

以开发性金融夯实深度贫困地区发展基础——

大凉山里“暖流”涌

本报记者 王俊岭

凉山彝族自治州位于四川省西南部，是全国最大的彝族聚居区。“群峰嵯峨，四时多寒”是古人对这片土地的描述，亦是“凉山”名称的由来。凉山风景秀美、资源丰富，但因群山环绕，交通不便，是脱贫攻坚战中一块难啃的“硬骨头”。在全国52个未摘帽贫困县中，四川省凉山彝族自治州就占到

了7个。

凉山脱贫攻坚现状如何？有哪些最新变化？近日，记者深入凉山腹地采访时发现，在开发性金融的带动下，凉山贫困地区易地搬迁安置、教育助学贷款、特色产业扶持等都呈现出加速冲刺态势，贫困群众在奔小康的路上正感受到强大的“暖流”。

培育产业，调动一切资源要素

真扶贫、扶真贫，就要充分用好一切可以利用的资源。别看穷，凉山并非没有资源，在清洁能源、生态旅游、绿色农业、稀有矿产等方面，潜力不小。

安宁河绵延300多公里，被称为凉山的“母亲河”。沿河谷内的108国道行驶，一台台迎风而立的巨大风电机组迅速进入视野，提示过往行人已经进入中国首个山谷风力发电场——德昌风电场。

“安宁河谷的风速能达到6米/秒以上，开发好这笔宝贵的资源，对于拉动当地经济发展意义重大。”德昌风电开发有限公司副总经理陈志雄对本报记者说，为了开发低速风区的电力资源，企业反复实验，最终采取加长风机叶片、优化机组布局、研发全新机型等举措，成功实现了河谷风能的利用，目前发电已经接入四川省电网。

设备制造、进场施工、电场巡检、后勤保障……风电场的建设和运营，不仅给当地农户带来了租金收入，也产生了大量的就业机会。

在东方电气风电（凉山）有限公司的厂区内，工人们正在紧张地进行风力发电机叶片加工定型作业。车间走廊的展板上，“2020年1—6月出售机组100台套”“预计全年产值达10亿元以上”等信息，让每个路过的人眼前一亮。

据该公司综合管理部总经理胡星介绍，公司目前在岗员工中有500多本地人，占到了绝大多数。本地员工中还有近两成属于彝族、藏族、傈僳族、白族等少数民族。如果满工满产的话，在岗职工每月收入能到六七千元，即使生产任务不重，职工每月收入也能达到四千元。“下游投资需求稳定，我们这边就不愁没活儿干！”胡星对记者说。

风电从无到有，开发性金融功不可没。在凉山的风电开发中，国家开发银行是首家承诺并发放贷款的银行，累计向中国电建德昌风电、国电投喜得风电、华能昭觉风电等16个风电项目发放贷款65亿元，支持装机达151万千瓦，有力带动了凉山“千万千瓦风电基地”建设，吹响了“风电扶贫”的冲锋号。

国家开发银行四川省分行工作人员告诉本记者，对开发性金融来说，支持安宁河谷开发风电并非易事，贷款审批前后大家着实下了一番功夫。经过对本项目预期现金流的反复推算，以及与项目开发企业密切沟通后，才最终确定了稳妥的贷款方案。

易地搬迁，下山上楼“一步千年”

交通不便、居住分散、生产方式原始、要素流通不畅……长期以来，这些问题都是制约凉山发展的“拦路虎”。“山不转水转，水不转人转”，解决办法就在于实施易地扶贫搬迁。

走进昭觉县南坪社区，现代化气息扑面而来：智能电表可以自动扫码缴费、进出楼栋可以人脸识别、周边商铺配套齐全、公共绿地摆放着各种健身器材……这个易地搬迁集中安置点很“宜居”。今年8月，66岁的彝族阿婆子哈曲带着孙子孙女搬到了这里，宽敞的客厅，明亮的卧室，与曾经的居住条件可谓“天壤之别”。“这就是咱期盼已久的好日子！”子哈曲笑着说。

