

## 四部委解读最新就业促进政策——

# 做大灵活就业的“蓄水池”

本报记者 王俊岭

8月7日,国务院举行政策例行吹风会,人力资源和社会保障部、国家发改委、民政部、农业农村部等四部委相关负责人就此前国务院办公厅印发的《关于支持多渠道灵活就业的意见》以及人社部等15部门印发的《关于做好当前农民工就业创业工作的意见》进行了解读。据介绍,两份《意见》坚持市场就业和政府促进相结合,拓展就业渠道和加强服务保障相结合,因地制宜、因城施策,通过一系列政策“组合拳”,对稳定和扩大就业带来有力支撑。

### 全面部署兜底最大民生

人力资源和社会保障部副部长李忠表示,两份《意见》的出台,旨在对个体经营、非全日制以及新就业形态等灵活就业形式强化针对性政策扶持,解决农民工等重点群体在就业创业中遇到的困难和问题。

“灵活就业形式多样,主要包括个体经营、非全日制以及新就业形态等,从业人员规模2亿人左右。在解决劳动者生计的同时,缓解了城镇就业压力,成为吸纳就业的‘蓄水池’。”李忠表示,支持多渠道灵活就业是激发劳动者创业活力和创新潜能的有效手段,也是解决低收入群体就业的重要途径。

如何有效拓宽灵活就业渠道?对此,政策层面给出了三方面支撑措施:

一是“拓渠道”。支持发展各类特色小店,给予创业担保贷款、税收优惠、创业补贴等政策支持;推动非全日制劳动者较为集中的保洁绿化、批发零售、建筑装修等行业提质扩容;推动网络零售、线上教育培训、互联



近期,河北省清河县制定并落实各项惠企政策,帮助企业恢复正常产能,努力稳就业保民生。图为8月8日,清河县一家汽车零部件生产企业员工在车间内工作。 新华社记者 牟宇摄



今年以来,江苏省泗洪经济开发区推动企业积极拓展国内、国际市场,新增就业岗位超3000余个,有效带动周边群众就业。图为8月7日,工人在赶制一批销往海外的光纤产品。 耿怀军摄(人民视觉)

网医疗、在线娱乐等行业发展的。

二是“优环境”。对在指定场所和时间内销售农副产品、日常生活用品或从事便民劳务活动符合条件的,无须办理营业执照;取消涉及灵活就业的行政事业性收费,对经批准占道经营的,免收城市道路占用费;鼓励各类业主减免或缓收房租,鼓励有条件的地方将社区综合服务设施闲置空间等改造为免费的经营场地等。

三是“强保障”。在新职业开发方面,动态发布新职业,创造更多直播销售、网约配送、社群健康等新就业形态;在培训方面,开展针对性创业培训、技能培训,增强劳动者就业能力;在就业服务方面,拓宽公共就业信息服务范围,鼓励人力资源服务机构提供专业化服务,促进灵活就业供求对接。

### 多管齐下支持重点群体

“我国现有农民工2.9亿人,其中6成多外出务工。前期受疫情影响,农民工返岗受阻,近期经过各方的共同努力,农民工外出务工的规模在逐步恢复。截至二季度末,农民工外出务工总量达到1.78亿人,已经恢复至去年同期的97.3%。”李忠说,当前农民工就业形势还面临一定压力,两份《意见》提出了多项支持举措。

在援企稳岗方面,今年以来实施“减、免、缓、返、补”等政策,上半年共减免企业养老、失业、工伤三项社保费5769亿元,缓缴三项社保费431亿元,失业保险稳岗返还636亿元,发放各类就业补贴405亿元,对企业渡难关、稳岗位发挥了积极作用。

在促进农民工就地就近就业方面,有关部门通过“发展农林牧渔相关产业吸纳一批”“推动工程建设拉动一批”“通过创业带动一批”的方式,结合特色产业、农村中小型基础设施建设等,将以工代赈劳务报酬资金占比提高至15%以上,有效提升就业吸纳能力。

“我国有14亿人口,假如按100比1的标准规划社区服务人员队伍,社区服务业就可以创造1400万个就业岗位。民政部会同国家卫生健康委印发指导方案,要求低风险地区和未发生病例的社区要支持与居民生活密切相关的社区超市、便利店、药店和美容美发、洗染、维修等社区生活性服务网点恢复营业保就业。”民政部基层政权建设和社区治理司司长陈越良说。

农业农村部乡村产业发展司负责人吴

晓玲介绍,截至7月底,全国新增返乡留乡农民工就地就近就业1300多万。其中,除在本地企业就业及务农外,还有5%的返乡留乡农民工通过云视频、直播直销、民俗特色产业等新业态创业。

### 优化环境夯实增岗基础

灵活就业“蓄水池”的增大,不仅要靠就业政策本身的支持,更要靠经济环境的扎实改善。在吹风会上,国家发改委就业收入分配和消费司司长哈增友表示,未来将突出抓好以下几方面工作:

