

年中经济观察 ②

今年二季度投资增长4.8%

有效精准，投资增速快速回升

本报记者 邱海峰

作为拉动经济增长的“三驾马车”之一，投资正加快恢复。

国家发展改革委7月17日发布的数据显示，二季度，全国固定资产投资同比增长4.8%，增速较一季度回升20.9个百分点。国家发改委相关负责人指出，投资增速快速回升，下一步将强化有效精准投资，重点是充分发挥中央预算内投资、地方政府专项债券、抗疫特别国债等的撬动和牵引作用，优化投资方向，积极推进新型基础设施、新型城镇化和重大工程建设。同时持续优化营商环境，更好调动民间投资积极性。

22个省份投资实现正增长

国家统计局数据显示，上半年，全国固定资产投资(不含农户)281603亿元，同比下降3.1%，降幅比1-5月份收窄3.2个百分点，较1-2月份的低点收窄21.4个百分点。分季度看，一季度下降16.1%，二季度增长4.8%。

“在重大项目投资等牵引带动下，二季度固定资产投资增速较一季度大幅提高20.9个百分点。”国家发改委国民经济综合司司长严鹏程在7月17日举行的发改委例行新闻发布会上说。

根据国家发展改革委数据，上半年，共审批核准固定资产投资项目54个，总投资4944亿元。建成并加快建设一批重大项目，新的重大项目在谋划推进中。例如，交通方面，格尔木至库尔勒铁路青海段等

项目通车运营，成都新机场等枢纽机场改扩建项目、20多个新建支线机场项目正加快建设；水利方面，此前部署的172项重大水利工程，已累计开工146项，在建投资规模超过1万亿元。同时，加快推进防洪减灾、水资源优化配置、灌溉节水和供水、水生态保护修复、智慧水利等150项重大水利工程建设，总投资达1.29万亿元。

国家发改委新闻发言人袁达指出，在投资增速快速回升的同时，呈现出3个特点。

从投资结构看，调整优化加快，高技术产业投资由一季度的下降12.1%转为上半年增长6.3%，社会领域投资由一季度的下降8.8%转为上半年增长5.3%，明显高于全部投资。

从区域情况看，投资正增长的地区数量稳步提升，上半年有22个省份实现正增长，其中6个省份实现5%以上的增长。

从投资后劲看，新开工项目计划总投资从1-2月的下降47.1%，快速回升至上半年的增长13.5%。

中央预算内投资下达超九成

近期，国家发改委下达了多批中央预算内投资。对此，袁达介绍，截至目前，中央预算内投资已下达超过90%，对补短板、稳投资发挥了积极的引导带动作用。

“在安排今年中央预算内投资时，我们认真落实重点建设任务，集中力量办大事、难事、急事。”袁达表示，比如，为应对疫情影响，积极调整投资结构，加大对



公共卫生防控救治能力建设、医疗等应急物资保障体系建设、医疗废物处置设施建设的支持力度，加快补齐疫情暴露出的短板弱项。又如，近期一些省份发生严重暴雨洪涝灾害后，先后分两批紧急下达中央预算内投资5.2亿元，支持8个省份受灾严重地区水毁项目修复和灾后重建。

今年，国家发改委设立了雄安新区建设中央预算内投资专项，加大对雄安新区建设的支持力度。5月份下达了第一批资金24.5亿元，加上近期下达的10.5亿元，目前共下达资金35亿元，支持项目19个。

“下一步，我们将继续加大资金支持力度，发挥好中央预算内资金和地方政府债券的引导撬动作用，吸引更多社会资本参与雄安新区建设。”袁达说，此外，国家发改委于近期下达了中央预算内投资2亿元，支持郑州、重庆、成都、西安、乌鲁木齐等5个城市开展中欧班列集结中心示范工程建设，为共建“一带一路”提供有力支撑。

进一步疏解治理投资堵点

进入下半年，投资方面还有哪些新动能？未来走势如何？

袁达指出，下一步，国家发改委将继续会同有关方面，聚焦国家重大战略、“两新一重”等关键环节和短板弱项领域，精准筹资、精准项目、精准施策，推进重大工程项目建设，合理扩大有效投资，进一步发挥好投资的关键作用。

