

国务院印发《关于实施金融控股公司准入管理的决定》

新华社北京9月13日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于实施金融控股公司准入管理的决定》（以下简称《决定》）。对金融控股公司实施准入管理是补齐监管短板、深化金融改革的重要举措，有利于规范市场秩序，防范化解风险，增强金融服务实体经济能力。

坚持金融业总体分业经营为主的原则，从制度上隔离实业板块与金融板块，《决定》明确，在我国境内的非金融企业、自然人以及经认可的法人控股或者实际控制两个或者两个以上不同类型金融机构，具有规定情形的，应当向中国人民银行提出申请，经批准设立金融控股公司。《决定》从注册资本、股东、实际控制人、董事、监事和高级管理人员，补充资本能力，以及组织机构和风险管理、内控制度等方面对金融控股公司提出明确的准入要求。

《决定》要求，金融控股公司变更名称、住所、注册资本、持有5%以上股权的股东、实际控制人，修改公司章程，投资控股其他金融机构，增加或者减少对所控股金融机构的出资或者持股比例导致控制权变更或者丧失，分立、合并、解散或者破产，应当向中国人民银行提出申请。

《决定》明确，已具有应当申请设立金融控股公司情形的，应当自《决定》施行之日起12个月内向中国人民银行申请设立金融控股公司。

《决定》提出，中国人民银行根据《决定》制定设立金融控股公司条件、程序的实施细则，并组织实施监督管理，可以采取相关审慎性监督管理措施。

央行发布监督管理试行办法

对金融控股公司实施市场准入管理

本报北京9月13日电（记者徐佩玉）为推动金融控股公司规范发展，有效防控金融风险，更好地服务实体经济，依据《国务院关于实施金融控股公司准入管理的决定》（以下简称《决定》），中国人民银行日前印发《金融控股公司监督管理试行办法》（以下简称《金控办法》），自2020年11月1日起施行。

中国人民银行有关负责人表示：“近年来，我国一些大型金融机构开展跨界投资，形成了金融集团；还有部分非金融企业投资控股了多家多类金融机构，成为事实上的金融控股公司。其中，一些实力较强、经营规范的机构通过这种模式，优化了资源配置，降低了成本，丰富和完善了金融服务，有利于满足各类企业和消费者的需求，提升金融服务实体经济的能力。但在实践中，也有少部分企业盲目向金融业扩张，隔离机制缺失，风险不断累积。”

《金控办法》遵循宏观审慎管理理念，以并表为基础，按照全面、持续、穿透的原则，对非金融企业投资控股形成的金融控股公司依法准入并实施监管，规范金融控股公司的经营行为。《金控办法》的实施，继续坚持金融业总体分业经营为主的原则，从制度上隔离实业板块与金融板块，有利于金融控股公司持续健康发展、防范风险交叉传染、进一步促进经济金融良性循环。

值得注意的是，《金控办法》细化了《决定》中金融控股公司准入的条件和程序，进一步明确了监管范围和监管主体，中国人民银行对金融控股公司实施监管，金融管理部门依法按照金融监管职责分工对金融控股公司所控股金融机构实施监管。《金控办法》对股东资质条件、资金来源和运用、资本充足性要求、股权结构、公司治理、关联交易、风险管理体系和风险“防火墙”制度等关键环节，提出了监管要求。对于《金控办法》实施前已具备设立金融控股公司情形但未达到《金控办法》监管要求的机构，合理设置过渡期安排，把握好节奏和时机，逐步消化存量。

“总体看，《金控办法》对金融机构、非金融企业和金融市场的影响正面。由股权结构清晰、风险隔离机制健全的金融控股公司作为金融机构控股股东，有助于整合金融资源，提升经营稳健性和竞争力。从长期看，《金控办法》的出台有利于促进各类机构有序竞争、良性发展，防范系统性金融风险。”上述负责人表示。

下一步，中国人民银行将遵循公开、公平、公正的原则，依法开展金融控股公司准入管理和持续监管，与相关部门加强监管协作，推动金融控股公司健康有序发展，提升服务经济高质量发展的能力。

10万家民企参与“万企帮万村”

据新华社贵阳9月12日电（记者齐健、刘智强）全国工商联党组副书记、副主席樊友山12日在贵州省丹寨县召开的“动员社会力量 助力脱贫攻坚 2020 丹寨论坛”上表示，截至2020年6月底，全国进入“万企帮万村”精准扶贫行动台账管理的民营企业有10.95万家，精准帮扶12.71万个村，其中建档立卡贫困村6.89万个。据了解，“万企帮万村”精准扶贫

