

京、湘、皖、浙四地自贸区建设及扩展方案印发——

中国再添一批开放“新高地”

本报记者 王俊岭

9月21日，国务院正式发布《中国（北京）自由贸易试验区总体方案》、《中国（湖南）自由贸易试验区总体方案》、《中国（安徽）自由贸易试验区总体方案》和《中国（浙江）自由贸易试验区扩展区域方案》，为自贸区建设扩容提质吹响新号角。

中国已先后建立了上海、广东、辽宁、海南、山东等18个自贸区。有关方面指出，此次新一轮自贸区扩容目的在于通过更大范围、更广领域、更深层次的改革探索，激发高质量发展的内生动力；同时通过更高水平的开放，推动加快形成新发展格局。

四份方案特色鲜明

自贸区扩容，再次彰显中国坚定不移扩大对外开放、建设更高水平开放型经济新体制的坚定决心。

在9月21日举行的国新办新闻发布会上，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文涛表示，这四份方案有几个鲜明的特点：

——突出畅通循环构建新发展格局。深化要素市场化配置改革，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率。北京加强京津冀三地技术市场融通合作；湖南探索设立跨省域资质和认证互认机制；安徽完善区内技术等要素交易市场，允许外资参与投资；浙江建立产业链“链长制”责任体系，探索实行产业链供地。

——突出科技创新催生新发展动能。加速科技成果转化向现实生产力转化，提升产业链水平，维护产业链安全。北京探索开展去中心化的临床试验试点，简化国内生物医药研发主体开展国际合作研发的审批流程；湖南建立企业技术需求清单，促进科技成果转化中试；安徽不断深化科技成果转化使用权、处置权和收益权改革；浙江试点开展数据跨境流动安全评估，探索建立数据安全管理体系。

——突出深化改革激发新发展活力。赋予自贸区更大改革自主权，破除深层次体制机制障碍，加强产权和知识产权保护，完善公平竞争制度。北京探索国际数字产品专利、版权、商业秘密的知识产权保护制度建设；湖南开展强化竞争政策实施试点，创造公平竞争制度环境；安徽建立以人力资本价值实现为导向的分配激励机制；浙江探索取消施工图审查等工程建设领域审批制度改革。

——突出高水平开放打造新发展优势。开展规则、规制、管理、标准等制度型开放，形成国际合作和竞争新优势。北京试行跨境服务贸易负面清单管理制度；湖南放宽外商设立投资性公司申请条件；安徽探索建立符合国际通行规则的跨国技术转移和知识产权分享机制；浙江允许中资非五星红船开展以宁波舟山港为中转的外贸集装箱沿海捎带业务。

扩大开放再出实招

在地方层面，自贸区建设及扩容也将获得针对性的政策支持。

根据方案，北京自贸区以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征。目前，北京市已经制定发布了包括数字经济



创新发展、数字贸易试验区、数据跨境流动安全管理试点、大数据交易所等数字经济发展政策。“我们将在特定区域开展技术转让所得税优惠政策试点，鼓励数字龙头企业、产业联盟等牵头成立相关领域发展基金，加强对规则制定、研发设计、海外并购、知识产权等关键环节的资金投入。同时，北京还将健全国际人才全流程服务体系，综合运用人才引进、积分落户、居住证、住房、子女入学等相关政策，吸引国内外数字领域优秀人才集聚。”北京市副市长杨晋柏说。

湖南省副省长何报翔表示，湖南将立足工程机械、轨道交通装备等优势产业基础，在创新平台建设、数字经济发展、工业互联网建设、高端装备维修再制造、知识产权保护和运用等方面开展探索试验。“我们将通过健全区域合作分享机制、完善立体化交通枢纽功能、加快湘粤港澳服务

业扩大开放合作和承接产业转移等举措，推动沿海与内陆地区市场一体、标准互认、产业协同、创新资源共享、要素自由流动，着力改善营商环境，促进投资贸易便利化。”何报翔说。

“安徽自贸试验区将聚焦合肥、芜湖、蚌埠三个片区的各自特色和重点产业，探索形成片区联动、协同高效、竞相发展的新模式。同时，我们还要聚焦数字赋能，探索形成制造业加速向数字化、网络化、智能化发展的新模式，聚焦融合新业态，探索形成先进制造业和现代服务业深度融合的新模式，着力打造具有重要影响力的新兴产业集聚地。”安徽省副省长章曦说。