除了居住环境“一步跃千年”，“下山上楼”带来的生产生活方式变化，更为贫困家庭带来了全新的发展机遇。

在美姑县牛牛坝乡，吉克依果、吉克阿呷莫、吉克拉果、吉克洛四姐妹是当地的“小名人”。前几年四姐妹全家年收入仅1万元出头，是典型的贫困户，但四姐妹聪明好学，2016—2019年间，四人先后考上了大学，并获得了国家开发银行的助学贷款。

有了知识，还要有用武之地。“下山上楼”带来了人员居住的集中，国家大力支持扶贫安置点发展各种产业，因此我最终选择去当地一家银行从事金融工作，争取为加快本地经济发展做出更大贡献！”吉克依果对本报记者说。

哥哥树立了榜样，弟弟妹妹也跟着学。吉克阿呷莫在西昌学院读数学专业，她寻思着如何让自己的专业知识发挥最大的作用。“搬迁到安置点后，大家的居住环境改善



▲四川省美姑县牛牛坝乡，一位彝族姑娘正在学习广式刺绣。

本报记者 王俊岭摄

►西昌民族幼儿师范高等专科学校学生们制作的手工艺品。

本报记者 王俊岭摄

了，生产生活方式也快速向城里看齐。在这个过程中，教育、金融、农业等产业应该有不少新的发展机会。”

吉克阿呷莫的判断很准确，不少产业正因安置点的落成悄然兴起。在吉克依果四姐妹家不远处的牛牛坝刺绣厂，几十位彝族妇女正在认真地绣着精美的花纹绣到底布上。这些刺绣作品，有些会供给当地民众日常需求，还有一些将会加工成艺术品销往沿海地区。“我们把贫困户家的主妇们组织起来，对她们进行刺绣培训，然后制作精美的彝绣以及其他地区的刺绣，从而实现灵活就业增收。”牛牛坝乡北辰社区党支部书记吉莫张龙说，根据所绣图案的难易，每位彝族“绣娘”在这里每天能获得80—200元不等的收入。

数据显示，“十三五”期间，凉山彝族自治州有超过35万人实现了易地扶贫搬迁，数量居四川省首位。其中，国家开发银行四川省分行支持了凉山扶贫任务最重的昭觉、普格、布拖等县，目前已累计发放中长期贷款24.3亿元。

发力教育，阻断贫困“代际传递”

通过教育阻断贫困的“代际传递”，是彻底摆脱贫困的有力武器。

自从担任西昌民族幼儿师范高等专科学校校长之后，赵波忙得不可开交：从教师招聘，到参与招生，再到向来自全国各地的参观者介绍学校特色……赵波一门心思把这所大山深处的学校办好。“现有我们在校学生2539名，等到了10月份，新的一批学生来了，那时学生人数就会突破5000了！”赵波每想到即将到来的学生们，就干劲十足。

赵波告诉本记者，西昌民族幼儿师范高等专科学校成立于2018年，总投资12.7亿元。其中，国家开发银行累计提供了项目中长期贷款8.0663亿元。在他看来，尽管学校成立还不到三年，却有着非凡的意义。

“我们学校主要开设学前教育、小学教育、艺术教育、美术教育等专业。目前的学生中，来自贫困地区的学

生占到1/3，其中建档立卡贫困户家庭学生382名，占比达15.05%。这些孩子毕业后，无论是回乡做小学教师，还是做幼儿教师，其自身都会有一份比较稳定的收入，实现‘下得去、用得上、干得好、留得住、有发展’。当他们走向讲台之后，还会把先进的思想理念传播出去，帮助更多贫困家庭改变命运。”赵波说。