推动创新创业引领灵活就业。深入实施创新驱动发展战略,大力推进“大众创业、万众创新”,新建一批“双创”示范基地,持续开展社会服务创业带动就业示范行动,充分发挥双创对灵活就业的带动效应。

发展新产业新业态支撑灵活就业。持续开展“互联网+”行动,推动数字经济、平台经济创新发展,同时积极促进网络零售、互联网医疗、线上课堂等新产业、新业态快速成长,为灵活就业提供更多机会。同时,大力支持5G、数据中心等新型基础设施建设,为新产业、新业态增强就业吸纳能力提供重要支撑。

优化营商环境促进灵活就业。持续深化“放管服”改革,认真落实优化营商环境条例,积极主动为灵活就业人员提供精准贴心的服务。同时,抓紧完善与新产业、新业态特别是灵活就业相关的制度规定,切实保障广大灵活就业人员的劳动权益。

“当前全国一共有8300万户个体工商户,带动就业超过2亿,这是自主创业、个人自谋职业的重要载体。受这次疫情影响,个体工商户面临的实际困难最多。”哈增友说,下一步,国家发改委将积极配合有关部门,主动帮助个体工商户解决租金、融资、社保、税费等方面的难题,为他们提供更直接、更有效的政策帮扶,帮助广大个体工商户尽快渡过难关、实现更好发展。



## 开镰庆丰收

8月7日是立秋节气,第三届长江三峡(梁平)晒秋节在重庆市梁平区双桂田园·万石耕春启幕,10多台联合收割机启动马达,收割稻谷。梁平区已连续3年举办晒秋节活动,通过晒秋色、晒丰收、晒民俗、晒幸福,庆祝丰收的喜悦,弘扬农耕和民俗文化。 高小华摄(人民视觉)

### 央行发布货币政策执行报告

## 稳健的货币政策成效显著

本报北京8月9日电(记者徐佩玉)中国人民银行6日发布的2020年第二季度中国货币政策执行报告指出,今年以来,稳健的货币政策成效显著,传导效率进一步提升,体现了前瞻性、精准性、主动性和有效性,金融支持实体经济力度明显增强。

今年以来,中国人民银行完善结构性货币政策工具体系,精准滴灌。目前,3000亿元专项再贷款和

5000亿元再贷款、再贴现政策已基本执行完毕,1万亿元再贷款、再贴现政策有序衔接。同时,创新2项直达实体经济的政策工具,加大对普惠小微企业的支持力度。

报告透露,近期,中国人民银行对地方方法人银行于今年3月1日至5月31日发放的符合条件的信用贷款,开展了首次信用贷款支持计划操作,涉及全国1170家地方方法人银行、39万

家小微企业。符合条件的信用贷款本金709亿元,加权平均利率为6.76%。

今年以来,结构性货币政策行之有效,中小微企业融资“量增、价降、面扩”。数据显示,6月末,普惠小微贷款余额同比增长26.5%,增速较上年末高3.4个百分点;6月企业贷款平均利率为4.64%,较上年12月下降0.48个百分点。

报告指出,长期看,中国经济稳中向好、长期向好、高质量发展的基本面没有改变。但同时也要看到,中国经济运行中还存在一些结构性、体制性、周期性问题,发展不平衡不充分问题仍然突出。

### 外汇局公布上半年初步数据

## 中国国际收支处于平衡区间

本报北京8月9日电(记者邱海峰)国家外汇管理局7日公布的国际收支平衡表初步数据显示,2020年上半年,中国经常账户顺差859亿美元,与国内生产总值(GDP)之比为1.3%,继续运行在合理区间;直接投资呈现净流入,证券市

场双向资金流动保持活跃。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英指出,总体来看,上半年中国国际收支仍处于平衡区间。

货物贸易顺差同比增长。2020年上半年,国际收支口径的货物贸易顺差1844亿美元,同比增长2%。分

季度看,一季度货物贸易顺差231亿美元,二季度顺差1613亿美元,显示中国经济稳步恢复,复工复产逐月好转。

服务贸易逆差同比收窄。2020年上半年,服务贸易逆差765亿美元,同比收窄41%。其中,旅行逆差617亿美元,同比收窄44%,主要是出境旅行受全球疫情影响大幅收缩;运输逆差191亿美元,同比收窄31%,主要受货物贸易进口下降影响。

## 艺术品拍卖回暖 两岸名家精品争艳 北京诚轩将举行今年首场拍卖会

本报北京8月9日电(记者聂传清)北京诚轩2020年第一场拍卖会将于8月13日在北京昆仑饭店拉开帷幕。

据北京诚轩拍卖有限公司董事长左京华介绍,本次拍卖会共推出中国书画、现当代艺术、瓷器工艺品、钱币4个项目,共计7个专场。其中,中国书画共460余件拍品,现当代艺术专场甄选拍品近百件。张大千、李可染、徐悲鸿、吴冠