行动由全国工商联、国务院扶贫办、中国光彩会于2015年10月发起。该行动以民营企业为帮扶方，以建档立卡贫困村、贫困户为帮扶对象，以签约结对、村企共建为主要形式。

据全国工商联统计，截至2020年6月底，“万企帮万村”累计产业投入915.92亿元，公益投入152.16亿元，安置就业79.9万人，技能培训116.33万人，共带动和惠及1564.52万建档立卡贫困人口。



9月11日，第21届武汉茶业博览交易会开幕。本届展会吸引了全国100余个原产区、21个省（区、市）的800多家企业参展，为提振茶业市场、助力经济复苏发挥了积极作用。图为9月12日，参展人员在茶博会通过网络直播推介家乡的藤茶。李长林摄（人民视觉）

“敢贷、愿贷、能贷、会贷” 金融“组合拳”力保市场主体

本报记者 李婕

截至今年7月末，全国小微企业贷款余额40.83万亿元，较年初增长10.62%——这是今年以来金融服务小微企业的成绩单。小微企业是中国超1亿户市场主体的主要组成部分，也是市场经济的毛细血管。但过去银行业金融机构对小微企业存在惜贷、惧贷、不愿贷等问题。近年来，有关部门从信贷投放、资本监管、不良容忍、尽职免责等方面出台一系列差异化政策，让银行“敢贷、愿贷、能贷、会贷”。

小微贷增速和户数双升

今年全国首批供应链票据、首单民营企业标准化票据、全国率先建立的小微企业数字征信苏州实验区……在中小微企业数量超300万家且占企业总数90%以上的江苏省，这些金融创新成果不断拓宽中小微企业融资渠道。

中国人民银行南京分行行长郭新明介绍，通过“敢贷、愿贷、会贷、能贷”长效机制和能力建设，相关工作取得明显成效。7月末全省金融机构本外币贷款余额15.1万亿元，同比增长16.4%，增速比去年同期提高1.8个百分点。

在四川省，个体工商户的数量有480多万，占市场主体的比例超过70%。人民银行联合市场监管、民营办等部门开展个体工商户“金融甘露”行动计划，重点针对没有贷款的个体工商户，开展首贷融资培育；针对有贷款的个体工商户，促进提升融资水平。截至7月末，四川个体工商户贷款余额2845亿元，同比增长14.8%，高于

各项贷款平均增速；新增贷款户数5.8万户。

“在监管引领和各项政策共同支持下，银行业金融机构持续加大创新力度，小微企业信贷投放呈高速增长态势。”银保监会普惠金融部一级巡视员毛红军说。

数据显示，截至今年7月末，全国小微企业贷款余额40.83万亿元，较年初增长10.62%。其中，单户授信总额1000万元及以下的普惠型小微企业贷款余额13.91万亿元，与2018年初相比，余额翻了将近一倍；较年初增速19.2%，比各项贷款增速高10.43个百分点；有贷款余额户数2397.16万户，较年初增加285.23万户，阶段性实现增速和户数“双升”目标。

“敢贷愿贷”添内生动力

过去，小微企业贷款常常面临这样那样的问题。“银行基层机构和人员为什么惜贷、不愿意贷呢？因为不划算、绩效低或者没绩效。为什么惧贷、不敢贷呢？因为不良率高、怕问责。建立健全对小微企业

敢贷、愿贷的机制，归根到底是解决银行服务小微企业的内生动力问题。”毛红军说。

近年来，银保监会在资金端、内部考核、风险管理、尽职免责等方面出台一系列差异化监管激励政策和引导措施，解决惜贷、惧贷问题。

例如资金端差异化，即通过引导商业银行内部资金转移定价对小微企业贷款给予优惠，解决银行基层小微贷款不划算的问题。目前全国性商业银行对小微企业的贷款，在内部资金转移定价中均按照不低于50个基点给予优惠，一些银行的优惠力度还达到了100个基点以上。

风险管理差异化方面，监管政策已明确提出普惠型小微企业贷款的不良率可以高于各项贷款不良率3个百分点以内的容忍度。针对今年的疫情，特别提出商业银行对受疫情影响严重地区的分支机构可适当提高不良贷款的容忍度。