为“新格局”探新路

此次自贸区扩容提质，有利于形成一批开放新高地，进而推动形成全方位、多

层次、多元化的开放格局。

此前设立的18个自贸区中，有11个在沿海省份，还有7个没有靠海。数据显示，今年前7个月，18个自贸试验区新设外资企业3300多家，实际利用外资900亿元以上，进出口额达到了2.7万亿元。这18个自贸区面积加在一起不到全国的千分之四，但外资占到全国的16.8%，外贸占到全国的13.5%。自贸区在稳定外贸外资基本盘方面发挥的重要作用可见一斑。

“此次扩容的四个自贸区所在地区外向型经济基础较好，增长较快。去年，四地加在一起利用外资占全国的21.4%，进出口额占全国的21.7%。比如，北京市服务业占GDP比重达83%；去年湖南的外贸增长41.2%，增速全国第一；浙江一直是外贸大省，去年进出口额达到了3万亿元人民币。”王文涛说，在这四地新设或者扩区，将进一步释放巨大的发展潜力和动能，有助于探索在新形势下建设更高水平开放性经济体制。

商务部研究院国际市场研究所研究员白明对本报记者表示，中国经济体量庞大，各地发展情况也有不少差异，不可能让一个自贸区承担所有的试验任务，所以要选择不同的自贸区进行差别化制度创新和经验探索。如今，自贸区试点已经从小范围走向大规模，试点的任务越来越重，内容也越来越丰富，不同的自贸试验区进行差异化的制度创新和经验探索，将有力带动中国对外开放水平的整体提升。

“数字化、网络化、智能化是当前全球贸易乃至世界经济发展趋势。因此，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，也要牢牢抓住这个新趋势、因地制宜。未来，京、湘、皖、浙四地自贸区的建设，非常值得期待。”白明说。

图为宁波舟山港北仑港区， “福荣”轮卸完木浆后驶离码头。截至9月21日，浙江宁波舟山港北仑矿石码头分公司年接卸外贸木浆43.7万吨，同比增加9%，超过去年总量。 蒋晓东摄（人民视觉）



『快递下乡』有效助力脱贫攻坚——全国所有建制村直接通邮

本报北京9月21日电（记者韩鑫）在9月21日国务院新闻办举行的新闻发布会上，国家邮政局局长马军胜介绍说，通过开展空白乡镇所补建、快递下乡、建制村通邮三大工程，中国已构建起覆盖城乡、惠及全民的邮政网络体系。截至目前，农村100%的乡镇已建有邮政局所，100%的建制村实现了直接通邮，97%的乡镇有了快递网点。2019年，农村地区收投快件超过150亿件，今年1—8月，这一数字就达到200亿件，农村地区快递处理量增速比城市高10个百分点以上。

“快递下乡”是解决邮政行业不平衡不充分问题的关键举措，也是带动农村电商发展和推动农村消费增长的基础性工程。今年“快递下乡”工程已进入第七年，公众普遍关心这一工程目前实施效果如何。

对此，马军胜回应，7年前，中国农村快递服务尚不完善，服务末端只到县城。2014年国家邮政局启动“快递下乡”工程以来，快递下乡覆盖率逐年递增，截至今年8月底已达97.7%，极大弥补了城乡寄递鸿沟。目前国内农村邮政支局有4万个，村级服务站超过50万个，在服务点里开通“邮乐购”电商服务站的有31万个，连接站点之间的邮路共达505万公里。

快递下乡快速推进，全国建制村实现直接通邮为畅通城乡双向物流、助力脱贫攻坚，提供了坚实基础。“一方面，构建了贫困地区‘工业品下乡’和‘农产品进城’的双向流通渠道，将农村地区特别是贫困地区的商品纳入全国统一市场。去年支撑‘工业品下乡’和‘农产品进城’超过8700亿元，各地邮政企业还培育‘一市一品’项目712个，配送农特产品进城49万吨。”马军胜说，另一方面，通过“快递下乡”也做大了整个快递行业蛋糕。去年农村150亿件的包裹量占全行业的1/4，今年前9个月这一比例已上升到30%。



大红灯笼迎双节

国庆中秋临近，灯笼销售迎来旺季，浙江省台州市仙居县湖山乡灯笼专业合作社、灯笼公司和家庭灯笼作坊加班加点赶制大红灯笼，供应节日市场。图为9月21日，仙居县湖山乡一家灯笼加工作坊员工正在晾晒大红灯笼。

王华斌摄（人民视觉）

央行发布8月份金融市场运行情况——

8月发行各类债券6万亿元

本报北京9月21日电（记者徐佩玉）21日，中国人民银行发布8月份金融市场运行情况。数据显示，8月份，债券市场共发行各类债券6万亿元。

具体来看，8月份债券市场发行国债5659.3亿元，地方政府债券1.2万亿元，金融债券9191.7亿元，公司信用类债券1.2万亿元，资产支持证券1020.3亿元，同业存单2万亿元。

