

新疆的劳动就业保障

(2020年9月)

中华人民共和国国务院新闻办公室

目录

前言

- 一、新疆劳动就业的基本状况
 - 二、大力实施积极的就业政策
 - 三、充分尊重劳动者的就业意愿
 - 四、依法保障劳动者的基本权利
 - 五、劳动就业创造美好生活
 - 六、积极践行国际劳工和人权标准
- 结束语

前言

劳动是人的存在方式，也是人类的本质活动。劳动创造美好生活，促进人的全面发展和人类文明进步。《中华人民共和国宪法》赋予公民劳动的权利和义务。保障劳动者权益就是维护人的尊严，就是保障人权。

中国是人口大国，也是劳动力大国。做好劳动就业保障工作，关系劳动者基本权利和生活幸福，关系经济发展、社会和谐，关系国家繁荣、民族复兴。中国坚持

以人民为中心的发展思想，高度重视劳动就业保障工作，大力实施就业优先战略和积极的就业政策。充分尊重劳动者意愿，依法保障公民劳动权利，积极践行国际劳工和人权标准，努力使人人能通过辛勤劳动创造幸福生活、实现自身发展。

按照国家关于劳动就业的大政方针和打赢脱贫攻坚战总体部署，中国新疆把促进劳动就业作为最大的民生工程、民心工程、根基工程，坚持把劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业相结合，多渠道增加就业，千方百计稳定就业。通过积极的劳动就业政策，新疆各族人民生活水平不断提高，各项人权得到有效保障和发展，为确保新疆各族群众同全国人民一道迈入全面小康社会、实现新疆社会稳定和长治久安打下了坚实基础。

一、新疆劳动就业的基本状况

新疆地处中国西北边陲，长期以来，受历史和自然等因素的影响，发展相对滞后，贫困人口较多。特别是南疆四地州（和田地区、喀什地区、阿克苏地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州）生态环境恶劣，经济基础薄弱，就业承载能力严重不足，是国家确定的深度贫困地区。加之长期以来暴力恐怖势力、民族分裂势力、宗教极端势力鼓吹“来世天定”“教法大于国法”，煽动广大群众抵制学习国家通用语言文字，排斥现代科学知识，拒绝学习掌握

就业技能、改善经济条件、提升自我发展能力，导致一些群众思想观念落后，文化程度不高，就业能力不足，就业率低，收入十分有限，生活陷入长期贫困。

做好劳动就业工作，对于保障各族人民劳动就业权利、发展和改善民生、促进社会和谐稳定意义重大。特别是2012年中共十八大以来，新疆大力实施就业惠民工程，持续加大就业培训力度，积极拓宽就业渠道，有效扩大就业容量，就业形势持续向好，各族群众收入水平不断提升，生活质量越来越高，获得感、幸福感、安全感显著增强。

政策体系进一步健全。近年来，新疆贯彻落实国家稳就业促就业决策部署，顺应人民呼声并结合自身实际，制定了《新疆维吾尔自治区党委 自治区人民政府关于进一步促进就业创业工作的意见》《新疆维吾尔自治区人民政府关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》《新疆维吾尔自治区“十三五”促进就业规划》等文件，在经济发展、财政保障、税收优惠、金融支持和城乡、区域、群体统筹，以及支持灵活就业、帮助困难群体就业等方面，作出系统安排，为促进劳动就业、维护劳动者权益提供了坚实的制度保障。

就业规模不断扩大。聚焦劳动就业重点群体和深度贫困地区，引导各族群众就地就近就业、有序进城就业和自主创业，扎实推进贫困劳动力转移就业。2014年至2019年，新疆的劳动就业总人数从1135.24万人增加到1330.12万人，增长17.2%；年均新增城镇就业47.12万人

以上，其中，南疆地区14.8万人，占比31.4%；年均农村富余劳动力转移就业276.3万人次以上，其中，南疆地区167.8万人次，占比60%以上。

就业结构更趋合理。以推进供给侧结构性改革为主线，坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展，培育壮大特色优势产业和劳动密集型产业，引导劳动力向第三产业有序流动。从三次产业分布看，就业人员占比2014年为45.4：16.0：38.6，2019年为36.4：14.1：49.5，其中，第三产业就业人员占比提高了10.9个百分点，成为吸纳就业最多的产业。从城乡分布看，越来越多农村富余劳动力向城镇流动，城镇吸纳就业能力进一步增强。2014年城镇就业人数535.4万人，2019年增加至734.17万人，占全部就业人员的55.2%。