“这些差异化的引导政策和要求，我们均专门设有指标进行考核，以监管的‘指挥棒’引导督促银行‘补短板、锻长板’，不断深化体制机制建设。”毛红军说。



司海英作（新华社发）

“能贷会贷”强服务本领

“敢贷、愿贷”主要是机制问题，“能贷、会贷”则更多是能力问题，对银行专业服务能力提出要求。着力解决“不能贷”问题。在四川，人民银行支持法人机构多渠道补充资本金，减缓资本对信贷增长的约束，运用央行再贷款增加银行的低成本可贷资金。8月末，全省再贷款余额同比增长了63.2%。1-8月，全省银行向市场投放了信贷产品232个，其中信用贷款产品71个。

提高银行机构“会贷”的专业性。在江苏，各银行机构积极开展中小微企业金融产品创新，提升“直达小微”的金融服务能力。截至7月末，江苏省内107家银行机构依托230个线上金融产品，对10.5万户中小微企业发放贷款1012亿元。同时积极推广“应收账款质押融资”“微贷技术”“信贷工厂”等信贷模式，助力中小微企业信贷“增量扩面”。

针对人才、技术、产品、信息等，监管方也积极推动银行专业能力建设。例如在技术方面，运用大数据帮助解决“缺信息、缺信用”瓶颈。让银行业金融机构广泛对接公共部门涉企信息数据，开发大数据风控模型，进行客户发掘、准入、授信，为客户准确“画像”。以此为基础，推广全流程线上办理、后台集中审批风控的“小微快贷”模式，有效扩大对小微企业的服务覆盖面。



青贮玉米丰收

今年，内蒙古自治区扎兰屯市雨水充沛，青贮玉米长势良好，实现丰产丰收，为贫困群众开辟致富新路径。图为9月13日，扎兰屯市成吉思汗镇五一村农民收割青贮玉米。

韩颖群摄（人民视觉）

海南自贸港第三批建设项目集中开工

新华社海口9月13日电（记者吴茂辉、陈子薇）海南自由贸易港第三批建设项目13日集中开工，共开工项目151个，总投资403亿元，今年计划完成投资80亿元。此次开工的项目类型涵盖产业发展、“五网”基础设施提质升级、民生公共服务等领域，包括海口的美兰临空经济区航空发动机维修基地（平台）一期项目、洋浦经济开发区的寺库集团免税和高端商品智能制造产业园项目、三亚鸿洲国际游艇会四区游艇码头工程等。

据了解，今年以来，海南自贸港已累计集中开工项目378个，总投资1173亿元。

深圳累计设立外商投资企业超9万家

新华社深圳9月12日电（记者王丰）从1981年深圳发出第一张外资企业营业执照至今，深圳已累计设立外商投资企业超过9万家，累计吸收合同外资近3000亿美元。

这是记者从日前深圳举行的“携手应对挑战，共谋创新发展”交流会上获悉的。据了解，截至今年7月底，深圳累计批准外商投资项目超过9.4万个，累计设立外商投资企业超过9万家，实际使用外资近1200亿美元。近年来，仅占深圳商事主体2%左右的外

商投资企业每年创造深圳市约五分之一的GDP，40%的进出口贸易额、近三成的税收额。同时，深圳市规模以上产值约35%来自外商投资企业。

数据显示，截至今年8月底，深圳商事主体总量超过345万户，其中1月至8月新增企业20万户，同比增长近15%；今年上半年，深圳全市设立外商投资企业接近2000家，吸收合同外资近80亿美元，实际使用外资超40亿美元，同比增长5%。

本报北京电（记者王俊岭）9月11日，科技部、四川省有关单位在京召开新闻发布会，宣布中国（绵阳）科技城国际科技博览会（简称“绵阳科博会”）将于9月21日至25日举办。据介绍，本届绵阳科博会围绕“科技创新、开放合作”的主题，将采取线上线下结合的办会新模式，举办新型显示产业创新发展论坛、“5G+工业互联网”高峰论坛、中国（绵阳）科技城投资推介大会等活动，同时还举行战略性新兴产业和高新技术产业成果及产品展示。

科技部成果与区域司副司长张勇强表示，通过组织国家科学技术奖获奖项目暨新技术展等，本届绵阳科博会将全面、立体、生动对外展示来自众多科研院所和高校的550余项国家科学技术奖获奖项目和最新技术。

四川省绵阳市市委书记刘超表示，通过科博会牵线搭桥，绵阳与130多个国家和地区建立或巩固了经贸合作关系。科博会的举办不仅促进了在绵阳创新主体与国内外相关方面的深化交流，推动本土产品“走出去”，也带动和吸引了国内外创新要素加速向中国（绵阳）科技城集聚。预计本届科博会能够再推动一批高质量的项目签约、高质量的企业落户，使各方在共享发展机遇中实现互利共赢。

绵阳科博会将展示获国家科技奖项项目