依法发起设立证券公司、基金管理公司；支持符合条件的外资机构在深圳依法合规获取支付业务许可证。

万喆表示，打造市场化法治化国际化营商环境是一个综合性的命题，不仅需要城市治理、政府服务、社会保障，更需要放宽市场准入与推动规则统一。对深圳来说，优化营商环境并非从无到有，而是意味着接受新挑战、承担新任务，更好地适应经济发展从“高速度”向“高质量”的转变，更好地应对百年未有之大变局的考验。

“深圳要率先建设更高水平开放型经济新体制。我们期待深圳成为全球新的动力源和创新策源地，成为现代化治理的标杆城市，打造市场化法治化国际化营商环境是关键。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，深圳作为先行示范区和综合改革试点，应在企业获得金融信赖、企业纳税、跨境贸易、市场退出机制4个指标上取得突破，打造公开透明的市场环境，构建一个“世界大脑”。

深圳，不只是一座“从0到1”的城市

张燕生

●深圳的新定位，不是享受新的“政策礼包”，而是承担新的先行先试，探索形成一批可复制可推广的重大制度创新成果。在研发创新上使劲、在“知识型开放”上发力，着力培育发展未来产业

10月14日，习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上发表了重要讲话，系统全面地回顾了特区40年波澜壮阔的历史进程，更对深圳今后的发展擘画了蓝图、指明了方向。

从过去40年的历史进程来看，深圳的发展见证并在一定程度上助力中国经济实现了“三个转变”：一是由计划经济向市场经济的体制转变；二是从内向型经济向外向型经济的战略转变；三是从农业经济为主向现代化经济体系的结构转变。可以说，深圳一步步地从无到有、从旧到新、从中国到世界大舞台的勇敢探索，既推动了自身发展，又带动了中国经济社会管理体制的深刻变化，搭建了“引进来”、“本地化”和“走出去”之间有形与无形的互联桥梁。事实上，也正是因为市场环境、营商环境和政策环境的巨大变化，让深圳成为了中国特色社会主义市场经济体制发展的窗口、桥梁和教室。

新征程催人奋进。深圳对于中国和世界的意义，早已超越一座城市本身。面向未来，如何全面深化改革、全面扩大开放，营造国际一流的市场环境、营商环境和创新环境，续写更多“春天的故事”，是深圳肩负的新使命。

深圳要进一步打造科技创新的全球标杆。过去40年，深圳在商品要素开放上取得了巨大成就。随着市场经济的深入发展与科学技术的进步，人才、知识、创新、数据、服务在经济社会发展中日益重要。这些要素对境内、跨境、境外流动型开放提出了更高的要求。集聚好、利用好这些优质要素，对深圳创新潜力的释放意义非凡。

深圳要进一步推动规则、规制、管理、标准的现代化。经过多年发展，深圳已经探索出一套有效的市场经济体制与环境，未来，深圳还需要在产权制度、财政税收、金融信贷、民生服务供给、生态环境和城市空间治理等更多维度不断探索更高标准的制度、法治和治理模式，促进跨境贸易和投资在自由化的基础上进一步提升便利化水平转变，从而打造国际一流的市场环境、营商环境和制度环境。

深圳要进一步在产业链、价值链、供应链及创新链上迈向高端并与全球体系对接。当前，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。深圳的新定位，不是

国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新形势下，中央出台了多项政策文件，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项，支持深圳解放思想、守正创新，推动质量变革、效率变革、动力变革。从名不见经传的南海渔村，到如今的国际化大都市，再到为中国经济实现更高质量发展做出新的贡献，深圳的未来值得期待！

（作者为中国国际经济交流中心首席研究员）

享受新的“政策礼包”，而是承担新的先行先试，探索形成一批可复制可推广的重大制度创新成果。因此，在研发创新上使劲、在“知识型开放”上发力，着力培育发展未来产业，无论是对于深圳自身发展还是对中国全面深化改革开放而言，都有十分重要的意义。

当前，中国正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新形势下，中央出台了多项政策文件，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项，支持深圳解放思想、守正创新，推动质量变革、效率变革、动力变革。从名不见经传的南海渔村，到如今的国际化大都市，再到为中国经济实现更高质量发展做出新的贡献，深圳的未来值得期待！

（作者为中国国际经济交流中心首席研究员）

开放谈