“预计下半年基础设施、制造业、房地产开发等三大领域的投资都会不同程度地加快，尤其是基建投资回升力度会更大一些。”植信投资研究院高级研究员罗奕劼认为，就项目而言，重大建设方面已公布的有40多项；新基建方面，全国共有26个地区发布专门针对新基建的政策文件，截至目前共有超过4550个新基建项目出炉。此外，下半年抗疫特别国债和地方政府专项债有望更大力度落地。

为切实用好投资资金，袁达强调，将加快下达中央预算内投资计划，加大对重点领域和重点工程项目建设支持力度，督促指导各地方加快中央预算内投资计划执行和项目建设进度，尽快形成实物工作量。加强与有关部门的协调配合，坚持“资金跟着项目走”，用好地方政府专项债券，推动专项债券资金尽快落实到具体项目。

“将督促指导各地方和有关方面依托国家重大项目库加强项目储备，深化项目可行性研究等前期工作，加快各环节审批手续办理进度，加快项目开工建设进度。”袁达说，同时，将加强重大建设项目用地保障，推动重大项目落地实施。深入开展“疏解治理投资堵点专项行动”，帮助解决项目单位的实际困难。

压题照片：日前，海口美兰国际机场二期扩建项目主体工程完工。项目总投资约178亿元，新建最高等级的4F飞行区和T2航站楼。建成后，美兰机场可保障最高年旅客吞吐量4500万人次、年货邮吞吐量60万吨、国际旅客吞吐量800-1000万人次。图为T2航站楼外景。

张茂摄(人民视觉)



壮大机器人产业 助经济转型升级

近年来，河北省唐山高新技术产业开发区不断加大科技投入和创新研发力度，推动机器人产业发展壮大，为经济转型升级注入活力。目前，唐山高新技术产业开发区拥有机器人及其相关企业62家，形成以工

业机器人为支撑、特种机器人为特色的机器人产业体系。图为7月17日，工人在唐山开元自动焊接装备有限公司车间内调试一款焊接机器人系统。

新华社记者 牟宇摄

保险业将为实体经济带来更多活水

本报北京7月17日电(记者王峻岭)日前，银保监会发布了《关于优化保险公司权益类资产配置监管有关事项的通知》，以进一步促进保险业高质量发展，深化保险资金运用市场化改革，引导保险资金更好服务实体经济，积极发挥保险机构作为资本市场重要机构投资者的作用。

据了解，当前保险业经营总体稳健，风险完全可控。2020年1-5月，保险公司经营活动产生的现金流量净额为9555亿元，同比增加171%，行业现金流充裕。目前，保险资金权益类资产配置较为稳健。截至2020年一季度末，保险公司权益类资产余额为4.38万亿元，占保险资金运用余额的22.57%。其中，长期股权投资1.95万亿元，占比10.05%；股票1.54万亿元，占比7.95%；股票型及混合型公募基金0.54万亿元，占比2.76%。

银保监会有关部门负责人介绍，《通知》共有十二条，主要内

容有三个方面：

一是设置差异化的权益类资产配置监管比例。根据保险公司偿付能力充足率、资产负债管理能力及风险状况等指标，明确八档权益类资产配置比例，最高可占到占上季末总资产的45%。这主要考虑是在差异化监管基础上，赋予公司更多自主投资权，提高监管政策的精准性和针对性。

二是强化对重点公司的监管。从防范风险角度出发，明确规定偿付能力充足率不足100%的保险公司，不得新增权益类资产配置，责任准备金覆盖率不足100%的人身险公司、资金运用出现重大风险事件、资产负债管理能力较弱且匹配状况较差、受到处罚的保险公司、权益类资产配置比例不得超过15%。

三是增加集中度风险监控指标。针对以往出现的盲目投资、投资冲动带来的过度投资、频繁举牌等不理性行为，在现有指标基础

上，进一步完善集中度监管指标。《通知》规定，保险公司投资单一上市公司股票的股份总数，不得超过该上市公司总股本的10%，进一步分散类别和品种投资风险。

“进一步推进保险资金运用市场化改革，更大程度将资金运用的自主决策权交给保险公司，相应风险和责任也由保险公司自主判断并自行承担。同时，积极探索建立保险公司资金运用分类监管机制，对保险公司权益类资产配置实行差异化监管比例，分为不同监管比例档次，有助于改变以往监管政策‘一刀切’和‘差公司生病、好公司跟着吃药’的情况。”该负责人说，对保险公司权益类资产配置实施差异化监管，支持偿付能力水平充足、财务状况良好、风险承担能力较强的保险公司适度提高权益类资产配置比例，有利于积极发挥保险资金长期稳定的优势，为实体经济和资本市场提供更多资本性资金。

