

1.82万亿欧元支出计划终于艰难达成

欧盟向财政一体化迈出一大步

本报记者 张红

环 球 热 点

欧盟最近经过马拉松式的谈判终于达成了有史以来规模最大的财政支出计划。《纽约时报》评论称，欧盟迈出了“不同寻常的步伐”。法国总统马克龙称：“这是欧盟和欧元区历史性的一天。”对于仍然深受疫情困扰的欧洲而言，这无疑是个好消息。那对于欧盟一体化而言，这一切又意味着什么？



欧盟的历史性时刻

“定了！”欧洲理事会主席米歇尔当地时间7月21日清晨通过社交媒体发出了一个简单的英文单词。这可谓“一字千金”。这意味着，各成员国终于就疫情后的财政支出计划达成一致。

这背后是一场“马拉松”式的谈判。欧盟各国领导人在7月17日就开始了谈判。这是自新冠肺炎疫情在欧洲暴发以来，各国领导人首次在线下面对面开会。会议原定于18日结束，但各国围绕多年度预算框架和“复苏基金”的方案争论不休，会期从原定的两天延长到第5天，用时超过90个小时。这也是过去20年来的最长欧盟峰会记录。

这背后是一场火药味十足的谈判。据路透社报道，两名在现场的外交官称，法国总统马克龙用拳头敲打桌子，指责“节俭四国”在谈判中“作梗”。而波兰总理直接称，持反对意见的北欧国家是“伙同自私的国家”，只考虑自己的利益。据参与会议的欧盟官员向媒体披露，荷兰首相吕特因强硬否决欧盟复苏计划的多项原定条款而成为众矢之的，并被一些国家领导人冠之以“不同意先生”称号。经历一系列面红耳赤的激烈争论、通宵达旦的讨价还价以及谈判多次逼近破裂边缘之后，欧盟各方才终于达成了妥协。

这是欧盟有史以来规模最大的财政支出计划。根据计划，用于刺激经济的“复苏基金”总额设为7500亿欧元，目标是欧洲在疫情后复苏注入强劲动力。在这7500亿欧元中，3900亿欧元将被无偿提供给那些受疫情冲击严重的国家和地区，因

此不会加重受援方的债务负担，另外3600亿欧元则是低息贷款。欧盟作为一个整体在金融市场上借得这7500亿欧元。领导人还敲定了2021—2027欧盟多年度财政预算框架，额度达1.074万亿欧元。加上7500亿的“复苏基金”，总金额超过1.82万亿欧元。

欧洲理事会主席米歇尔表示：“我们做到了。欧洲是强大的，欧洲是团结的。我们达成了协议。”马克龙在协议达成后则兴奋发声称：“这是欧盟和欧元区历史性的一天。”

非常时期的非常举措

这是欧盟在非常时期的非常举措。突如其来的新冠肺炎疫情，不仅严重威胁欧盟各国国民的生命和公共卫生安全，而且使欧洲陷入史无前例的经济危机。

据欧洲疾控中心最新统计，截至7月20日，欧盟及欧洲经济区累计报告新冠肺炎确诊病例逾162万例，已造成18万人死亡。欧盟统计局的最新数据显示，今年第一季度，欧盟和欧元区国内生产总值分别环比下降3.2%和3.6%，创下自1995年以来的最大单季跌幅。欧盟委员会在7月7日发布的《2020年夏季欧洲经济展望报告》中预测，2020年欧盟国内生产总值将萎缩8.3%，后续复苏也将面临疫情可能二次暴发等多重风险和冲击。

“此次欧盟各成员国就财政支出计划，尤其是‘复苏基金’达成一致，背景是新冠肺炎疫情带来的冲击。意大利、西班牙等遭遇冲击最严重的国家肯定要救，这一点欧盟各国没有异议，因为不救的话很可能演化为更加严重的国家财政破产甚

至欧盟政治动荡。各国需要谈判的无非是怎么救。”复旦大学欧洲问题研究中心主任丁纯对本报说，“欧盟目前面临的内外压力也是各国达成一致的重要原因。对内，欧盟面临疫情、难民、恐袭、民粹等一系列问题；对外，欧盟面临与美国在贸易、北约等各方面的矛盾，更重要的是，欧盟感受到了自身实力相对下降从而在国际舞台上被边缘化的威胁。这种时刻，欧盟必须表现得有担当、有凝聚力。这一点上，欧委会和各国首脑意见一致。”

此次欧盟各国达成一致，尤其是“复苏基金”“闯关”成功，德法的推动功不可没。6月29日，默克尔会见法国总统马克龙，共同呼吁“节俭国”为7500亿欧元的“复苏基金”开绿灯。7月1日，德国正式成为欧盟理事会轮值主席国。随后，默克尔开始了她的说服工作。9日，她在总理府会见态度最硬的荷兰首相吕特。此后一周，默克尔又在柏林先后会见了意大利总理孔特和西班牙首相桑切斯。

