

今年以来中国继续上调退休人员养老金、城乡最低生活保障标准等民生待遇——

# 上调民生保障待遇不停步

本报记者 李 婕

企业退休人员养老金已实现“16连涨”，城乡居民基础养老金最低标准调整也跟着来了！国庆前后，多地社保部门转发了人社部、财政部《关于2020年提高城乡居民基本养老保险全国基础养老金最低标准的通知》。这一待遇上调从7月份起，多地承诺在10月底前补发、调整到位。

养老金继续上涨；城乡最低生活保障标准上调；价格临时补贴及时发放；失业保险保障范围不断扩大；医保门诊封顶线提高……今年以来，中国经济面临困难挑战，受疫情冲击和减税降费等因素影响，财政过“紧日子”，但中国民生保障水平仍在不断提高。

“兜”住最困难群体，“保”住最基本生活。这背后，是各级政府精打细算的“紧日子”换来百姓实实在在的“好日子”，是大国账本里的民生温度。



## 民生保障更坚实

——全国退休人员养老金上调5%，多地调高城乡最低生活保障标准，价格临时补贴、失业保险保障力度加大

几个月前，在甘肃省东乡县考勒乡八十个村，建档立卡贫困人口祁不德老人终于拥有了自己的城乡居民养老保险。此前，由于人户分离，加上经济困难，老人一直没有参保。

每月一两百元的养老金，虽然不多，但对贫困老人来说，却是最稳定的生活保障。为了让贫困人口应保尽保，上半年，有关部门共为3372.26万困难群众代缴城乡居民基本养老保险费37.48亿元。许多像祁不德一样的老人，也获得了老年生活的一份可靠保障。

疫情突如其来，经济增速放缓，很多人曾以为，今年的各项民生保障标准肯定不会上调了。但实际上，聚焦群众“急难愁盼”的问题，今年中国民生保障力度仍在持续加大。

——总体涨幅5%！今年全国退休人员基本养老金继续上调，上调幅度为5%左右。多个省份提高城乡居民基础养老金最低标准，实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支，中央调剂比例提高到4%。

——累计发放约246.3亿元！今年以来，各地及时发放价格临时补贴，惠及困难群众约3.66亿人次。国家发改委鼓励有条件的地方继续实施价格临时补贴阶段性“提标扩围”政策或发放一次性补贴，切实保障困难群众基本生活。

——多地再次提标！近期，多省份明确调整城乡最低生活保障标准。如辽宁省确定今年全省城市低保标准平均提高5%以上，全省农村低保标准平均提高7%以上。上海调整最低生活保障等社会救助标准，从每人每月1160元调整为每人每月1240元。

此外，今年失业保险保障范围不断扩大，将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入保障；生活困难且失业保险政策无法覆盖的农民工等，可申请一次性临时救助金；未成年人获得特困人员救助供养的条件从16周岁延长至18周岁……困难群众的兜底保障网不断织牢。

“落实好民生的各项政策，离不开真金白银的财力保障。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣说，在这个特殊时期，各地加力稳住民生“基本盘”，让资金切实惠及企业利民。

## “紧日子”换“好日子”

——中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上；基本民生支出只增不减

今年以来，脱贫攻坚、民生保障等支出持续增加，与此同时，受疫情冲击、减税降费等因素影响，财政收入面临较大压力。那么，提高民生待遇的钱从哪里来？

这背后，是财政精打细算的“紧日子”换来百姓实实在在的“好日子”。

积极的财政政策更加积极有为，一方面做好加减法。今年财政赤字率提高到3.6%以上，比去年提高0.8个百分点，增加1万亿元财政资金；中央财政发行1万亿元抗疫特别国债；增加地方政府专项债券规模1.6万亿元……做加法，财政政策更积极。

做减法，主要是惠企惠民，减税降费。今年面对严峻复杂的形势，中央出台一系列减税降费政策，预计全

图①：10月10日，江苏省南通市银城康养护理院工作人员帮助失能老人进行木插板康复训练，锻炼老人手指的握力和抓握能力。 许丛军摄（人民视觉）

图②：近年来，陕西省安康市汉滨区抢抓苏陕扶贫协作机遇，积极利用协作项目推动当地经济和社会事业发展。图为工人在汉滨区五里工业集中区一家毛绒玩具公司的车间内工作，该工业集中区由苏陕协作资金支持建设。 新华社记者 邵 瑞摄

年新增减税降费规模将超过2.5万亿元，助力市场主体纾困发展。

另一方面，支出结构更优化。

今年政府工作报告明确，各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上。与此同时，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障。以最近刚刚明确上调的城乡居民基本养老保险全国基础养老金最低标准为例，提高标准所需资金，中央财政对中西部地区给予全额补助，对东部地区给予50%的补助。

