

中国已完成五大资源环境类税种的全部立法——

# 首部资源税法，让发展更“绿”

本报记者 汪文正

9月1日，《中华人民共和国资源税法》正式实施，资源税从价计征改革成果从此上升为法律。至此，车船税、环境保护税、烟叶税、耕地占用税、资源税五大资源环境类税种已全部完成立法。

资源税将如何推动资源集约开发利用和绿色发展？新税法对企业、对个人有哪些影响？记者采访了有关部门、企业和专家学者。

## 为绿水青山拉起“保护网”

绿水青山就是金山银山。资源税法的实施，在保持现行税制框架和税负水平总体不变的基础上，增强了资源税在促进资源节约集约利用、加强生态环境保护方面的功能，为绿水青山拉起了一张牢固的“保护网”。

此次资源税立法的一大亮点是规范细化了税目，从法律上确立了从价计征为主、从量计征为辅的资源税征收方式，所列164个税目覆盖了目前已发现的所有矿种和盐，其中的158个实行从价计征。

国家税务总局财产和行为税司副司长刘宜解释，从价计征制度弥补了之前从量定额机制下资源税负与矿价不挂钩的不足。“从价计征机制下，资源税负随着矿价的升降而自动增减，有利于促进资源节约集约利用。”

资源大省如何用好税收手段呵护自然资源？

河南将已探明储量并颁发采矿许可的75个矿种纳入征税范围，覆盖了全省开发的所有资源品目，并统筹考虑资源品位、开采条件及对生态环境的影响。

山西为鼓励企业提高资源综合利用率，避免资源浪费和环境污染，对纳税人开采共生矿、低品位矿的，依据地质勘查报告和矿产资源储量备案证明，减征30%资源税；对纳税人开采尾矿的，则免征资源税。

西南政法大学经济法学院副院长蒋亚娟表示，首次将开发资源对生态环境的影响作为确定资源税税率的重要因素，有利于发挥资源税保护环境的积极作用。

值得注意的是，新的资源税法拓展了征税范围，将征税范围表述为“开发应税资源”，区别于原来的“开采矿产品和生产盐”，实际上将水资源等纳入在内，有望在未来发挥调节水资源合理利用的作用。“资源税法授权国务院根据国民经济和社会发展需要，对取用地表水或者地下水的单位和个人试点征收水资源税，为水资源税改革试点提供了法律依据，预留了改革的空间。”刘宜说。

## 驱动企业“渣里淘金”

资源税的纳税人，主要是各类资源开采企业。资源税法的实施对相关市场主体有何影响？

“我们既产铁矿石，也产铁精粉，之前铁矿石的销售要通过换算比来计算，不但计算复杂，也不好理解。资源税法实施后则直接对铁矿石企业明确了原矿和选矿两个税率，这样计算和申报起来就便利多了。”山东金岭矿业股份有限公司负责人说。

办税便利是资源税纳税人的共同感受：保留按月申报纳税，增加按季申报纳税；申报期限统一改为15日内；按原矿、选矿分别设定税率……资源税法统一了税制要素，简化了纳税申报，规范了优惠政



▲河北省邯郸市峰峰矿区对矸石山开展全方位治理和生态修复，曾经的城市“疮疤”正在逐步消失。图为峰峰矿区新三矿矸石山治理区。新华社记者 王晓摄



策，为企业优化了税收营商环境。

一系列减免税政策，也让企业绿色转型发展更有动力。

“资源税法施行3年内，对充填开采置换出来的煤炭，资源税减征50%。按照企业年充填量60万吨测算，公司预计可享受减税1122万元。”西山煤电（集团）有限责任公司相关负责人介绍，该企业是全国最大的炼焦煤生产基地，也是全国首批循环经济试点单位，资源税减征优惠极大鼓励了公司矸石充填开采项目的实施，促进了煤炭资源绿色开采。

传统作业方式下，煤炭开采会产生大量废弃矸石，堆积形成的矸石山不仅占用耕地，而且污染环境。充填开采方法却能将矸石“变废为宝”：随着工作面推进，将矸石填充到采空区或离层带，实现“以矸换煤”，提高煤矿回采率，减少废物排放，防止地表塌陷。“矸石充填开采不仅使企业得到了减征优惠，还减少企业排矸费支出750万元，保护了地下水，减少了地质灾害，也很大程度上解决了周边村庄的环境污染及搬迁问题，可谓一举多得！”西山煤电有关负责人说。