丁纯指出：“此次皆大欢喜的关键之一，一直倾向于紧缩和节约的德国态度发生了转变。这背后有两个原因：一是作为欧盟轮值主席国，德国希望有所作为，要把欧盟大方向调整好；二是对德国总理默克尔而言，这涉及她的政治遗产问题。”

一体化进程仍待观察

分析普遍认为，欧盟历史性地达成7500亿欧元的经济复苏基金，不仅数额巨大，更重要的是其中有3900亿欧元是无须偿付的拨款，虽然与计划中的5000亿欧元还有些距离，但是欧盟内部毕竟迈出了关键的一大步，构筑欧盟共同的财政和

信用基础。欧盟首次建立了集体借贷能力、制定了复苏计划，有了这个复苏计划，未来3年欧洲预算将倍增。

“从某种意义上讲，此次协议的达成使得欧盟朝着财政一体化的方向迈出了一步。”丁纯说，“此次谈判真正的争议在于5000亿欧元的无偿拨款上。一直以来，为避免成为被‘挤奶’的奶牛，欧盟中那些财政纪律严格、经济实力雄厚的成员国不愿意把自己的资金无偿送给欧盟其他成员国。此次谈判，在德法两国的大力推动下，无偿拨款比例下调，顾及到了这些国家的诉求，对这些国家的财政预算有减免，同时也对受援国在制度完善等方面提出了要求。”

对于欧盟一体化，此次峰会成果的积极意义显而易见。不过，“至于这不是不是一个良好的开端，能否成为推动欧盟成员国越来越紧密的机制或者路径，还有待观察。”丁纯说，“此次峰会背景是新冠肺炎疫情，这是偶发的外生冲击，理论上是暂时性。此次采取的措施对欧盟而言虽然是一种突破，但是，能否常态化，还有待观察。而且，计划的执行过程如何还有很多不确定因素，比如对受援国的要求没有硬性约束机制，以‘节俭国家’为代表的财政坚挺的国家在执行过程中会不会产生异议；德国政坛进入‘后默克尔’时期的态度会不会有所转变等。毕竟，欧盟内部不同国家之间的利益纠葛并没有消失，接下来事情的发展都还有待观察。”

上图：7月21日，德国总理默克尔（中右）与法国总统马克龙（中左）在位于比利时布鲁塞尔的欧盟总部准备出席记者会。

新华社/路透

观 象 台

自新冠肺炎疫情发生以来，中国与东盟国家始终保持密切合作，在携手抗疫的同时，推动经贸往来，双边关系展现出强大的内生动力。

近日，在东盟与中日韩(10+3)以视频方式举行的高官会上，外交部副部长罗照辉表示，10+3国家应对新冠肺炎疫情和恢复经济“双丰收”，是今年上半年东亚地区形势呈现的两大特点之一。

作为友好近邻，中国和东盟互为重要合作伙伴。突如其来的疫情给世界各国出了一道严峻考题。中国与东盟国家经受住考验，在做好各自防疫工作的同时，开展积极合作，在地区层面共同应对疫情，为国际合作抗疫树立了典范。

当前，疫情防控进入常态化阶段，中国和东盟国家都面临着防范疫情反弹和恢复社会经济秩序的艰巨任务，合作仍将是双边关系的主旋律。尤其是在贸易、投资等领域，中国与东盟的合作值得期待。

中国海关总署发布的今年上半年货物进出口数据显示，中国对东盟进出口总值达2.09万亿元，同比增长5.6%，占中国外贸总值的14.7%，东盟继续保持中国第一大贸易伙伴地位。

尤为值得关注的是，自2019年10月《中国—东盟自贸区升级议定书》全面生效以来，由于原产地规则、贸易通关协定、服务贸易、投资领域等方面门槛降低，自贸区红利得到进一步释放，有力促进双边农产品贸易发展。今年上半年，中国与东盟农产品进出口总额1370.5亿元，同比增长13.2%，拉动与东盟贸易增长0.8个百分点。在全球经济遭遇重创的大背景下，中国与东盟贸易的逆势增长令人信心。

更令人憧憬的是，中国与东盟国家经济发展的互补性强，具有合作前景的新领域层出不穷。今年是中国—东盟数字经济合作年。面对新冠肺炎疫情冲击，数字经济对于恢复各国经济社会发展、创造更多就业机会、增进民生福祉的重要意义进一步突显。如果中国和东盟以数字经济合作年为契机，抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，发挥优势互补，聚焦合作共赢，在智慧城市、人工智能、大数据等产业领域培育更多新的合作增长点，那将为双方经济社会发展打造更加强大的新动能，为本地区实现持久稳定与繁荣注入新活力。

面对挑战与机遇，中国与东盟国家都已展现出强烈的合作意愿，并付诸行动。目前，双方已开展联防联控、加强宏观政策协调等密切合作。中国和新加坡率先建立人员往来“快捷通道”，合力推动地区供应链产业链畅通。中国—东盟交通部长应对新冠肺炎疫情特别会议近日举行，双方一致同意加强合作，共同努力保障中国与东盟之间运输和物流体系畅通，将为复工复产增添强劲动力。

