

在深圳、成都、苏州、雄安新区等地及未来冬奥场景进行试点——

# 数字人民币将如何影响你我？

本报记者 徐佩玉

想把“个人钱包”里的钱转给他人，只需两台手机碰一碰，不用绑定银行账户，甚至连网络都不需要——未来，伴随着数字人民币走进生活，这些都有望实现。

8月25日，中国人民银行货币政策司负责人透露，数字人民币研发工作正遵循“稳步、安全、可控、创新、实用”原则，在深圳、成都、苏州、雄安新区以及未来的冬奥会场场景进行内部封闭试点测试，以检验理论可靠性、系统稳定性、功能可用性、流程便捷性、场景适用性和风险可控性。随即，中国建设银行于8月28日在手机银行系统就数字货币开展了短暂的测试。此前，8月14日，商务部印发《全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》，宣布在京津冀、长三角、粤港澳大湾区及中西部具备条件的试点地区开展数字人民币试点。

什么是数字人民币？现金是否会被全面取代？何时能用上？本报记者进行了采访。

## 数字人民币什么样？

——功能属性与纸币一样，形态数字化；使用起来与现阶段移动支付没有明显差异

畅想2022年，北京冬奥会吸引了来自世界各地的游人，买点冬奥会周边产品、再来点中国特产美食，结账时不用费劲计算汇率，也不用担心网络问题，刷一刷手机，账单就支付了。这一切或将随着数字人民币的推行而变成现实。

今年以来，数字人民币屡屡被提及，究竟什么是数字人民币？

“数字货币的功能和属性跟纸钞完全一样，只不过它的形态是数字化的。”中国人民银行数字货币研究所所长穆长春介绍，目前中国人民银行研发的数字货币，并不是一些人理解的加密资产，而是人民币的数字化。中国人民银行行长易纲此前表示，将推出一揽子计划，把数字货币和电子支付工具结合起来，目标是替代一部分现金。

对于使用者来说，未来使用数字人民币跟现阶段使用移动支付没有明显差异。“从已出台的文件中可以看出，数字人民币的发行机制和运行机制与现有人民币不同，与现有的第三方支付方式，例如微信财付通和支付宝，也不一样，但对使用者来说不会感到明显差异。”中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军表示。

既然使用起来差不多，为啥还要花大力气进行研发？为了适应经济发展的需求。赵锡军分析，由于互联网、计算及通讯等技术不断进步，经济运行方式也在发生变化，涌现了许多新业态。未来，数字资产规模将越来越大，用数字人民币进行交易、计价、清算支付等活动，是跟经济的数字化相匹配的。

数字人民币的研发还涉及到人民币国际化、与其他货币竞争以及数字经济安全等问题。赵锡军表示，随着数字经济规模越来越大，用别国的数字货币进行交易，存在安全隐患。

“一方面，各国都加紧研究数字货币，这一领域我们不能落后；另一方面，公众对支付的安全性、便捷性要求越来越高，需要国家顶层设计。”易纲表示。为此，中国人民银行自2014年开始研究法定数字货币。2017年末，经国务院批准，中国人民银行组织部分商业银行和有关机构共同开展数字人民币体系（DC/EP）研发。中国人民银行货币政策司司长孙国峰在8月25日举行的国务院政策例行吹风会上透露，数字人民币仍在封闭测试阶段，正式推出没有时间表。

## 将带来哪些改变？

——将和现金并行；不会对现有金融体系和实体经济产生较大影响

随着智能手机的普及和移动支付技术的进步，现金的使用场景越来越少，手机里的电子钱包越来越鼓。未来推出数字人民币，是否意味着现金将被全面替代？

在国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼看来，



图①：居民在浙江省湖州市吴兴区人民医院使用智慧医疗多功能自助机支付医药费。  
新华社记者 徐昱摄



图②：雄安新区是数字人民币试点地区之一。图为雄安新区建设工地。  
刘帅冶摄（人民视觉）

图③：北京轨道交通已实现全网网开通过非现金支付服务，乘客可通过自动售票机及网络取票机办理购票、补票及充值业务。  
杜建坡摄（人民视觉）

对于中国这样一个幅员辽阔、经济发展水平不一的大国来说，用户习惯各有不同，现金支付和非现金支付将长期共存。

从中国人民银行对数字货币的定位来看，数字货币的研发不是为了完全替代现有人民币，而是起到补充发挥人民币现金的作用。穆长春表示：“中国人民银行发行数字货币是要从数字化货币替代流通中的纸钞和硬币入手，并非要取代所有的人民币。在商业银行账户里的余额，实际上已经是数字化形态存在了，没有必要再行替换。”