教育扶贫，不仅要让孩子们有地方上学，更要解决他们的后顾之忧。

在凉山州民族中学，“春晖班”成了不少贫困家庭子弟改变命运的摇篮。据了解，这个班面向全州建档立卡户或农村低保户的品学兼优初中毕业生，由国家开发银行四川省分行按照每人每年8000元的标准，资助他们完成3年的高中阶段学业。几年来，孩子们不负众望，不仅班平均成绩在全校名列前茅，还有多位学生考上了中山大学、西南政法大学等国内知名高校。

彝族小伙石一史且的家乡金阳县属于国家级贫困县。尽管石一史且成绩不错，但因为家里穷，初中毕业后的他曾经一度想走前辈们的老路——辍学打工贴补家用。“这么个好苗子，不能耽误了！”在老师们的帮助下，石一史且通过公开招考，成功入选了“春晖班”计划。石一史且对本记者说，自己十分珍惜来之不易的学习机会，立志成为对国家和社会有用的人。

在国家开发银行四川省分行高级专家马长有看来，凉山地区脱贫攻坚是一项系统工程，不仅面临着基础设施、产业结构等经济发展问题，还面临着毒品犯罪、思想观念引导等社会治理问题，因此，以开发性金融夯实脱贫攻坚基础，还要全方位入手、多角度发力，激发当地奔小康的内生动力。

在全国其他深度贫困地区，开发性金融也发挥着重要作用。截至今年8月底，国家开发银行已向“三区三州”等深度贫困地区发放扶贫贷款7189亿元，有效缓解了这些地区发展面临的资金瓶颈制约。“我们将全力支持‘三区三州’等深度贫困地区和挂牌督战县如期完成脱贫攻坚目标任务，高质量打赢脱贫攻坚收官战！”国家开发银行扶贫金融事业部相关负责人说。

“十一”黄金周即将到来，各地游乐园、主题公园预计将迎来今年游客高峰。大型游乐设施运转是否足够安全？国家市场监管总局日前印发《关于加强中秋国庆期间景区特种设备安全工作的通知》（以下简称“《通知》”），要求各地组织开展景区客运索道、大型游乐设施安全检查，杜绝游乐设施“带病”迎客。目前，各地已基本完成对游乐设施的“体检”，游客可以放心出游。

游乐园数量、种类繁多，大型游乐设施的安全问题牵动每位游客的心。根据国家市场监管总局发布的数据，目前，全国共有客运索道1078条、大型游乐设施2.51万台（套）。2019年，全国各级特种设备安全监管部门开展特种设备执法检查监督检查203.04万人次，发出安全监察指令书13.39万份。特种设备检验机构对104.39万台特种设备及部件的制造过程进行了监督检查，发现并督促企业处理质量安全问题2.10万个。

旅游旺季期间，游客增多，对设备的安全维护和园区日常的安全管理提出更高要求。家住北京的刘女士是两个孩子的妈妈，打算国庆节带孩子去北京欢乐谷游玩。“就怕游乐园的设备安全检查不到位，万一出意外，游乐园就变成‘忧’乐园了。”刘女士对记者说，“设备全面排查完成，我们也安心，可以放心带孩子去游乐园玩了。”

为加强大型游乐设施的安全管理，确保游客安全，《通知》要求，各地市场监管部门要督促本辖区景区内客运索道和大型游乐设施使用单位，落实安全主体责任，针对中秋国庆节期间客流量大、设备使用频次高等特点，对客运索道和大型游乐设施进行全面检查和维护保养，切实消除安全隐患。要完善应急预案，适时开展应急演练，及时做好事故应急救援。

《通知》强调，客运索道和大型游乐设施检验机构，要制定详细检验计划，合理安排检验日期和检验人员，严格按照安全技术规范和相关工作要求，做到“报检必检”。各地市场监管部门要在节前和节日期间组织开展针对性监督检查，对现场检查发现的问题要及时依法予以处置，发现设备存在重大安全隐患或不符合运行条件的，一律责令停止使用，切实保障客运索道和大型游乐设施等特种设备运行安全。

