

总干事提前一年离任 改革进程复杂而艰难

数字天下

# 世贸组织如何守护好自由贸易?

本报记者 严瑜

环球热点

8月31日,世界贸易组织(WTO)总干事阿泽维多正式离任,成为WTO自1995年成立以来首位提前卸任的“掌门人”。

在单边主义逆流盛行、新冠肺炎疫情重创世界经济的当口,阿泽维多距离任期结束还有1年便决定离开,让本就深陷重重困境的WTO面临更多变数。变局之下,WTO能否克服挑战、破浪前行?世界关注谁将接过阿泽维多的“接力棒”,更关心以WTO为核心的全球多边贸易体制将走向何方。



图为在瑞士日内瓦拍摄的世贸组织标识。

新华社/路透

## 严重打击全球贸易

8月31日,世界贸易组织(WTO)第六任总干事阿泽维多正式离任,提前一年结束任期。

当天,阿泽维多在社交媒体上表示,担任WTO总干事是自己“莫大的荣幸”,在今后工作中他仍将继续支持多边贸易体制。WTO也在社交媒体上向阿泽维多道别,并感谢他过去7年作为秘书处负责人以及代表该组织所做的工作。

来自巴西的阿泽维多从2013年9月开始担任WTO总干事,并于2017年成功连任,任期至2021年8月31日。然而,5月14日,阿泽维多在一场视频会议上宣布,他将于今年8月31日正式离任。

对于这一令人意外的决定,阿泽维多表示并非出于健康原因,也不是为了谋求“政治机会”。他表示,新冠肺炎疫情使WTO活动放缓,为遴选新任总干事提供了良好窗口期。他的这一决定“符合这个组织的最大利益”,将使明年举行的WTO部长级会议聚焦于改革议题,而不是浪费时间讨论继任者的任命。

“希望新任总干事带来我认为急需的那种能量和耐力。”阿泽维多表示,现在是为WTO注入新鲜血液的时候了。

6月8日,WTO启动新任总干事的遴选工作。目前,得到提名的8名候选人分别来自墨西哥、尼日利亚、埃及、摩尔多瓦、韩国、肯尼亚、英国和沙特阿拉伯。

由于遴选工作仍在继续,成员未能就代理总干事人选达成一致,WTO暂时进入“无主”过渡阶段。

《纽约时报》评论称,阿泽维多的离任令WTO失去了一位开放贸易和国际合作的支持者。该报引述专家观点指出,在新冠肺炎疫情给全球贸易带来糟糕冲击的当下,WTO总干事的提前卸任成为又一个严重打击。

## 改革面临多重困局

“进入21世纪之后,WTO的发展面临很大困局,在服务贸易和知识产权贸易这两个领域取得的成果较少。尤其是美国现任政府上台以来,多次表达对WTO的不满,要求对其进行改革,甚至以其他国家占美国的便宜为由,威胁退出WTO。今年,受到新冠肺炎疫情冲击,全球贸易出现相当程度的萎缩,并可能在未来一到两年持续低迷。”外交学院外交学系副教授牛仲君向本报记者分析称,自身发展面临的困境、推进改革遭遇的阻力以及疫情带给全球经济的打击等因素,犹如多座大山压在WTO之上,成为阿泽维多提前卸任的重要背景。

日内瓦莱科咨询中心执行主任卢先盈也认为,目前,WTO的争端解决、多边贸易谈判和贸易政策监督三大功能受阻,组织自身改革尚无明确思路。阿泽维多的提前离任或与这些因素有关。

近年来,WTO的正常运转遇到不少困

难。2015年多哈回合谈判中止之后,WTO成员国至今未达成任何重大的国际贸易协定。去年12年,WTO上诉机构“停摆”,更给该组织三大支柱之一的争端解决机制一记重创。在今年庆祝WTO成立25周年的讲话中,阿泽维多表示,WTO目前面临巨大挑战,各成员需携手共渡难关。

然而,人心不齐正是当下阻碍WTO发展与改革的一大桎梏。中国WTO研究会会长崇泉表示,WTO成员在改革问题上既有共同利益诉求,也存在显著分歧,这使改革注定成为一个复杂且艰巨的过程。

同时,单边主义和贸易保护主义持续呈现抬头之势。分析普遍认为,无论出于何种原因,阿泽维多的提前谢幕都可被视为对多边贸易体制信心的一次冲击,既暴露出WTO面临的现实困境,也让人们对其前景更加担忧。

