

创意青岛：

改革畅通双循环 构建发展新格局

宋晓华

当前，中国正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，在这一背景下，城市和企业如何改革创新，实现高质量

发展？近日，中国企业改革50人论坛暨创意青岛大会举行，青岛锐意改革创新的举措吸引与会嘉宾的高度关注。今年以

来，青岛努力塑造市场化、法治化、国际化营商环境，激发改革内生动力，打破政策瓶颈和障碍，打通痛点和堵点，让国内国际双循环更加畅通。



照片说明：
图①：繁忙的青岛港自动化码头。 史家民摄（人民视觉）

图②：山东自贸区青岛片区。 韩加君摄（人民视觉）
图③：青岛日本“国际客厅”。 张进刚摄
图④：9月22日，2020东亚海洋博览会在青岛开幕。图为激光电焊机机器人在进行演示。 俞方平摄（人民视觉）

打造“春天的营商环境”

要畅通双循环新发展格局，不论是促进生产消费的内循环，还是稳外资外贸的外循环，营商环境都是实现畅通循环的必要条件。

“营商环境是春天，企业的种子才能发芽。”中国工业经济联合会执行副会长、原国务院国资委主任曹凤岐表示，政府在双循环里最重要的职责是创造改善营商环境，否则双循环无法流畅运行。

国务院国资委改革办副主任曹如民也表示，要为更高质量发展提供环境支撑，处理好政府和市场的关系，落实好“放管服”要求，营造企业公开公平公正参与竞争的市场环境。

“青岛致力于打造一种让企业家感到舒服的政务服务环境。”山东省常委、青岛市委书记王清宪表示，青岛正在构建优质高效的政务服务环境，打造市场化、法治化、专业化、开放型、服务型、效率型“三化三型”政府，让企业家在既“亲”又“清”的营商环境中“如鱼在水”。

为此，青岛提出优化产业链、资金链、人才链、技术链“四链合一”，同时提供优质高效政务服务的“4+1”发展生态，持续推动创投风投基金与创新创业人才对接互动，用好活资本市场，建立完善以企业为主体的引才育才留才育才机制，加快建设创业城市，营造良好创业氛围，努力成全企业家和创业者创新创业创造，陪伴创业者一起成长。

青岛还致力于打通内外循环的更加畅通便捷通道，建设一批“国际客厅”。目前，面向日本、韩国、德国、以色列的“国际客厅”和山东会客厅已经开门纳客，上合组织国际客厅也即将正式运营。

青岛德国“国际客厅”已与德国驻华工商会形成合作机制，频繁举办德资企业投资对接会；青岛以色列“国际客厅”已吸引以色列英飞尼迪创新国度青岛动力空间、中以天梯产业创新研究院等项目入驻；青岛日本“国际客厅”除实体客厅和网上客厅外，还设有青岛日本“国际客厅”产业平台，即中日（青岛）地方发展合作示范区，是国家发改委批复的6个中日地方发展合作示范区之一……

改革激发市场活力

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。青岛近年来深化改革的创新做法获得与会嘉宾的点赞。

中国企业改革与发展研究会会长、中国上市公司协会会长宋志平表示，青岛是座美丽的城市，也是改革创新的热土，更是企业和企业家成长的热土，这里诞生了海尔、海信等一大批优秀的企业。今天青岛致力于深化改革有了新的经验，注重保护和弘扬企业家精神，营造良好营商环境，值得赞赏。

“构建双循环新发展格局必须要推进深层次改革，聚焦激发微观主体活力、加强产权和知识产权保护，完善公平竞争制度，优化要素市场化配置等关键领域，破除构建新发展格局面临的体制机制障碍。”国家发展和改革委员会体制改革综合司司长王任飞表示，近年来青岛不断深化改革，在推动国有企业改革、支持民营经济发展方面形成了不少好经验好做法，一大批企业和企业家成为青岛的亮丽名片。

当前，中国制造业改革亟须加速向数字化、智慧化转型，这成为大会嘉宾们的共识。

中国社会科学院经济研究所所长黄群慧表示，以快速出口为导向的工业战略导致经济出现外贸依存度高、经济风险高、关键技术受限、国内市场需求得不到深入开拓等问题，当前我们需要依靠数字化、智能化技术提速新工业革命。

中国石化集团原董事长傅成玉在会上提出，制造业的数字化转型是国家数字化转型的最大应用场景之一，也是引领双循环新格局的重要抓手。当前，青岛提出打造世界工业互联网之都，打造包括大数据、云计算、人工智能、传感器、区块链、细分产业工业互联网平台等产业在内的工业互联网全产业链生态，既为传统产业赋能，也为