“数字人民币和现金并行或将持续一段时间，这不仅取决于数字人民币的研发进展，也取决于消费者的接受情况。”赵锡军说。

发行数字人民币，是否会增加流通中的人民币总量？数字人民币采用的双层运营体系决定了其发行既不会对现有金融体系产生较大影响，也不会对整体经济带来影响。据介绍，中国人民银行不直接对公众发行和兑换，而是先把数字人民币兑换给指定的运营机构，再由这些机构兑换给民众，运营机构需要向中国人民银行缴纳100%准备金，1:1进行兑换。这种双层运营体系和纸钞发行基本一样，因此不会对现有金融体系产生大的影响，也不会对实体经济或者金融稳定产生大的影响。

中国人民银行数字货币研究所此前也表示，数字人民币目前的封闭测试不会影响上市机构商业运行，也不会对测试环境之外的人民币发行流通体系、金融市场和社会经济带来影响。

## 何时能用上？

——助推数字经济发展，催生新业态；先在“4+1”地区试点

数字经济是全球经济增长日益重要的驱动力，也是中国经济高质量发展的重要引擎。易纲表示，法定数字货币的研发和应用，有利于高效地满足公众在数字经济

条件下对法定货币的需求，提高零售支付的便捷性、安全性和防伪水平，助推中国数字经济加快发展。

未来数字人民币落地后，有望催生一批新业态。赵锡军表示：“数字人民币的使用必将对经济活动产生一定影响。例如，电子游戏中的虚拟产品未来可能会变成数字化资产，进而产生相关交易平台；歌曲的录制、存储以及购买，都可能进一步数字化。”

同时，数字人民币也将为人民币国际化带来新内容和机遇，有利于促进人民币结算在世界范围内的进一步普及，加快推进人民币国际化进程。

益处多多的数字人民币，何时才能用上？据了解，目前，全球已有许多国家的央行在计划发行数字货币，中国在央行数字货币的研发进度上处于国际前列。

今年以来，好消息不断。7月，滴滴出行与中国人民银行数字货币研究所达成战略合作协议，共同探索数字人民币在智慧出行领域的场景创新和应用。8月3日，中国人民银行召开2020年下半年工作电视会议指出，法定数字货币封闭试点顺利启动，下半年将积极稳妥推进法定数字货币研发。

目前数字人民币具体试点地区为深圳、成都、苏州、雄安新区等地及未来冬奥场景。为何选择这“4+1”作为试点地区？

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林分析，选择这4个地方进行试点，有经济和技术等多方面考量。经济方面，深圳、成都和苏州的GDP在全国排名前列，数字经济发展迅速，具有良好的先行条件；在技术方面，这4个试点地区都具有先进的科技条件；此外，雄安新区是正在建设的国家级新区，便于同步推进数字人民币。

“在新型货币这一领域，中国似乎再次获得了领先于以美国为首的其他国家的优势。”欧洲时报网近日报道称。

尽管央行一再强调，数字人民币落地没有时间表，但随着2022年北京冬奥会的临近，很多人已在期待届时能体验一把数字人民币。

# 未来五年约需三千万网约配送员

本报记者 李婕

每天百万级别人数在路上，即时配送行业规模还将不断扩大——

在今天的大街小巷，外卖小哥的身影常常穿行其中，为千家万户送去生活的便利。不久前，外卖小哥正式成为官方认定的新职业：网约配送员。这个庞大群体的职业现状如何？近日，人力资源和社会保障部发布网约配送员就业景气现状分析报告，揭示了这份职业的更多特征。

根据报告，网约配送员有着职业定义，是指通过移动互联网平台等，接收、验视客户订单，根据订单需求，按照平台智能规划路线，在一定时间内将订单物品递送至指定地点的服务人员。巨大的市场需求使得网约配送员的就业群体规模增长迅速，每天跑在路上的网约配送员已经达到百万级。

“网约配送员”已经成为现代城市生活的“新基础设施”和新业态吸纳就业的典型代表，有力支撑了“数字经济”时代生活服务业新旧动能转换和就业结构转型升级。”报告指出。

《2019年及2020年疫情期间美团骑手就业报告》调查结果显示，2019年，通过美团平台获得收入的网约配送员总数达到398.7万人，同比2018年增长了23.3%。在美团平台就业的网约配送员中，有25.7万人是建档立卡贫困人口，占网约配送员总量的6.4%，其中，已有25.3万人实现脱贫，脱贫比例高达98.4%。