## 必须直面三大难题

阿泽维多在正式离任的当天表示,WTO的改革进程必须继续下去,要让这一体系持续回应国际社会的需要。有分析指出,无论谁来“接棒”,都必须直面三大难题:消除各成员国间的利益分歧,约束超级大国的霸权行径和单边主义,推动WTO的自我改革。

“原有的国际经贸规则将如何适应疫情之下的新环境?WTO将成为未来国际经贸格局发展的一个缩影。”牛仲君指出,近年来,美国等西方国家想要另起炉

灶,在WTO之外建立由西方主导的新自由贸易体制。在此背景下,TPP、美墨加协定等区域性贸易协定陆续出现。“未来,全球性自由贸易体制能否继续维系,避免被区域性自由贸易协定完全替代?WTO的发展将成为一个风向标。”

虽然挑战重重,但目前看来,在全球经济遭遇疫情冲击的艰难时刻,WTO作为全球多边贸易协调机制的作用仍然重要。英国《卫报》引述一项学术研究成果称,WTO一年内为其164个成员带来的收益达到8550亿美元,平均来看,每个成员国GDP增加4.5%。

“即便保护主义和单边主义冷风不时吹起,即便全球贸易规则的碎片化与集团化博弈严重阻碍经济全球化进程,并且显著增加了双边或多边贸易摩擦与交易成本,WTO也没有任何理由自我边缘化。”上海外国语大学国际金融贸易学院院长章玉贵指出,WTO在推进贸易领域的公平竞争、确保多边贸易机制的有效性以及使每位成员都能在平等竞争环境中相互提供便利化的贸易与服务等方面,做出了历史性贡献。新冠疫情暴发后,全球贸易的数字化进程大大加快。而在数字经济时代,WTO在加速推动电子商务谈判、加强跨境商品和服务贸易的数字化建设、缩小“数字鸿沟”等方面,依然有着广阔的行为空间。

如阿泽维多所说:“危机是伴随WTO的永恒命题。”接下来,WTO能否危中寻机,继续做好全球自由贸易的“守护者”?新一任总干事任重道远。

1000项

近日,中俄科技创新年通过视频连线方式启动。在全球新冠肺炎疫情肆虐之际,中俄两国如期举办中俄科技创新年,充分体现了中俄新时代全面战略合作伙伴关系的高水平和特殊性。

俄罗斯副总理戈利科娃在中俄科技创新年开幕式上表示,两国举办科技创新年将有助于协调双方科技合作领域的目标与优先任务。

俄罗斯政府网站发表声明说,俄中两国在科技创新年框架下计划举办超过1000项联合活动,涉及两国各地多个学术组织,这既有利于巩固两国地区间合作,深化两国社会经济关系发展,也能彰显俄中两国学术界多年来的协作经验并开辟出符合两国现阶段利益的新合作方向。

2.9%

日本总务省9月1日公布的数据显示,7月日本失业率小幅上升。同时,厚生劳动省当天公布的7月日本有效求人倍率继续下降。两项数据均表明日本就业环境不断恶化。

总务省当天发布的调查结果显示,经季节调整后,7月日本完全失业率环比上升0.1个百分点至2.9%。当月,完全失业人数同比增加41万至197万,连续6个月同比增加。

厚生劳动省当天发布的数据显示,7月日本有效求人倍率环比再降0.03点至1.08倍,为6年多来最低水平。有效求人倍率指劳动力市场需求人数与求职人数之比,该数值持续下降意味着招聘人数减少、求职人数增加。今年以来,受疫情影响,日本就业环境不断恶化,有效求人倍率进入快速下降通道。

93%

阿根廷经济部8月31日宣布,绝大多数国际债权人已经接受阿政府提出的债务重组协议,成功实现债务重组使阿根廷避免了债务违约。

阿根廷经济部长马丁·古斯曼表示,截至8月28日,超过93%的国际债权人已经接受阿根廷债务重组协议,实现重组的债务占比达到99%。9月1日起,阿根廷将启动新旧债券置换。

按照规定,超过75%的国际债权人同意,阿根廷债务重组协议即可获得通过。古斯曼称,实现债务重组意味着阿根廷在未来十年可少偿还约377亿美元债务,需要支付的债务平均利率从7%下降至3.07%,未来几年政府的偿债和财政压力将极大减轻。

(均据新华社电)



图为8月31日,在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯,阿根廷总统费尔南德斯(右)、副总统克里斯蒂娜·费尔南德斯·德基什内尔(中)和经济部长马丁·古斯曼出席宣布成功实现债务重组的仪式。新华社/美联

着急拼凑“四国联盟”企图组建印太版“北约”