新经济提供发展环境。

如今，青岛的工业互联网发展可谓风生水起。海尔的跨行业跨领域工业互联网平台已建立15个行业子平台，覆盖60个细分行业，集聚3.4亿用户和390多万家生态资源，成为中国工业互联网领域的独角兽企业；华为、腾讯、科大讯飞、汤汤科技等15家人工智能头部企业集聚青岛，发起成立人工智能产业共同体，在青岛广泛开展创业培训，既给被培训的企业、人才赋能，也让掌握核心技术的企业获得收益。

发挥“双节点”优势

青岛既是内外循环的“双节点”城市，又是国内东西南北大循环的“双节点”城市。独特的区位优势，使得青岛在新发展格局中可以有更大作为。

对外，青岛东向日韩、西向“一带一路”沿线国家，是新亚欧大陆的重要节点城市。青岛正在打造上合示范区，推动上合组织18个国家与“一带一路”沿线国家多边合作。对内，青岛是山东对外开放的桥头堡，是黄河流域九省区的经济出海口。在统筹内外两个循环中，青岛具有“双节点”的价值。

从国内大循环看，青岛既是东部沿海发达地区，又是长江以北地区第三大城市、黄河流域的经济出海口，在打通南北东西的国内大循环中，具有“双节点”作用。

为充分发挥“双节点”优势，不久前，青岛联合胶东经济圈五市和沿黄九省（区）省会（首府）城市，共同发起2020·青岛·东西互济陆海联动合作倡议，并携手海关、港口、证券等企业、机构，搭建服务黄河流域的企业合作机制。

同时，由青岛、烟台、威海、潍坊、日照五市组成的胶东经济圈，拥有3200万人口、3万亿元的经济总量，已经成立了创新创业、文化旅游等12个联盟，签署了金融、服务、行政审批、法制一体化等16个合作协议，打造“双循环”下中国北方经济新的增长极。

青岛充分发挥上合示范区和山东自贸试验区青岛片区的开放平台和优势，已经在市场集聚、人才引进等方面出台了一批政策措施，并争取了一批自由化、便利化政策试点，为内外循环打通更加畅通便捷的通道。

近日，联合国南南合作办公室与中非发展基金联合发布《南南合作在行动—投资合作促进非洲可持续发展》系列专刊之“中非发展基金案例专刊”，此次发布选取了中非经贸合作的7个典范项目，青岛海信南非家电园和瑞昌中非棉业名列其中。

进入10月，北半球秋意正浓时，位于南半球的不少非洲国家正迎来春天。此时，由海信投资建设的海信南非家电产业园内，电视机和冰箱生产线上一派繁忙景象，当地工人正一丝不苟组装电视、冰箱。在南非以北的马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等国家，青岛瑞昌科技产业有限公司的中非棉业项目（以下简称“瑞昌中非棉业”）新一季棉花加工工作已进入尾声。

“25年来，我们扎根南非，海信品牌的产品和技术遍布这块大陆。2013年3月，中非发展基金与海信集团签署投资合作协议，共同投资建设了海信南非家电产业园。”海信集团总裁贾少谦介绍说。

“非洲国家普遍渴望推动本国农业和种植业进一步发展，但各国农业基础条件仍有待改进、农业政策和农业投入存在提升和改善空间。南部非洲和西非有种植棉花得天独厚的气候条件。”瑞昌中非棉业项目相关负责人表示。早在2009年，中非发展基金与中国青岛瑞昌、青岛汇富共同出资设立中非棉业发展有限公司，在马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等多个国家新建或并购轧花厂、榨油厂、纺纱厂及种子子公司，开展相关业务。

随着时间的推进，这两家青岛企业在填补当地产业空白、提升技术水平、拉动就业等方面发挥的作用越来越凸显，非洲当地人越来越熟悉、肯定。

海信南非家电园实施本地化管理，为当地增加税收，提供技术、管理经验支持，提升当地制造业水平，是南非首家推出低功耗节能型产品的家电企业。瑞昌中非棉业则在非洲当地按中国棉花加工标准，采用中国先进的棉花加工设备建设轧花厂，生产符合国际标准、可在全球销售的棉花产品。

企业发展带来的大量就业岗位，为非洲当地居民带去了实实在在的利益。

海信南非家电园建设前，其所在地社区的失业率高达40%。“我们雇佣当地员工700名，占员工总数的90%；通过

带动上下游产品和服务，间接创造2000个就业岗位。”该项目负责人介绍说。此外，该企业积极支持当地公益事业，累计捐助金额超100万美元。瑞昌中非棉业直接雇用当地员工3300余人，间接带动农户种植棉花4—5万户，惠及当地农户20余万户。公司还为农户投入棉花种植物资和技术培训，过去3年累计投入250多万美元，惠及13.7万农户。