在郑州，郑州市市场监管局特种设备处处长程晓霞表示，目前全市含有大型游乐设施的游乐园共有25个，在册185台大型游乐设施，已全部完成排查，大家可以放心使用。在大连，大连市市场监管局暑期以来持续开展大型游乐设施安全隐患排查治理工作，加强风险防控，全市各使用单位共自查、整治隐患24处……各地纷纷出重拳，加大现场检查力度和执法处罚力度，及时发现安全隐患并督促使用单位整改到位，消除隐患，为游乐园即将到来的迎客高峰期做好准备。

《通知》还要求，各地市场监管部门要强化应急意识，严格落实在岗值班和信息报告制度，一旦发生重大事故或突发事件，要按照应急预案及时向当地政府和总局报告并进行妥善处置。

保证游乐项目的安全性和可靠性，细致的监管必不可少。国家市场监督管理总局副局长田世宏表示，市场监管部门要发挥专业优势，靠前做好服务保障，加强监管机构和能力建设，细化大型游乐设施监管改革试点方案，切实抓好改革试点工作。“公园项目建设和运营单位要发挥企业自主管理能动性，完善应急预案，积极稳妥处置各种突发事件，落实好企业主体责任，严格执行法律法规和标准要求，确保大型游乐设施建设、安装和运行安全。”田世宏说。

让消费者放心去游乐园「嗨」

大型游乐设施节前「体检」忙

本报记者 孔德晨



日前，在黑龙江省哈尔滨市水上游乐项目园内，市民畅玩水上游乐设施。

原 勇摄（人民图片）

突出“高精尖缺”导向，设立引才“绿色通道”

江苏发出3467份海外人才“招贤令”

本报记者 姚雪青

江苏面向全球发出3467份海外人才“招贤令”。近日，江苏省人力资源和社会保障厅召开新闻通气会，集中发布2020—2021年度紧缺急需海外高层次人才和项目需求信息。

据了解，这3467个岗位突出“高精尖缺”导向，遴选出249家企事业单位的102个项目。249家企事业单位中，有“双一流”高校，有知名科研院所，有大型三甲医院，还有重点骨干企业。江苏省人力资

源和社会保障厅副厅长朱从明介绍，面向全球集聚海外高层次人才，是抢抓人才回流机遇加强海外人才引进工作的战略举措，是提升自主创新能力赋能高质量发展的重要途径。

从涉及的产业来看，“招贤令”对应的岗位主要集中在生物医药、高端装备制造、集成电路、人工智能、新材料、节能环保、现代农业等11个领域。不少企事业单位围绕工业机器人控制系统研发等，提

出了一批“牵鼻子”、“卡脖子”关键技术，着力加强产业前瞻性技术研发和重大关键核心技术攻关的人才和项目，引进关键技术攻关人才。

引才方式不拘一格，包括全职引进、短期交流、访问讲学、项目合作、联合攻关等多种方式。同时，对引进人才明确提供薪资、安居、科研经费、项目启动等多项优厚待遇。其中，年薪在50万元以上的人才需求占比超10%，不少高校表示，引进的海外英

才可优先入选学校高层次人才计划，优先享受留校、职称参评、落户等优厚待遇。

为了更好地服务海外高层次人才，江苏省级层面还推出“一揽子”政策干货。

一方面，自上而下设立“海外高层次人才”服务专窗，提供落户、项目申报、法律咨询、高新技术产品认定等“一站式”“保姆式”服务；实施江苏省海外高层次人才居住证制度，发放江苏绿卡，同时保障好人才子女教育。

另一方面，建立海外人才引进“绿色通道”。对没有职称或越级申报职称的海外高层次人才，可根据本人实际水平、能力和业绩成果直接申报相应级别的专业技术职称。全职来苏工作的世界前200强高校博士生毕业生可免于评审，直接认定为省双创博士。