重庆能投渝新能源有限公司则从精准的税收优惠政策中看到了企业转型升级的契机。抽取煤层气是该公司业务之一。煤层气是赋存于煤层中与煤共生、以甲烷为主要成分的优质清洁能源，当它在空气中达到一定浓度时，遇明火很容易发生爆炸。因此，如果在采煤前先开采煤层气，不仅可以充分利用这种优质能源，还能降低事故发生几率、保证生产安全。受益于资源税法中新增因安全生产需要抽采的煤层气免税政策，公司财务总监梁毅算了一笔账：“公司预计一年能少缴近200万元资源税，这笔钱我们可以用来增添智能选矸设备，提高资源利用率。”

## 下好资源税征管“一盘棋”

资源税属于地方税，未来如何因地制宜确定税率、出台减免税政策？

资源税法明确，采取分级分类确定税率的权限划分方式，除了对原油、天然气、中重稀土、钨、钼等战略资源实行税法直接确定的固定税率，其他应税资源实行幅度税率，由税法确定幅度，并授权省级人民政府提出本地区的适用税率，报同级人大常委会决定。“这种方式既可以保障国家对战略资源



▲近年来，山西省加快推进煤层气资源开发利用。图为山西燃气集团武乡南区块煤层气井的排采现场。柴婷摄（新华社发）

▲位于青海省海西蒙古族藏族自治州原大柴旦化工厂盐湖采矿业区内的翡翠湖，出产品质较好的钾、镁、锂等。何五昌摄（人民视觉）

的宏观调控需要，又对地方充分授权，有利于调动地方加强管理的积极性。”刘宜说。

税法还授权地方可以决定出台若干减免税政策，包括对纳税人开采或者生产应税产品过程中，因意外事故或者自然灾害等原因遭受重大损失以及开采共生矿、低品位矿、尾矿，给予减免税等两项政策。

资源税征管，需要财税部门与各有关部门相互配合。在河南，财税部门牵头协调多部门召开联席会议，发挥行业协会等第三方优势，加强资源税事前事中事后管理；在陕西，各级财政、税务和自然资源部门深入760多户资源税纳税人调研，采集指标数据，缜密测算，使资源税法授权事项实施方案最大限度契合实际；在江西，税务部门与财政、自然资源等部门协调配合，组织开展全省资源税专项调研，分类汇总10万余条数据，完成89个税目的税率测算……各地在做好资源税法实施准备工作的过程中，形成了多部门良性互动的共治格局。

国家税务总局税收科学研究所所长谭珩指出，今后要注重通过税收手段促进形成绿色发展方式和生活方式，助力走生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路。下一步，税务部门将聚焦服务“六稳”“六保”大局，推动实施好资源税法，促进绿色发展、建设美丽中国。

## 厉行节约 反对浪费

“一个菜不爽，两个菜太多”，不少人在点外卖时都会遇到这样的难题。近日，饿了么及美团等外卖平台发布的相关数据显示，随着社会各界对节约粮食的倡导以及“适量而为”的健康饮食观念崛起，全国各地小份菜、半份菜的订单量出现明显增长。

“近两年来，越来越多人在意吃得是否健康，除了少油少盐，对于分量的适度把握也能赢得不少消费者的欢心。”外卖平台上某川菜馆负责人李老板介绍，为了满足消费者少食多样的需求，他在去年底尝试上线了小份菜活动，有多道菜品名列店内销量前五，特别是在午餐时段，基本每餐都出现小份菜的身影。“菜量少了，选择却更多，好评也明显变多了。”李老板说。

这家川菜馆的变化只是外卖平台上小份菜崛起的缩影。今年，饿了么携手中国扶贫基金会在平台上推出了“半份计划”，与全国餐饮行业从业者及广大消费者共同推动“食物零浪费”新风尚。饿了么数据显示，今年以来，在平台上线小份菜的餐厅已经超过了60万家。而在小份菜的带动下，许多餐厅的订单量较去年同期增长了五成以上。

小份菜受到了消费者的普遍好评。“以前点外卖，很少会点炒菜类的餐品，因为觉得一道菜太单调，两道菜却又吃不完。”家住北京的小贾是外卖常客，平时经常点快餐类外卖。“自从许多餐厅有了小份菜，我就很少吃炸鸡、螺蛳粉这些快餐了，点两到三个小份菜，不仅丰富了餐桌的选择，践行了节约，荤素搭配也更有益于身体健康。”小贾对记者说。