两家青岛企业助力当地经济发展的持续努力，获得当地居民和联合国的肯定。《南南合作在行动—投资合作促进非洲可持续发展》发布后，联合国秘书长特使、南南办主任豪尔赫·切迪克评价说：“中华人民共和国政府提出了进一步促进南南投资合作的举措。希望通过本报告，国际社会能更好地了解中非合作与投资，推广中非发展基金的良好实践和经验，倡导南南合作，促进可持续发展。”

据了解，近年来，青岛重视开拓非洲市场，积极贯彻实施国家“走出去”战略，紧紧围绕“一带一路”倡议，指导、帮助青岛有实力、信誉好的企业开展对非经贸合作，成效显著。

数据是验证青岛这一举措成效的最佳论据。

来自青岛市商务局的数据显示，截至目前，青岛核准对非洲投资项目127个，中方投资18.53亿美元。同时，青岛对非洲投资已从过去以贸易为主逐步拓宽到农林渔业、制造业、资源开发等更广泛的产业合作领域。2019年，青岛市对非洲地区新签承包工程合同2.07亿美元，完成营业额2.89亿美元，派出各类劳务人员1214人。



海信南非产业园生产线。

青岛海信集团、瑞昌科技获联合国肯定

『走出去』造福一方

赵伟

一个个“走出去”的青岛案例，在破解非洲基础设施瓶颈、提升当地制造水平、增加本土就业、改善民生、扩大出口创汇等方面发挥了重要作用，为提升当地自身发展实力和可持续发展能力、助力非洲工业化进程和民生改善注入强大动力。对此，中非基金董事长宋磊表示，青岛两家企业获联合国表彰，彰显了青岛对非洲及“一带一路”经贸合作成果，也是中国地方与非洲合作的典范，在全国起到了引领示范作用。



青岛疫情防控工作有序推进

本报电 10月14日上午，青岛市政府召开新闻发布会。据介绍，青岛市疫情防控工作有序推进，全员检测工作取得了重要进展。

截至10月14日9时30分，青岛全市已排查到密切接触者532人，全部实行集中隔离观察并完成两轮核酸检测，除首轮检测中9人核酸检测结果阳性并及时发布外，其余均为阴性。已排查到密切接触者的密切接

触者269人，全部实行集中隔离观察并完成两轮核酸检测，结果均为阴性，209人完成第三轮核酸采样工作。一般接触者859人，全部完成核酸检测，结果均为阴性。医疗机构工作人员、住院病人及陪护人员204611人已完成核酸检测采样，已出结果198301人，均为阴性。社区人群7294862人已完成核酸检测采样，已出结果3863134人，均为阴性。

青岛TISC获批并正式运行

本报电 近日，国家知识产权局发布通知，青岛市知识产权局事务中心已被世界知识产权组织（WIPO）和国家知识产权局正式授予技术与创新支持中心（TISC）牌匾，成为TISC在华设立的第三批34个正式运行单位之一。

TISC是WIPO发展议程框架下的合作项目，旨在帮助发展中国家的知识产权和创新用户提升技术信息检索能力，更快地掌握行业动态和新技术信息。

2019年初，TISC项目落户中国，国家知识产权局计

划到2021年在中国建设100家左右的TISC单位，为国内外的创新者和知识产权用户提供更好的知识产权信息服务。此前，国家知识产权局与WIPO已共同完成两批17家TISC的授牌运行。（杨璐）

中国足球学院青岛分院开建

本报电 近日，中国足球学院青岛分院暨青岛白沙湾足球基地配套综合体项目开建。该院位于青岛市城阳区白沙湾片区，是北京体育

大学、青岛航海运动学校和青岛市城阳区政府联合共建的国家级足球后备人才培养基地。该项目由中国足球学院青岛分院与白沙湾足球基

地配套设施组成，规划用地面积约18亩，建筑面积约6.4万平方米，预计2022年投入使用，打造体育发展样板工程。（周伟）

胶州开展“一业一证”综合改革

本报电 为深入推进“放管服”改革工作，进一步激发市场活力，青岛胶州市于3月份启动“一业一证”改革，涉及许可事项126个，截至目前，已累计办理行业综

合许可证1189个。据悉，“一业一证”改革是通过优化审批流程和集中审批程序，将一个行业涉及的多项许可证，整合为一张行业综合许可证，该办法整合材料、一次

勘验，有效压缩了办理期限。以开设零售药店为例，申请材料由改革前的35份压减至9份，填表要素减少60余项，办理时限缩减到10个工作日。（崔传存）