截至8月末，债券市场托管余额为111.9万亿元。其中，国债托管余额为18.2万亿元，地方政府债券托管余额为24.8万亿元，金融债券托管余额为26.2万亿元，公司信用类债券托管余额为25.4万亿元，资产支持证券托管余额为4万亿元，同业存单托管余额为11万亿元。

看货币市场运行情况——

8月份，银行间货币市场成交共计95.1万亿元，同比增长14.9%，环比下降5.1%。其中，质押式回购成交83万亿元，同比增长17.6%，环比下降3.6%；买断式回购成交0.7万亿元，同比下降11.4%，环比下降16.9%；同业拆借成交11.5万亿元，同比下降0.3%，环比下降14.2%。

看债券市场运行情况——

8月份，银行间债券市场现券成交22.7万亿元，日均成交1.08万亿元，同比增长18.8%，环比下降5.6%。交易所债券市场现券成交1.9万亿元，日均成交912.5亿元，同比增长167.2%，环比增长2.9%。8月末，银行间债券总指数为201.2点，较上月末下降0.5点。

五部门“以奖代补”助推燃料电池汽车业

本报北京9月21日电（记者曲哲涵、王政）为推动燃料电池汽车产业持续健康、科学有序发展，财政部、工业和信息化部、科技部、发展改革委、国家能源局（以下简称五部门）日前发布《关于开展燃料电池汽车示范应用的通知》（以下简称《通知》），将对燃料电池汽车的购置补贴政策，调整为燃料电池汽车示范应用支持政策，对符合条件的城市群开展燃料电池汽车关键核心技术产业化攻关和示范应用给予奖励，以

期形成布局合理、各有侧重、协同推进的燃料电池汽车发展新模式。

根据《通知》，示范期暂定为4年。示范期间，五部门将采取“以奖代补”方式，对入围示范的城市群按照其目标完成情况给予奖励。奖励资金由地方和企业统筹用于燃料电池汽车关键核心技术产业化，人才引进及团队建设，以及新车型、新技术的示范应用等，不得用于支持燃料电池汽车整车生产投资项目和加氢基础设施建设。

“有机产品认证宣传周”启动——

国内有机产品总产量超550万吨

本报北京9月21日电（记者孔德晨）2020年全国“有机产品认证宣传周”启动仪式21日在京举办，主题为“有机产品认证：守护绿水青山 共享绿色生活”。启动仪式上，《中国有机产品认证与有机产业发展报告》与《中国有机产品认证市场调查报告》同期发布。

《中国有机产品认证与有机产业发展报告》显示，截至2019年12月31日，按照中国有机产品标准进行生产的有机作物种植面积为220.2万公顷，有机植物总产量为1245.1万吨，共有68家认证机构（国家认监委批

准、具有有机产品认证资格）颁发了有机产品认证证书。

从证书发放量看，2019年有机证书发放数为5361张，获证企业数5120家。其中谷物磨制获证数最多，为2040张。

从产量看，2019年有机产品总产量为550.64万吨，谷物碾制、饮料和经处理的液体奶或奶油的加工量位列前三，占有机加工产品产量的44.89%。

从地域看，有机加工产品主要分

布在东北、华北地区，位居前五的省市自治区分别是黑龙江、内蒙古、辽宁、贵州和山东，这五个省市自治区的产量之和为222.64万吨，占总产量的59.18%。

《报告》还显示，2019年中国有机产品总销量80.98万吨，较上年增长11.04万吨；产品总贸易额678.21亿元，较上年增长46.74亿元；进口贸易额为125.49亿元，出口贸易额为7.27亿美元。

国家市场监督管理总局副局长唐军表示，有机产品认证是质量认证体系建设的一项重要工作，要充分发挥质量认证作用，进一步

加强有机产品认证工作，努力提升监管和服务水平。要持续完善有机产品认证制度，健全有机产品认证全过程追溯机制，织密认证风险防控网；切实加强有机产品认证监管，把落实各方主体责任作为基础要求，不断提升监管效能；不断优化有机产品认证服务，为企业提质增效、降本减负；广泛宣传有机产品认证，准确解读中国有机产品认证制度，提升消费者对有机产品的认知度和获得感。



近日，江苏连云港海州经济开发区毛毯企业迎来生产旺季，每天均有15个集装箱的经编双层、单层毛毯产品出厂销往海外。图为9月21日，工人在连云港飞雁毛毯有限公司生产车间内查看生产线运行情况。 耿玉和摄（人民视觉）