劳动力素质明显提升。通过实施教育惠民工程，新疆的学前教育、九年义务教育、高中阶段教育、高等教育、职业教育均达历史最高水平。2019年，普通高等教育在校生45.38万人，比2014年增加14.62万人；中等教育在校生184.36万人，比2014年增加14.76万人。通过开展职业技能培训，培养造就了一支新时代知识型、技能型、创新型劳动者大军。据统计，2014年至2019年，全疆年均培训城乡各类劳动者128.8万人次，其中，南疆地区年均培训45.14万人次。参训人员至少掌握1项就业技能，绝大多数取得了职业资格证书、职业技能等级证书或专项职业能力证书，实现稳定就业。

(下转第四版)

前8个月中国对外投资总体平稳

对外承包工程新签合同额同比增长7.3%

本报北京9月17日电（记者王俊岭）在17日召开的商务部例行新闻发布会上，商务部新闻发言人就当前中国对外投资合作情况做了介绍。

最新数据显示，2020年1—8月，中国对外非金融类直接投资4804.5亿元人民币，同比下降2.6%。对外承包工程新签合同额9469.4亿元人民币，同比增长7.3%；完成营业额5581.1亿元人民币，同比下降10.2%。对外劳务合作派出各类劳务人员18.3万人，8月末在外各类劳务人员64.4万人。

具体来看，今年前8个月中国对外投资主要有以下特点：

——对“一带一路”沿线国家投资合作稳步推进。1—8月，中国企业对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资118亿美元，同比增长31.5%，占同期总额的

17.2%，较上年提升4.8个百分点。对“一带一路”沿线国家新签合同额729.5亿美元，完成营业额460.2亿美元，分别占同期对外承包工程新签合同额和完成营业额的54%和57.9%。

——地方企业对外投资有所增长。1—8月，地方企业对外非金融类直接投资492.7亿美元，同比增长5.1%，占同期对外直接投资总额的71.9%。其中，长江经济带沿线省市对外投资220.5亿美元，同比增长13.1%。

——对外承包工程新签大项目增多。1—8月，新签合同额在5000万美元以上的项目462个，合计1114.5亿美元，占新签合同总额的82.6%，其中上亿美元项目265个，较上年增加7个。

——部分行业对外承包工程走势良

好。1—8月，一般建筑、石油化工、水利建设类项目新签合同额增长较快，其中，一般建筑类新签合同额341.5亿美元，同比增长41.9%；石油化工类新签合同额116.3亿美元，同比增长36.2%；水利建设类新签合同额36.2亿美元，同比增长73.2%。

此外，针对中欧投资协定谈判问题，高峰表示，今年以来，中欧双方克服疫情影响，加快谈判节奏，已经举行了6轮正式谈判，文本和清单谈判均取得积极进展。在第八次中欧经贸高层对话中，双方确认了在公平竞争议题上取得重大进展。这也意味着谈判整体进程又向前迈了一大步。双方将继续保持谈判的良好势头，聚焦余下的文本问题和市场准入问题，积极务实地探讨解决方案，使协定早日惠及双方企业和投资者。



山东省东营市东营高新区加快建设和完善各类公共研发平台、科技成果转化平台、孵化加速平台和科技金融服务平台，已形成了集石油装备研发、制造服务及内外贸于一体的完整产业体系。图为9月16日，东营高新区科瑞石油员工在赶制出口订单。

刘智峰摄（人民视觉）

数字中国建设峰会10月举行

新产品首展率将超过50%

本报北京9月17日电（记者叶子）在17日召开的国新办新闻发布会上，国家网信办副主任杨小伟介绍，第三届数字中国建设峰会将于今年10月12日到14日在福建省福州市举行。

据杨小伟介绍，本届峰会由国家网信办、国家发改委、工信部、福建省人民政府共同主办，定位为信息化发展政策的发布平台、数字中国建设最新成果的展

示平台、电子政务和数字经济理论经验和实践交流平台、汇聚全球力量助推数字中国和数字丝路建设的合作平台。

据悉，本届峰会议程主要包括开幕式、主论坛、分论坛、成果展览会、创新大赛、应用场景发布和闭幕式七个环节，采取线上线下相结合方式举行。同时，同期举办数字福建建设20周年相关活动。

本届峰会将举办以“创新驱动数字化

转型，智能引领高质量发展”为主题的主论坛和数字政府、数字经济、区块链与金融科技、数字生态等12个分论坛，一批重量级嘉宾将发表演讲，共同展望网络强国、数字中国、智慧社会的美好未来。

福建省委常委、副省长赵龙在发布会上表示，本届峰会将突出高科技与智能化办会，设立“云上峰会”平台，线上线下同步展现峰会盛况；成果展览会将同步开设“云展区”，通过云计算、VR、人工智能等方式，充分展示数字中国建设的最新成果。