山水相连，情谊相通。相信中国与东盟国家携手同行，定能克服疫情冲击，在危机中找到发展新机，并因这段共克时艰的宝贵经历而加深友谊，为构建中国—东盟命运共同体打下更加坚实的基础。

携手抗疫让中国东盟合作动力强劲

严瑜

域外国家强力介入 国内两派战况胶着

利比亚成多方力量“角斗场”

本报记者 李嘉宝

埃及议会近日举行非公开会议，授权埃及军队在境外执行战斗任务，“打击西部战略方向上的武装分子及国外恐怖分子，捍卫埃及国家安全”。分析认为，此项授权是为埃及军事介入利比亚“开绿灯”。

土埃走向台前

土耳其和埃及正逐渐走向利比亚冲突的前台。德新社认为，土埃分别支持不同政治势力，有可能在利比亚发生直接冲突。

自2011年卡扎菲政权倒台后，利比亚陷入内乱，逐渐形成两大势力对峙：民族团结政府得到土耳其、卡塔尔等国支持；国民代表大会和哈夫塔尔领导的“国民军”结盟，获俄罗斯、埃及、阿联酋、沙特阿拉伯等支持。

据土耳其媒体报道，在土耳其的帮助下，利比亚民族团结政府近来攻势明显，收复了利比亚西北部大部分地区，结束了“国民军”对首都的黎波里长达14个月的围攻。近日，土耳其还向利比亚部署了火炮等重型武器，帮助民族团结政府军队攻下战略港口城市苏尔特。据美联社报道，今年前3个月，土耳其向利比亚派出了3000名雇佣兵。

埃及方面不甘示弱。埃及总统塞西强硬表示，苏尔特是一条不容跨越的“红线”。埃及愿意帮助利比亚部落抵抗外国干涉，不会允许埃及与利比亚接壤的西部边境

面临直接威胁。有分析称，埃及军队接下来或将进入利比亚领土进行军事部署。

各方利益交织

利比亚冲突的新一轮升级引发各方关注。法德意近日发表联合声明，敦促各国遵守联合国武器禁运决议，“结束对利比亚愈演愈烈的插手行径”。然而，有外媒质疑，称法国曾支持利比亚“国民军”打击其他武装组织，同样属于“插手行径”。

据路透社报道，埃美两国总统近日通电话认为，有必要维持利比亚停火并避免当地交战部队之间的局势升级。俄罗斯方面则表示，埃及派出军队的行为并不意味着战争，反而能使地区军事力量平衡，增加和平谈判机会。

“当前利比亚存在多方势力。”上海国际问题研究院研究员、中国中东学会副会长李伟建在接受记者采访时指出，土耳其高调介入利比亚局势，一是显示自己作为地区大国乃至全球大国的影响力；二是借机与利比亚民族团结政府签署备忘录，获得东地中海的天然气资源；三是在国内经济乏力、政府支持率下跌的情况下，借利比亚问题转移国内视线。在埃及看来，西邻利比亚动荡将使地区安全局势更加脆弱，不利于自身政治稳定。埃及此番释放军事干预信号，表达对“国民军”的强有力支持，

以制约土耳其的军事行动。

李伟建进一步指出，除土、埃等地区大国外，利比亚“棋盘”上还有美、欧、俄等域外势力。为避免投入过多资源，当前大国军事干预利比亚的可能性较小，更有可能选择不同的“代理人”进行利益博弈与磨合。

停火仍有变数

目前，土埃均是“箭在弦上”，引发国际社会对利比亚局势的担忧。联合国利比亚问题特使斯蒂芬妮·威廉姆斯7月20日说，利比亚交战双方及其外国支持方应该避免冲突升级。本月初，联合国秘书长古特雷斯在安理会有关利比亚局势的在线会议上表示，和平结束利比亚冲突的时间已经不多。

俄罗斯外交部副部长米哈伊尔·波格丹诺夫近日表示，俄方将鼓励所有外部干涉势力致力于化解利比亚危机。美国白宫方面也发表声明称，有必要在利比亚立即实现冲突降级，途径包括停火和在经济、政治谈判过程中取得进展。

李伟建指出，当一方攻势正猛时，往往不愿意停火谈判。当各方力量达到相对平衡，战事出现僵持后，停火的可能性会增大。可以预见，未来的谈判也将是一个艰苦过程，各种势力将继续较劲，“谈谈打打”的状态可能会持续相当长的时间。



美疾控中心：美感染人数或为官方数据6至24倍

美国约翰斯·霍普金斯大学7月23日发布的新冠肺炎疫情最新统计数据，美国累计确诊病例超过400万例。美国疾病控制和预防中心7月21日发表的一项新研究认为，根据全美10个地区的抗体检测结果进行估算，美国实际新冠肺炎感染人数可能为官方统计数据的6至24倍。

图为21日，在美国加利福尼亚州洛杉矶，一名志愿者在一处新冠肺炎病毒检测站发放试剂盒。

新华社发