政府过“紧日子”空间有多大？财政部部长刘昆表示，近年来，确实对“三公”经费等一般性支出做了连年压缩。过“紧日子”，在预算的科学安排上，在勤俭节约、精打细算上，在提质增效上还有空间。

受疫情冲击、减税降费等因素影响，上半年全国一般公共预算收入同比下降10.8%。不过，随着推进复工复产和助企纾困成效继续显现，自6月以来，一般公共预算收入连续3个月实现正增长。

“关于全年的财政收支形势，我们看到，二季度以来经济运行逐月好转，生产需求持续回暖，主要指标恢复性增长，积极因素明显增多。综合看，我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变，随着经济发展稳定好转，通过努力，我们有信心完成今年财政工作各项目标任务。”刘昆表示。

## 地方财力来源有保障

——截至8月31日，在1.7万亿元直达资金中已形成实际支出7358亿元，其中市县基层支出7125亿元，占比96.8%

湖北武汉市安排了47.26亿元，支持11个中心城区医院改扩建和基层医疗卫生服务体系建设；四川安排积

极提升行动资金，对贫困劳动力、下岗失业人员等群体开展免费职业技能培训；广东向市县基层下达直达资金243.5亿元，实现所有县区财力性转移支付只增不减……

从常态化疫情防控、帮扶市场主体和困难群众到保基层运转，今年以来，一笔笔财政资金坐着“直通车”快速抵达最基层，为各地经济社会发展送去“真金白银”的支持。

今年，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债，这2万亿元全部转给地方，并建立特殊转移支付机制，让资金直达市县基层、直接惠及企业利民。据财政部直达资金监控系统数据统计，截至8月31日，在1.7万亿元直达资金中已形成实际支出7358亿元，其中市县基层支出7125亿元，占比96.8%。

“资金直达基层整体进度‘快了’，在拉动经济、推动‘六稳’和‘六保’工作方面正在发挥效用。”财政部副部长许宏安说。

数据显示，1-8月累计，全国一般公共预算支出149925亿元。疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等重点领域支出得到有力保障，与疫情防控直接相关的公共卫生支出增长70.2%，扶贫支出、社会保障和就业支出分别增长12.8%、10.9%。

据了解，未来，财政还将围绕“六保”任务持续发力，努力实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升。例如，保居民就业，支持做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业工作；保基本民生，重点做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，做好失业人员、高校毕业生、困难群众和退休人员的重点保障。

“要突出财政的公共性公平性，精准发力、补上短板，更加注重对关键时点、困难人群的帮扶，切实保障好群众基本生活，坚决兜牢基本民生底线。”刘昆说。

京津冀区域发展指数是监测京津冀区域发展变化的重要指标。日前，国家统计局公布了2019年度京津冀区域发展指数。测算结果显示，京津冀区域发展指数持续提升，比上年提高7.59个百分点。其中，共享发展指数、绿色发展指数是推动京津冀区域发展指数上升的主要因素。

在2019年京津冀区域发展指数中，共享发展指数、绿色发展指数分别为259.78和164.65，比上年分别提高11.51和17.81个百分点；创新发展指数和开放发展指数分别为162.99和128.51，比上年分别提高4.72和3.34个百分点；协调发展指数为122.66，比上年提高0.58个百分点。

具体来看，京津冀区域创新发展指数持续平稳上升。在创新投入方面，2019年区域研发经费支出为3261.4亿元，比上年增长13.9%。在创新产出方面，区域每万常住人口发明专利拥有量由上年的26.4件增加至2019年的30.8件，比上年增长16.7%。区域技术市场成交额达7000.4亿元，占全国技术市场成交总额的近1/3，比上年增长12.9%。

“创新产出是推动京津冀区域创新发展的主要力量。”国家统计局相关负责人表示，京津冀区域创新发展指数的平稳上升反映出京津冀区域科技创新活力不断增强，从投入驱动创新数量扩张逐渐转向创新质量提升。

在区域协调发展方面，京津冀区域协调发展指数略有上升。区域城乡一体化进程持续推进，城镇化率从上年的65.9%上升到2019年的66.7%，提高0.8个百分点，高于全国平均水平6.1个百分点。其中，京津冀三地共同加大了对文体娱乐方面投入，区域文体娱乐业固定资产投资占地区生产总值的比重比上年提高0.1个百分点。

在区域绿色发展方面，2019年京津冀区域绿色发展指数为164.65，比上年提高17.81个百分点，在5个分指数中上升幅度最大。“这反映出京津冀三地生态环境协同建设与防治进一步强化，协作机制逐步完善，生态建设和环境治理取得成效。”该负责人说。