上半年外汇市场供求基本平衡

银行结售汇顺差786亿美元

本报北京7月17日电(记者邱海峰)国家外汇管理局17日发布的数据显示，上半年，银行结汇9535亿美元，售汇8749亿美元，结售汇顺差786亿美元，外汇市场供求保持基本平衡。

上半年，人民币汇率最高点和最低点之间的波动幅度是4.4%，显现出一定的弹性，人民币汇率表现较为稳健。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英介绍，分季度看，第一、二季度银行结售汇顺差分别为391亿和395亿美元。从月度变化

看，1至5月月均顺差155亿美元，6月受季节性分红派息较为集中影响，顺差缩小至9亿美元。综合考虑境外机构在银行间外汇市场净买汇，银行外汇头寸增加等其他供求因素，上半年我国外汇市场供求保持基本平衡。

结、售汇率方面，当天发布的数据显示，上半年，衡量购汇意愿的售汇率，也就是客户从银行买汇与客户涉外外汇支出之比为63%，同比下降3.5个百分点；衡量结汇意愿的结汇率，也就是客户向银行卖出外汇与客户涉外外汇收入之比为

66%，同比上升2.0个百分点。

王春英表示，上半年，企业境内和跨境外汇融资意愿总体稳中有升，市场主体持汇意愿有所下降。截至2020年6月末，我国银行的境内外汇贷款余额较2019年末上升524亿美元，说明企业的相关外汇融资需求总体增加；6月末，进口海外代付、远期信用证等跨境贸易外币融资余额较2019年末下降3%，而同期进口回落7%，表明企业跨境外汇融资意愿保持相对稳定。截至6月末，企业、个人等主体境内外汇存款余额较上年末下降50亿美元。

工信部解读《保障中小企业款项支付条例》

解决拖欠中小企业账款支付有了制度保障

本报北京7月17日电(记者徐佩玉)国务院新闻办公室于17日举行国务院政策例行吹风会，工业和信息化部有关负责人对《保障中小企业款项支付条例》进行解读，回应保护中小企业合法权益等问题。

工业和信息化部副部长王江平表示，中小企业量大面广，是最具活力的企业群体，是扩大就业、改善民生的重要支撑，是建设现代化经济体系、实现经济高质量发展的重要基础。近年来，受国内外复杂多变的经济形势及经济下行压力等因素影响，企业账款回收期延长，中小企业的

资金困境加剧。为此，国务院减轻企业负担部际联席会议办公室于2018年底启动清理拖欠民营企业中小企业账款专项行动，取得积极成效。

王江平表示，清欠工作主要解决的是存量问题，建立长效机制，要通过制定专门的法律法规，运用法律手段根除拖欠中小企业账款的症结。

工业和信息化部产业政策与法规司司长许科敏表示，在交易中，中小企业常常处于弱势地位。为此，《支付条例》规定了三方面措施：一是建立支付信息披露制度，将信息披露的范围限定为逾期尚未

支付中小企业款项的合同数量和金额等信息；二是建立投诉处理和失信惩戒制度；三是建立监督评价机制，通过行政手段督促机关、事业单位和大型企业及时付款。此外，《支付条例》还规定了法律责任的条款，对于违反有关规定的机关、事业单位和大型企业依法给予处理。

王江平表示，此次《支付条例》的制定，是依法预防和化解拖欠中小企业款项问题的一项重要制度保障。此时出台保障中小企业款项支付的法规，以维护中小企业的合法权益，具有重要的现实意义。



7月16日，为期十天的促进内蒙古大学生和妇女就业草原市集暨“布丝魂”民族服饰大赛作品直播电商节在呼和浩特开幕。本次草原市集汇集了内蒙古全区12个盟市3600多种商品，涉及服装服饰、特色

食品、工艺品及土特产等，并通过直播电商销售。带货主播由6位“网红”带货达人及近200名经过电商直播培训的在校大学生和毕业生组成。图为市民在草原市集上选购商品。丁根厚摄(人民视觉)

草原市集促就业