

国务院港澳办发言人：

# 关于香港特别行政区实行“三权分立”的说法必须纠正

新华社北京9月7日电 国务院港澳事务办公室发言人9月7日发表谈话表示，近期香港社会围绕香港特别行政区政治体制属于“三权分立”的表述问题再起争议。我们赞同林郑月娥行政长官的有关表态，支持香港特别行政区教育局在教材中删除有关内容的决定。应当毫不含糊地指出，关于香港特别行政区政治体制实行“三权分立”的说法是错误的，必须纠正。

发言人表示，这一争议涉及如何正确理解香港特别行政区政治体制的重大问题。正确理解香港特别行政区的政治体制，必须首先准确认识香港特别行政区的宪制地位。根据宪法和基本法，香港特别行政区是直辖于中央人民政府的地方行政区域，就其政治体制的属性和定位来说，是一种地方政治体制。香港特别行政区享有的高度自治权，包括行政权、立法权和司法权都由中央授予。体现国家主权的某些权力仍保留在中央政府，即使已授予香港特别行政区的权力，在行使时

也受到中央权力的制约和监督。如立法会制定的法律要报全国人大常委会备案审查，特别行政区法院审理案件时对基本法的解释权也受制于全国人大常委会的解释。“三权分立”作为一种政治体制模式是有特定含义的。香港特别行政区的宪制地位决定了其政治体制不应当与一个主权国家简单类比，也不可能在一个主权国家完整权力基础上的“三权分立”。“三权分立”在香港从未存在过。

发言人表示，根据基本法，行政长官在政权架构设置及其运行中处于主导和核心位置。行政长官是整个香港特别行政区的首长，并代表香港特别行政区对中央政府负责。行政长官享有超出行政机关首长的广泛权力，如负责执行基本法和其他法律，执行中央人民政府就基本法规定的有关事务发出的指令，签署立法会通过的法律案，公布法律，任免各级法院法官和公职人员等。以行政长官为核心的行政主导体制是香港基本法所设计的香港特别行政区政治体制的一大特征。

发言人表示，在以行政长官为核心的行政主导体制下，香港特别行政区行政机关、立法机关既相互制约又相互配合，且重在配合，司法机关独立行使审判权。在行政立法关系中，行政处于主动和主导地位。比如特别行政区政府拥有绝大部分立法权的创制权；涉及公共开支、政治体制及政府运作方面的法律草案只能由特别行政区政府提出等。基本法还明确授予香港特别行政区独立的司法权和终审权。但司法机关也必须遵守宪法和基本法，执行立法机关制定的法律，维护香港特别行政区的宪制秩序。司法独立不等于司法独大或司法至上。

发言人强调，不搞“三权分立”是香港基本法起草政治体制有关内容时的一个重要指导思想。邓小平同志在1987年4月会见香港特别行政区基本法起草委员会委员时明确表示：“香港的制度也不能完全西化，不能照搬西方的一套。香港现在就不是实行英国的制度、美国的制度，这样也过了一个半世纪了。现在如果完全照搬，比如搞三权分立，搞

英美的议会制度，并以此来判断是否民主，恐怕不适宜。”我们一定要切合实际，要根据自己的特点来决定自己的制度和管理方式。”由此可见，香港的政治体制不实行“三权分立”的问题，其实早有定论。

发言人指出，香港特别行政区政治体制的特点是以行政长官为核心的行政主导，基本元素包括三权分置和行政主导、司法独立、行政长官代表特别行政区向中央总负责。实行行政主导，并不否认香港特别行政区行政、立法、司法三权分置和三机构各司其职，也不否认行政与立法之间存在制衡关系，更不否认司法独立。香港社会一些人故意混淆视听，热衷于鼓吹“三权分立”的论调，其真实意图是欲扩大立法权和司法权，削弱行政长官和特别行政区政府的管治权威，抗拒中央对香港的全面管治权，从而挑战香港特别行政区的宪制秩序，把香港变成一个脱离中央管治的独立政治实体。这是要害所在。现在必须正本清源、拨乱反正，把被颠倒是非颠倒过来。

香港中联办发言人：

# 香港特别行政区行政主导的政治体制由其宪制地位所决定

新华社香港9月7日电 中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室发言人9月7日表示，近日有关香港特别行政区政治体制话题引起社会关注讨论，林郑月娥行政长官发表谈话指出，香港特别行政区的政治体制是“行政主导”，而非“三权分立”。对此，我们表示赞同和支持，对于这个原则性问题，有必要明确予以澄清。