根据美团平台的调研数据，这部分从业人群呈现以下特征：

看年龄，在所有网约配送员中，20-40岁年龄段的占比超过83.7%。新冠肺炎疫情期间新增的网约配送员中，20-30岁年龄段占比为45.3%，30-40岁年龄段占比为39.0%。

看工作时间，近六成网约配送员每天配送时间低于4小时，时间灵活是网约配送员工作的最显著特征。“就业时间灵活既是网约配送员工作吸引从业者的最重要原因，这也符合当代零工经济的特点：更多的从业者不再愿意受到空间、时间的限制，而是倾向选择一种更为灵活的就业模式，在工作和生活之间寻找平衡。”调查显示。

看收入，三成网约配送员月收入在5000元以上，五成网约配送员是家庭收入的主要来源。

职业快速兴起背后，消费和科技的支撑可谓缺一不可。

人社部报告指出，从消费需求来看，中国人均GDP已经突破一万美元，人均可支配收入不断增加，消费规模扩大和消费升级呈现并行发展态势，消费者的网购类型也愈加多样化，以往三日达的时效已不能满足日益多元的生活服务需求，餐饮、生鲜、药品等具有明显的即时属性，使其需要被迅速地配送到消费者手中。

同时，网约配送员也是移动互联网技术革新的产物。即时配送平台通过运用机器学习、运筹优化、调度仿真等技术，研发智能调度系统，可实时跟踪网约配送员行进的方向和当前位置，结合实时运单情况，按照系统计算出的效率最高的方式分派和优化订单。以美团为例，在高峰期，每小时要支持29亿次的路径规划算法，平均0.55毫秒规划1次路线。此外还不断研发智能电动车、智能配送餐箱、智能语音助手等。

消费和科技的力量，未来同样有望为职业带来更广阔的前景。

“随着国家对‘互联网+’、平台经济等不断加大支持力度，不断培育壮大消费新业态，预计未来餐饮和零售线上化率将翻4-5倍，带动即时配送行业规模相应增大。”人社部报告指出，预计未来5年网约配送员的需求量约为3000万，即时配送订单规模快速增长，配送劳动力缺口仍长期存在，网约配送员市场价值将更加凸显。



来自四川省凉山彝族自治州的网约配送员邱有哈子在成都市一家餐厅取餐。  
新华社记者 李梦馨摄

重庆江津财政“过紧日子”，全力保基本民生——

# 让贫困户住上放心房

本报记者 常碧罗

“好吓人，还好政府协助我们进行搬迁，并给我们落实了临时住处，要不然我一个人怎么办嘛。”重庆市江津区西湖镇百燕村78岁的五保户雷国华激动地说道。

7月24日，西湖镇百燕村寨家2社雷国华屋后山体出现滑坡迹象，少量土石滚落到屋后。镇村的干部立即组织农户临时撤离，并到现场察看。经地质专家察看分析，这一处山体滑坡为新增地质灾害，危及下方4户6人，雷国华就是其中之一。

今年夏天，重庆市江津区连降大雨，地质灾害不

断。区、镇工作人员对718户贫困对象住房安全进行逐一排查，存在安全隐患的全部撤离，并帮助大伙儿找到临时的落脚点。

相关负责人还及时为村民修缮灾后房屋。这是江津区全面完成农村危旧房改造后，对今年入汛以来因灾受损的农村贫困对象家庭住房再次进行排查改造。

从启动农村危旧房改造以来，江津区已累计投入资金7.8亿元，对全区3.5万余户农村建档立卡贫困户、散居特困户、低保户、贫困残疾人家庭C、D级危房进行

了改造，让所有困难群众都住上了结构安全、功能完善的“安全房”“放心房”。

在疫情影响下，财政收支矛盾突出，危房改造资金从何而来？

江津区财政局局长李嘉介绍，一方面政府勒紧裤腰带“过紧日子”，通过大力压减本级支出、精简预算单位，降低行政运行成本、强化预算约束，实行预算公开评审等方式，确保政府“紧日子”见到实效，今年压减一般性支出和项目支出4.2亿元。另一方面按照“财政减收，但民生保障不降标准”的预算要求，在年初制定预算计划时，把民生领域支出放在首要位置，统筹整合各类资金，全力保障民生支出。

今年，江津区仅农村危旧房改造一项就安排资金1.1亿元。下一步，江津区还将对“四类”贫困对象住房进行动态监控，确保困难群众“人不住危房，危房不住人”。