正如小贾所说，各地消费者在选择小份菜时，明显偏爱中餐菜系，且传统印象中盘大量足的东北菜表现格外突出。外卖平台数据显示，锅包肉、地三鲜、尖椒土豆等东北名菜，均位列最受欢迎的小份菜品前十名。今年8月以来，“小份菜”的销量较7月环比有了30%左右的增长。越来越多消费者选择适合自己的分量进餐，对节约粮食有着积极作用。

美团到店餐饮商户平台负责人韩硕介绍，餐饮企业正在增加单人菜和小份菜的套餐，让套餐分级做得更精细。据平台不完全统计，用户消费套餐的打包率比单点套餐的打包率低15%-20%。“套餐对商家来说有四点价值：一是推广店内招牌菜的特色，吸引客流；二是减少客户点餐的时间，加快翻台率；三是通过评价提高消费者就餐的准确性和体验性，吃得好又能不浪费；四是减轻商家备菜的压力，提升备菜效率。”韩硕说。

9月1日，饿了么宣布将旗下的可持续实验室升级为饿了么公益，并将以“食物零浪费大挑战”、“蓝骑士·挑战爱的里程”、“环保潮品益卖”等公益活动，迎接2020年阿里“95公益周”的到来。关于本次升级，饿了么首席执行官王磊表示，这意味着饿了么将以更大的视野，承担在环保之外更广泛的社会责任，比如在粮食节约方面与联合国粮农组织驻华代表处开展合作。

中国烹饪协会会长姜俊贤认为，从供给侧来看，餐饮企业要合理调整菜品数量、分量，推广分餐制，主动提供小份菜、半份菜。“餐饮企业要树立行业新风，加强对员工的技术培训，引导消费者适度点餐，避免造成浪费。”姜俊贤说。

据了解，商务部服贸司和中国烹饪协会已完成《宴席节约服务规范》行业标准的起草，正在向社会征求意见，将在完善服务标准和程序的基础上增强宴席服务的节约意识。



## 点餐新趋势

多个外卖平台推出精细化套餐，小份的招牌菜、特色菜搭配主食，经济划算。

徐骏作（新华社发）

期待“今年来放流，明年鱼满江”

# 33万尾珍稀鱼类放流金沙江

本报记者 李婕

9月1日，28万尾齐口裂腹鱼、5万尾鲈鲤等珍稀鱼类在乌东德库区攀枝花江段放流金沙江。这是2015年以来三峡集团乌东德工程建设部组织开展的第6次放流活动，规模最大，也是首次在乌东德库区开展增殖放流。

当日上午10时，近200名乌东德工程建设者和当地政府工作人员、群众、渔民、志愿者，动手将30余万尾鱼苗放流金沙江。“以前我们打鱼最大的愿望是，早上去撒网，晚上回来鱼满舱。现在最大的愿望是，今年来放流，明年鱼满江。”攀枝花市密地桥渔代凯涛说。

据三峡集团乌东德工程建设部刘利文介绍，几年来，乌东德工程建设部组织中华鲟研究所等科研人员克服干热河谷温度高等不利条件，开展技术攻关，成功实现齐口裂腹鱼、鲈鲤人工繁育，并取得圆口铜鱼和长鳍吻鮡人工繁殖试验阶段性进展，后续将持续开展长薄鳅

等其他珍稀鱼类的人工繁育研究。为保护金沙江下游珍稀鱼类资源，三峡集团在乌东德水电站坝址下游建设金沙江白鹤滩乌东德水电站珍稀鱼类增殖放流站。放流站主要开展金沙江流域珍稀鱼类的收集驯养、苗种培育、增殖放流等工作。截至目前，已累计开展6次放流活动，累计放流齐口裂腹鱼、白甲鱼、长薄鳅、鲈鲤等珍稀鱼苗超过60余万尾。

据了解，9月中旬乌东德施工区还将开展2020年第二次放流活动，预计放流金沙江珍稀鱼类15万尾。

三峡集团将与参建各方一道，坚持在保护中发展、在发展中保护，建设美丽乌东德工程，保护金沙江珍稀鱼类资源，以实际行动助力长江生态保护。”三峡集团乌东德工程建设部副主任王义锋说。