发言人说，政治体制是香港特别行政区制度的核心内容，体现了中央与特别行政区的关系，规定了特别行政区内部的基本政治架构。对于如何正确认识香港特别行政区政治体制的特点，自上世纪80年代香港基本法起草至今，中央有关部门权威人士和内地专家学者多有论述，明确指出香港政治体制无论在回归前还是回归后，都是“行政主导”，而非“三权分立”。香港特别行政区政治体制可概括为：“三权分置、行政主导、司法独立、行政长官代表特别行政区向中央总负

责”。这些要素，构成了“一国两制”下适合香港特别行政区的地方政权形式。在基本法中，对香港特别行政区政治体制的规定是清晰明确的，不存在灰色地带。

发言人表示，从基本法起草过程看，“行政主导”这一原则从一开始就已确立。在30多年前起草基本法时，中央明确提出，要借鉴香港原有行之有效的制度，更好地维护香港社会稳定和整体利益，这其中就包括港英时期“行政主导”的管治模式。邓小平同志1987年在会见香港基本法起草委员会委员时，强调香港不能照搬西方的一套，不宜搞“三权分立”，这一指导思想已体现在基本法有关条款中。实行以行政长官为核心的行政主导政治体制，是确保“一国两制”全面准确贯彻实施的重要制度安排。

发言人强调，基本法确立以行政长官为核心的行政主导政治体制，是由香港特别行政区的宪制地位所决定的。香港不是一个独立政治实体，而是一个地方行政区域，其所有权力均来自中央授权。在“一国两制”下，行政长官在特别行政区政治体制中居于核心地位，是特别行政区和特别行政区政府的“双首长”，对中央政府和香港特别行政区“双负责”。需要指出的是，“行政主导”与“司法独立”并非对立关系，也并非只有搞“三权分立”才有“司法独立”。英国的政治架构采取的是君主立宪制下的议会至上，若按一些人的逻辑，英国是否就没有司法独立了？基本法明确规定法院独立进行审判，不受任何干涉，香港回归后法治指数全球排名始终位列前茅，都说明了香港的司法独立是有充分保障的。只不过“司法独立”不等于“司法独大”或“司法至上”，不能以“司法独立”之名扩大司法权，架空行政主导体制。

发言人表示，基本法确立以行政长官为核心的行政主导政治体制，是由香港特别行政区的宪制地位所决定的。香港不是一个独立政治实体，而是一个地方行政区域，其所有权力均来自中央授权。在“一国两制”下，行政长官在特别行政区政治体制中居于核心地位，是特别行政区和特别行政区政府的“双首长”，对中央政府和香港特别行政区“双负责”。需要指出的是，“行政主导”与“司法独立”并非对立关系，也并非只有搞“三权分立”才有“司法独立”。英国的政治架构采取的是君主立宪制下的议会至上，若按一些人的逻辑，英国是否就没有司法独立了？基本法明确规定法院独立进行审判，不受任何干涉，香港回归后法治指数全球排名始终位列前茅，都说明了香港的司法独立是有充分保障的。只不过“司法独立”不等于“司法独大”或“司法至上”，不能以“司法独立”之名扩大司法权，架空行政主导体制。

而言。一些人鼓噪香港实行的是所谓“三权分立”，实际上是一个伪命题。长期以来，反对派在这个话题上混淆视听，企图积非成是，借所谓“三权分立”否认“行政主导”，误导香港社会对政治体制的认知，削弱行政长官的宪制地位和权力，根本目的是抗拒和架空中央对港全面管治权，挑战特别行政区宪制秩序。因此，无论是立足维护宪法、基本法权威，还是着眼香港长治久安、尊重历史和常识，在这个原则问题上，都有必要明辨是非、正本清源。

发言人强调，“一国两制”这项开创性事业和治国理政重大课题，需要在实践中不断探索前进，但原则和方向绝不能出现偏差。我们坚信，只有继续坚持和完善“一国两制”制度体系，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不走样、不变形，香港的长期繁荣稳定才有保障，香港的未来才会更加美好。

# 嫌弃大陆口罩？民进党先照照镜子

王平

岛内口罩制造业者最近日子难过，因为他们遇到了手握公权力的“周扒皮”——被民进党当局拉壮丁强行编入所谓的“口罩台湾队”，日夜赶工仍完不成任务，只好从大陆进口品质更高的口罩，却被民进党当局诬为“以次充好”。民进党苛责业者前，要不要检讨自己的好大喜功和官逼民反？污蔑大陆时，有没有反思自己的制造对立和满口谎话？