在区域开放合作方面，2019年京津冀区域开放发展指数继2018年下降后有所回升。其中，对外投资和贸易开放两个方面表现转好，起到了主要作用。该负责人介绍，京津冀积极融入“一带一路”建设，与沿线国家投资贸易合作不断加强，2019年区域非金融类对外直接投资额比上年增长20.6%。2019年区域货物进出口总额突破4万亿元，比上年增长3.1%；2019年入境旅游人数占国内外游客接待量的比重为0.56%，区域国内外游客接待量稳步提升，2019年为13.5亿人次，比上年增长10.6%；在利用外资方面，区域实际利用外资额292.2亿美元。

此外，京津冀区域共享发展指数也保持较快上升态势。其中，基本公共服务共享和脱贫攻坚是推动区域共享发展指数快速上升的关键。“京津冀三地不断完善合作机制，推动优质教育、医疗资源共建共享。”该负责人说，“区域每千人口卫生技术人员数由上年的7.5人增加至2019年的7.8人。”在脱贫攻坚方面，区域脱贫攻坚取得决定性胜利，2019年河北已全面实现农村脱贫，区域最低生活保障人数比上年下降12.5%；在基础设施共享方面，协同发展重大项目稳步推进，2019年区域基础设施投资占固定资产投资比重为26.7%，提升1.3个百分点。

共享、绿色为京津冀添动力

# 京津冀区域发展指数持续提升

本报记者 孔德晨



▲2020年中国国际服务贸易交易会上，工作人员在京津冀博物馆协同发展文化创意展区展示锦绣技艺。 新华社记者 鲁 鹏摄

广西贺州改善营商环境，加快承接粤港澳大湾区产业转移——

# 湾企入贺活水来

庞革平 吴显焯

这两天，广西凤锦珠宝有限公司的工人们正紧锣密鼓地加工生产黄金、K金、铂金等金属首饰。虽然是一家新开的公司，但整个10月份，他们接到深圳合作企业的订单已经排满了。

凤锦珠宝位于广西贺州市平桂区广西黄金珠宝产业园，原本是深圳罗湖区的一家企业，从第一次前来考察到落户贺州，该公司只用了两个月。今年5月6日，凤锦珠宝正式迁至贺州。“厂房前三年免租，后三年减半；税收方面也是前三年免地，后三年返还60%；宿舍前五年免费，之后按照公租房收费。”凤锦珠宝总经理罗锐锋说，贺州市的营商环境非常好，宣介的政策一点都不打折扣；企业来贺后，当地政府还提供“保姆式”服务，事无巨细都有专人负责。

去年11月开始，贺州市平桂区领导带队三赴深圳洽谈，经过努力，最终促成了

深圳罗湖区水贝村的黄金珠宝产业全链转移。仅仅半年时间，广西黄金珠宝产业园就在一片荒地上建起了66万平方米的厂房，办公综合楼、职工饭堂等公共设施一应俱全，并很快引进深圳18家企业入驻，形成华南地区最大的黄金珠宝加工、生产、展示、销售基地。

近几年，贺州围绕“强龙头、补链条、聚集群”，以打造东融政策洼地为主抓手，密切对接大湾区市场，承接全链条的产业转移，全面实施“湾企入桂”贺州行动，印发《2020年“湾企入桂”工作贺州方案》和《2020年“3+6”产业集群招商实施方案》，充分发挥粤港澳大湾区经

贸联络处作用，精准开展产业招商，加快“湾企入贺”步伐。

为了吸引大湾区客商到贺州投资兴业，贺州市对标大湾区，在全广西率先组建市级重大项目建设服务中心，成立15个重大项目服务工作组，制定出台“供地即发证”“拿地即开工”用地政策，为项目提供从立项到竣工的全过程“保姆式”服务。其中投资8亿元的广西软视科技项目创下了1天注册、3天签约、7天入园的新纪录。

在良好的营商环境下，粤港澳大湾区企业纷纷入驻贺州。广东毓秀集团有限公司董事长林毓双表示，贺州黄姚古

镇文化底蕴深厚，环境优美，有着巨大的发展潜力。毓秀集团将在教育、康养和文旅产业上加强沟通和合作，在相应的合作项目上携手发展，力争将黄姚打造成为粤港澳大湾区康养首选地。

营商环境是企业生存发展的土壤，土壤好不好、肥力足不足，直接影响经济发展。贺州市良好的服务和投资环境，不但使入驻的投资商切身感受到了重商、亲商、帮商、富商的浓厚氛围，还有效吸引新经济、新产业、新业态、新技术项目在贺州市加速集聚。今年1月至8月，贺州市新引进招商引资项目202个，项目合同投资总额470.97亿元，项目到位资金（含续建）345.98亿元，同比增长10.24%。新引进粤港澳大湾区项目118个，项目合同投资总额250.94亿元，项目到位资金161.25亿元，占全市招商引资到位资金的46.61%。