本届峰会期间，华为、阿里、腾讯等行业龙头企业将举办专题展，集中亮相一批最新科技成果，新产品首展率将超过50%。

甘孜地处青藏高原东南缘，常住人口120万人，其中藏族人口占82%。甘孜藏族自治州成立于1950年11月24日，是新中国成立后建立的第一个专区级少数民族自治州。70年来，甘孜经济总量从1950年的0.34亿元增长到2019年的388.46亿元，人均GDP从66元增长到32440元。如今，甘孜脱贫攻坚取得决定性成效，全州18个贫困县（市）、1360个贫困村全部摘帽，22.2万贫困人口实现脱贫，全面建成小康社会胜利在望。

新《养老机构管理办法》11月1日起实施

本报北京9月17日电（记者陈劲松）记者17日从民政部获悉，中国将从今年11月1日起实施新的《养老机构管理办法》（以下简称《办法》），全面提升和规范养老机构的服务与管理。

据介绍，2013年6月，为配合实施当时新修订的老年人权益保障法，规范养老机构的服务，民政部发布了当时的《养老机构管理办法》，此次发布的《办法》是对此前版本的全面修订。

《办法》明确，养老机构分为营利性和非营利性养老机构，增加了有关养老机构活动基本要求的条款，明确养老机构应按建筑、消防、食品安全、医疗卫生、特种设备等法律法规的规定和强制性的国家标准开展服务；强化政府投资兴办养老机构的兜底保障责任，增加要求其保障特困

人员、经济困难的计划生育特殊家庭等老年人服务需求的有关内容；明确政府投资兴办的养老机构，可以采取委托管理、租赁经营等方式，交由社会力量运营管理。

在服务规范上，《办法》明确了养老机构向老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务活动的要求。完善了入院评估制度，并根据评估结果确定或者变更老年人照料护理等级；细化了养老机构发现老年人有传染病或者疑似传染病时的应对措施；增加了养老机构协助老年人家庭成员看望和问候老年人，以及鼓励养老机构开展延伸服务的内容，如明确养老机构可以运营社区养老服务设施，或者上门为居家老年人提供助餐、助浴、助洁等服务。

辽宁专项资金支持外贸转型升级

本报沈阳9月17日电（记者胡婧怡）日前，辽宁省商务厅与财政厅联合印发《2020年度外贸发展专项资金（第二批）项目实施方案》，将重点支持服务外包产业发展、外贸综合服务企业发展、企业开拓国际市场、跨境电商综合试验区建设、中医药服务出口基地建设等，进一步改善外贸发展环境，推动外

贸提质增效。根据方案，辽宁将重点支持服务外包企业积极开拓国际市场，在“一带一路”市场推广中国标准和技术。在“一带一路”沿线国家承接并交付国际服务外包业务的项目，申报审核通过后，辽宁将按照项目执行额的50%给予支持，每家企业累计项目补助不超过200万元。

“大医精诚·生命至上”主题活动举办

本报电（记者喻京英）“大医精诚·生命至上”主题活动近日在海南博鳌举办，现场访谈与演讲结合，勾勒还原抗疫过程，展现临床工作者和预防工作者的无私付出和英雄本色。活动旨在弘扬广大医务人员的崇高品质、强大的抗疫正能量、伟大的时代精神。

本次活动上，与会嘉宾共同发出抵御肺炎球菌性疾

病的“一分钟护一生”公益科普活动倡议，呼吁疾控工作者和医务工作者在日常工作中多花一分钟向群众介绍肺炎球菌，提升大众对肺炎球菌性疾病预防的认识，普及预防接种的价值，加强对儿童的健康保护。同时，号召疾病预防、临床治疗体系相互协作，共同参与科普宣教工作，助力建立医防协同公共卫生协作格局。

一百四十六个中国美丽休闲乡村获推介

本报北京9月17日电（记者常欣）17日，农业农村部在北京市顺义区举办2020年中国美丽休闲乡村旅游精品景点线路推介活动，现场推介246个2020年中国美丽休闲乡村。

活动提出，要统筹推进疫情防控和产业发展，推进休闲农业和乡村旅游全面复苏、全面提升游客流量、全面贯通产业链条、强化理念创新、推进融合发展、打造精品工程、提升服务水平、促进休闲农业和乡村旅游高质量发展。

据了解，农业农村部已累计推介了1216个产业引领、生态宜居、风貌美丽、人文和谐、业新民富的中国美丽休闲乡村。

无人机多机协同自主巡检

本报福州9月17日电（记者刘晓宇）17日，福建1000千伏特高压榕城变电站首次实现无人机多机协同自主巡检，填补了国内外最高电压等级变电站多机协同自主巡检技术的空白。国网福建电力技术攻关团队攻克了变电站高精度三维建模、无人机巡检航线规划、复杂环境抗干扰等一系列关键技术，在行业内率先掌握了最高交流电压等级变电站无人机多机协同自主巡检技术。

图为1000千伏特高压榕城变电站内“地空一体化”多维智能巡检现场。陈丹摄