新冠肺炎疫情发生以来，岛内屡现“口罩之乱”，口罩总是不够用。问题的源头，在于民进党当局一开始就拒大陆于千里之外，堵了两岸互助之路。民进党当局先是下令严禁口罩出口大陆，连岛内民众给大陆亲友邮寄口罩都不行，接着标榜“口罩自产”，征用全台口罩工厂，命令生产商将产能提高到10倍以上，硬是将“不可能的任务”摊派给岛内业者。

过去发生灾难，两岸间一贯守望互助，民进党却首先“趁疫打劫”先例，利用疫情炒作“仇中”“恐中”，攻击大陆，大搞“以疫谋独”。台湾口罩不够用，从大陆进口是最简单的解决办法，民进党偏要舍近求远。其实，若非有民进党这个拦路虎在两岸间筑墙，大陆早就给台湾捐口罩了。

岛内口罩产能有限，自产自给已经勉强，民进党当局还要到国际上充阔佬，搞“口罩国际杯”，自夸“口罩外交”，大手一挥，几千万几千万地往外送口罩。被发现从大陆买口罩的岛内林姓业者痛陈，自己的员工从大年初五至今不得休息，天天拼死拼活赶制口罩。“我最对不起的是我的员工”。民进党当局为了一己的虚荣心和政治图谋，让岛内口罩厂沦为血汗工厂，业者疲于奔命，民众焦虑难纾，是不是该说一句对不起？

民进党当局不但没说对不起，还要兴师问罪，骂业者“以次充好”，蔡英文亲上火线发文称，“大陆口罩冒充MIT（台湾制造），绝对查办到底！”话里话外不但怪业者，更暗批大陆制造质量差，“玷污”了台湾制造。

真相啪啪打脸。林姓业者愤怒表示，大陆口罩防护力高达99.8%，而台湾医疗口罩标准只有95%，“我从大陆买的口罩是全台湾最好的！”他质问民进党当局，“为何食药部门不公布这个检测资料，反而让外界以为（大陆制造的）口罩质量很差，造成台湾社会恐慌？”

这话问到了根子上，为何民进党当局不公布真相还要制造恐慌？因为民进党一向靠假象和恐慌骗选票，“政治诈骗集团”跟真相和理性是死敌。跟大陆有关的事物，哪一桩哪一件不被民进党污蔑抹黑糟蹋得不成模样？大陆惠台政策是“糖衣炮弹”，两岸包机是“木马屠城”，大陆电视剧入台会导致台湾“被吞并”，大陆电商会“摧毁台湾电商”，两岸经济合作会让台湾“过度依赖”……再好的大陆口罩，到了民进党口中只能是残次品。

民进党依据假象制定政策，必然导致一系列的南辕北辙和倒行逆施：推“经济新南向”，防堵两岸交流，“去中国化”和“台独”动作不断，不用大陆的高品质口罩却去进口含瘦肉精的美国猪肉……“谎言治台”迟早破功穿帮，“口罩自产”牛皮被业者揭穿只是其中一例。民进党抹黑ECFA（两岸经济合作框架协议）现在却请大陆“不要停”，禁止大陆影音平台蔡英文和苏贞昌却自曝大陆剧，搞“两岸趁疫脱钩”台湾对大陆市场依存度反而创十年新高，在在都是明证。

岛内民众需要想清楚，民进党哪一句是真话，那句常年挂嘴上的“爱台湾”真的靠谱吗？民进党当局以“爱台”为幌子的种种作为，正让台湾远离真相，让民众远离安宁和福祉，让反智和民粹之风日益高涨。

日月谈

## “内地—香港服务贸易论坛2020”举行

聚焦香港网上争议解决服务的新进展

据新华社北京9月7日电（记者陈舒）由香港贸易发展局主办的“内地—香港服务贸易论坛2020”7日上午以网上论坛的方式在北京和香港两地同步线上举行。多位香港法律界别专家围绕“‘一带一路’新机遇、新业态：线下争议—网上解决”的主题，向内地企业、法律从业者及顾问分享香港网上争议解决服务的最新进展。

后疫情时代，线上解决方案成为许多行业的新常态。在此背景下，在线争议解决机制也获得更多发展空间。在内地企业抓住“一带一路”的机遇“走出去”的过程中，企业有可能面对法律问题或出现法律争议，香港作为金融、法律、专业服务的枢纽平台，能为内地企业提供有效的帮助。

论坛主持人、香港贸发局专业服务咨询委员会委员丁国荣表示，香港

一直积极参与“一带一路”建设，以香港所长配合国家所需。今年以来，数字经济的迅速发展为全球的商贸带来新的机遇，网上争议解决服务成为新趋势。香港特区政府积极鼓励和支持网上争议解决平台以简易、高效、低成本解决电子商务争议的需求。