中、溥心畲、谢稚柳、潘天寿、陆俨少等两岸名家皆有精品亮相,其余名家亦不乏佳作,值得瞩目。

张大千《翠云晴岚》作于1976年,暂居台北云河大厦期间,以成熟的青绿泼彩技法绘就,奇幻瑰丽,是画家自珍自留之物;另幅四尺整纸人物画《苏辛二公像》,是1970年画家在八德园写寄台湾孙派名票、邮票收藏家李东园之作,收录于十余种重要出版物。

溥心畲精品数件,形式、题材各自不同,洵为精彩。《观云图卷》绘制于溥心畲渡海前暂居沪杭之际,后经启功题跋,是在大陆时期的最后作品;定居台湾后创作的《寒玉堂山水册》共十四开,为画家自娱遣兴之物,袖珍小巧,妙趣横生。

徐悲鸿《临风昂首马长嘶》,画中骏马四匹,神采焕然。吴冠中《江南水乡》,墨色交融,清新可爱,极具生活气息。潘天寿《石寿》,笔酣墨畅,奇崛恣肆。陆俨少《秋山访友》大幅堂堂,构景繁复。瓷器工艺品专场共130余件拍品,钱币项目共拍品1300余项。

## 上半年服务贸易总体趋稳

### 知识密集型服务贸易占比提高

本报记者 邱海峰

日前,商务部服贸司负责人介绍了2020年上半年中国服务贸易总体情况。最新数据显示,上半年中国服务贸易规模下降,总体呈现趋稳态势,服务出口表现明显好于进口,贸易逆差减少,知识密集型服务贸易占比提高。1—6月,中国服务进出口总额22272.8亿元(人民币,下同),同比下降14.7%。其中,出口9127.9亿元,下降2.2%;进口13144.9亿元,下降21.7%。

具体来看,上半年服务贸易主要呈现以下特点:

服务贸易逆差大幅减少。1—6月,中国服务出口降幅趋稳,进口降幅有所加大,出口降幅小于进口19.5个百分点,带动服务贸易逆差下降46.1%至4017.1亿元,同比减少3440.1亿元。

知识密集型服务贸易占比提高。1—6月,中国知识密集型服务进出口9744.3亿元,增长9.2%,占服务进出口总额的比重

达到43.7%,提升9.6个百分点。其中,知识密集型服务出口5128.7亿元,增长9.7%,占服务出口总额的比重达到56.2%,提升6.1个百分点;出口增长较快的领域是知识产权使用费、保险服务、电信计算机和信息服务,分别增长37.2%、18.7%、15.2%。知识密集型服务进口4615.6亿元,增长8.6%,占服务进口总额的比重达到35.1%,提升9.8个百分点;进口增长较快的领域是电信计算机和信息服务、金融服务,分别增长31.1%、15.7%。

旅行服务进出口大幅下降。疫情发生以来,各国均采取严格措施限制人员跨境流动,世界范围内旅行服务进出口受到重大影响。1—6月,中国旅行服务进出口5580.8亿元,下降42.9%,其中出口下降45.0%,进口下降42.6%,是导致服务贸易下降的主要因素。剔除旅行服务,上半年中国服务进出口增长2.1%,其中

出口增长3.7%,进口增长0.5%。商务部服贸司负责人表示,今年以来,面对新冠肺炎疫情带来的严峻挑战,有关部门及时推动出台一系列稳定服务贸易的政策措施并狠抓落实,大力推动服务贸易创新发展,取得积极成效。当前,新冠肺炎疫情仍在全球蔓延,世界经济严重衰退,国际需求大幅萎缩,中国服务贸易发展面临严峻形势。

“下半年,商务部将按照党中央、国务院决策部署,积极深化改革,推进全面深化服务贸易创新发展试点和服务外包示范城市建设,拓展特色服务出口基地,推动服务贸易高质量发展;深入扩大开放,加快制订全国跨境服务贸易负面清单,在疫情防控常态化条件下办好2020年服贸会,为服务贸易发展注入新活力;加快创新,大力发展数字贸易、线上展览等新兴服务贸易,全力实现服务贸易提质增效。”该负责人说。



## 垃圾分类人人做

近日,中建路桥集团有限公司曲阳项目青年员工在河北曲阳县孟良河公园开展“垃圾分类人人做 做好分类为人人”志愿服务活动。通过设置宣传展台、发放宣传手册、进行垃圾分类小游戏等形式,加深参与者对垃圾分类知识的了解,投身生活垃圾分类实践。图为公司员工与参加垃圾分类活动的小朋友进行游戏互动。

王媛 王山玉摄