# 美国铁了心要搅浑印太

本报记者 高乔

据路透社报道,美国总统国家安全事务助理罗伯特·奥布莱恩在大西洋理事会表示,美国打算在9月和10月与印度、澳大利亚和日本举行“四国联盟”安全伙伴高级别会谈,他可能会于10月在夏威夷与3个伙伴国对等官员会晤。美国国务卿迈克·蓬佩奥则将在9月和10月与所谓“四国联盟”的外长举行会谈。

## 借势推进印太战略

“美国在印度洋—太平洋地区利害关系巨大。”奥布莱恩表示,印太地区是世界经济不断向前迈进的引擎,美国将在那里发挥重大作用。发挥作用的方式之一是通过美国与盟友的防务伙伴关系和外交伙伴关系,营造安全、有保障的印太地区环境。

2017年12月和2018年1月,美国政府分别发布《国家安全战略报告》和《国防战略报告》,正式将“印太战略”升级为国家战略。2019年6月,美国国防部发布美国《印太战略报告》,全面阐释了特朗普政府的“印太战略”目标、主要威胁及实现目标的手段,成为美国推进“印太战略”的重要政策文件。

“近日美国宣布计划进行‘四国联盟’外长会谈,如若外长会谈顺利举行,将是‘四国联盟’合作的一项较大突破,是美国‘印太战略’的重要推进。”中国人民大学美国研究中心副主任、教授李巍接受本报记者采访时表示,“印太战略”是特朗普政

府主要的国际战略之一,甚至可以说是最重要的国际战略。“印太战略”的核心就是“四国联盟”。2017年美国提出“印太战略”,并未提出太多实质内容,只是美日印澳间加强安全对话。今年新冠肺炎疫情发生以来,国际形势复杂变幻,美国迎来一些重大战略机会,开始着手充实“印太战略”内容。

## 四国并非铁板一块

据美国《外交学者》网站报道,美国和日本已准备签署共享地理空间防御情报协议。印度官方人士称,美印双方很可能会在今年9月举行两国外交部长/国防部长“2+2”对话,并在此期间签署《地理空间合作基本交流与合作协议(BECA)》。BECA是美印间签订的4个“基础性”协议中的最后一个,这些协议被认为是深化美印两国防务合作的基础。“印度目前迫切需要来自美国的支持,包括军事武器采购、外交声援,甚至经济援助。”李巍认为,尽管美国希望借势强力推进“印太战略”,但“四国联盟”并非铁板一块。澳大利亚作为“五眼联盟”的成员,一直鼓动美国重返亚太,在推动美国“印太战略”方面,态度明确地站在美国一边。但印澳两国对“印太战略”的认识存在分歧。此外,日本目前的态度较为犹豫,日本在安全问题上完全依靠美国,但在经济方面,中日两国经贸关系紧密。此外日本国内政治的不确定性,也可能影响

日本对“四国联盟”的态度。

## 如意算盘实现不易

据香港《南华早报》报道,美国副国务卿斯蒂芬·比根近日在美印战略伙伴关系论坛的线上研讨会上称,美国意图把印太防务关系正式化,将所谓“四国集团”整合成趋近于北约的组织。

李巍分析,美国一直希望构建一个“4+4”对话,即四国外长对话加四国国防部长对话。美国近日宣布即将举行四国外长会谈,接下来,美国可能进一步推进四国国防部长对话、经贸部长对话,在此基础上推动四国首脑对话,从而使四国联盟从非正式组织转变为正式联盟,形成美国一直希望的印太版“北约”。李巍分析,美国的图谋可能不止于此,还希望充实这一联盟的经济基础,在美日印澳四国间建立一个加强版“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)”联盟。这样全方位多领域合作的联盟如果达成,将是一个“准冷战”联盟。

“美国组建‘四国联盟’对印太地区局势的最大影响在于,‘四国联盟’影响力的扩大,将进一步迫使印太地区的东南亚国家和韩国在国际形势中选中边站队,将印太地区推向地缘政治矛盾冲突的乱局中。李巍表示,“不过,目前‘四国联盟’只是初现雏形,联盟的组建还受复杂的印太局势影响,美国的如意算盘没那么容易实现。”



多国迎来开学季

近日,在做好新冠肺炎疫情防控工作的基础上,多国迎来开学季,学生们陆续回归校园。

上图:9月1日,在比利时布鲁塞尔,家长送孩子上学。自9月1日起,比利时各级学校陆续开学复课。

新华社记者 郑焕松摄

右图:9月1日在老挝首都万象一所中学校园内拍摄的开学后的学生。老挝新学年如期在9月1日开学。

凯 乔摄(新华社发)