在论坛上，来自香港国际仲裁中心、香港一邦国际网上仲裁中心、中国国际经济贸易仲裁委员会香港仲裁中心、香港的近律行及史蒂文生黄律师事务所等机构的嘉宾，围绕香港法律服务如何配合新常态、为内地企业“走出去”参与“一带一路”项目建设提供法律服务，以及网上争议解决服务在香港最新发展等进行主题发言，并围绕粤港澳大湾区、服务贸易发展带来的新机遇等内容展开互动交流。



近年来，浙江省台州市仙居县台湾农民创业园加快培育苗木花卉等特色优势产业，促进当地农业增产增收、农民持续增收。图为台创园农民正在修剪花木。 王华斌摄（人民视觉）

学习自然知识 体验古道文化

# 2020 粤港澳自然教育季，真火！

本报记者 金晨

寻梅小侦探、辨梅小能手、植物辨认……在广东韶关梅岭古道和粤赣古驿道连平段，一堂别开生面的“古道寻梅”自然教育课正在进行。在专业教师指导下，当地中小学生通过参与自然教育小游戏学习自然知识，体验古道文化之美。

自2020粤港澳自然教育季主题宣传活动启动以来，“古道寻梅”“自然笔记创作大赛”等自然教育活动已举办超过400场次，参与人数超过10万人。相关活动将持续至9月底。

### 探寻古道文化

本次自然教育季活动中，两条古道依托独特的文化与景观优势，采取“古道+自然教育”和“古道+自然教育”等创新教育模式，向参观者讲述大自然的魔力。

在广东韶关梅岭古道自然教育径上，学生将通过“初识梅之味”“古道觅梅踪”和“一路梅花一路诗”3个小课堂，开启“古道寻梅”文化之旅，体验梅岭古道独特的“梅”文化。

而在粤赣古驿道连平段“关爷埂”，华南农业大学林学与风景园林学院副教授吴永彬选择以“青山古道”为题，通过植物辨认、拼贴笔记、客家文化体验等游戏，培养中小学生对自然的兴趣。

年初，广东省林业局启动古驿道自然教育文化品牌建设项目，依托古驿道独特的自然资源和文化元素打造两条古道自然教育径样板，促进古道活化利用的同时，吸引更多中小学生在自然中接受教育。

### 手绘丹霞奇观

在广东韶关丹霞山，一场“自然笔记创作大赛”成为今年粤港澳自然教育季活动的焦点。来自粤港澳三地的近70支队伍共250名参赛者相



吴永彬（右二）正在粤赣古驿道连平段“关爷埂”自然教育径给小学生上自然教育课。 中新社记者 姬东 摄

聚于此，用画笔描绘丹霞山的自然之美。

本次大赛以自然观察为起点，鼓励参赛者采用手写、手绘的形式，记录和描绘对丹霞山奇特地貌和栖息物种的认知体验。决赛当天，参赛者深入丹霞山，创作出《奇美丹霞山》《丹霞梧桐》《缘来丹霞》等近300个优秀自然笔记作品。

为配合今年粤港澳自然教育季活动，有着“自然学校”之称的丹霞山地质公园根据不同年龄段、不同人群的需求设计了近200个自然教育相关课程，开展科普志愿者训练营、自然笔记大赛、观鸟比赛等多场自然教育活动。

未来，丹霞山将根据园内特色景观和生物多样性，主推观鸟、观蝶、观蜜3条特色自然教育径，同时设计更多相关趣味活动，引导更多中小学生在走进森林，探索自然的奥秘。

### 普及自然教育

在“古道探寻”“自然笔记创作大赛”等主推活动之外，2020粤港澳自然教育季还联动

50多个自然教育基地，开展包括广州海珠湿地“自然教育夏令营”、佛山植物园“探索植物与昆虫的奥秘”等数百场自然教育特色主题活动，进一步提高自然教育的普及率。

作为自然教育季的招牌，广东车八岭国家自然保护区“探秘车八岭”自然研学活动已连续开展6期，今年更是吸引数百名中小学生在前体验。与此同时，首届“南粤新森活”微视大赛也于近日启动，参赛者可通过线上方式创作与“森林”主题相关的作品，晒出自己身边的最美森林，分享与森林的有趣故事。

本次活动还旨在加强粤港澳自然教育人才交流培训，培育一批自然教育服务导师和志愿者。截至目前，广州、深圳等地已相继开展自然教育导师培训，培训导师数量近千。

广东省林业局相关负责人表示，今后广东将开发更多自然教育线路、产品和课程，推动更多自然保护地、自然教育基地预约开放，持续推动粤港澳青少年生态文明教育。