

# 三年行动，国企改革再升级

本报记者 李婕

财经

## 抓重点补短板强弱项

启动四批210户混合所有制改革试点、推进国有资本投资运营公司改革试点、开展“双百行动”“区域性综合改革试验”等系列改革举措……近年来，国企深化改革动作频频，改革一直处在“进行时”状态。这一背景下，国企改革三年行动的推出更受瞩目。

近期召开的中央全面深化改革委员会第十四次会议指出，今后3年是国企改革关键阶段，要坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚持和完善基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，抓重点、补短板、强弱项，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

“这次会议内容明确了改革的框架，改革逻辑前后呼应，重点内容也有所强调。”国务院国资委研究中心研究员周丽莎向本报记者表示，会议强调“三个坚持”，坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚持和

完善基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，一方面是对国企角色定位的肯定，要坚持在党的领导下进行现代化企业治理，这种治理模式经历了几十年改革的验证；另一方面，坚持市场化经营机制，从混改、员工持股到职业经理人制度等，市场化改革工作一直在推进中，就是要寻找一条提升企业效率的改革之路。

周丽莎认为，近年来，国企改革、试点等举措深入推进，本次改革更突出抓重点、补短板、强弱项，把改革进一步推向实处。

## 明确时间表、路线图

三年行动具体看点有哪些？

国务院国资委秘书长彭华岗此前表示，《国企改革三年行动方案》考虑三方面：一是把党的十九大对国资国企改革的要求进一步具体化；二是把近年来“1+N”改革政策进一步落实落地，没有落实到位的，明确时间表、路线图；三是把“十项改革试点”“双百行动”等改革试点示范工程中的基层经验，推广到下一步的国企

改革过程中。

以社会关注度较高的混改来说，其下一步改革亦将深化。国家发展改革委副秘书长赵辰昕此前表示，今年要深入推进已经公布的四批210户混合所有制改革试点，对混合所有制的企业，要尽力探索出建立起有别于一般国有企业的治理机制和监督制度，努力形成更多可复制、可推广的经验。并将研究制定深化国企混改的实施意见，以此打造混改政策升级版。

周丽莎认为，混改的一大看点是垄断类行业，包括铁路、油气、电力等领域改革的深入推进。比如，国家电网推出十大领域混改；油气领域炼化、销售板块的市场化改革等。“总的来看，垄断行业纵深推进，竞争行业进展积极。而且混改不仅‘混’产权，更要‘改’机制，未来混改企业的市场化经营机制可能会进一步向前推动。”周丽莎说。

## 第一年改革工作正推开

在全国范围内，国企改革专项工程

“科改示范行动”启动；在地方层面上，山东公开40家国企混改项目；在企业层面上，中国电信旗下天翼电子商务有限公司二轮混改启动，中国化学工程集团重点推进6家二级企业、10-15家三级公司混合所有制改革……今年以来，国企改革依然动作连连。

据了解，虽然《方案》还未正式出台，但今年是落实三年行动方案的第一年。彭华岗此前表示，国资委对今年改革的重点工作要求已有部署，今年改革大的方向包括：完善中国特色现代企业制度；加快建立健全市场化经营机制，大力推行经理层成员任期制契约化管理和职业经理人制度；积极稳妥分层分类深化混合所有制改革；优化国有资本布局，推动战略性新兴产业重组和专业化整合等。

相关工作正不断推开。7月13日，山东省宣布山东能源与兖矿集团联合重组方案、山东高速与齐鲁交通集团联合重组方案。按国资委部署，今年重点推进装备制造、化工产业、海工装备、海外油气资产等专业化整合以及煤电资源区域整合。国家发改委方面表示，今年还会制定推进国有经济布局优化和结构调整的意见。

受新冠肺炎疫情影响，国内外经济形势复杂多变，改革进展会受影响吗？周丽莎认为，越是在错综复杂的环境下，国企越要进一步发挥好功能角色，通过深化改革提高效率 and 竞争力，因而改革的重要性也进一步凸显。“上半年，一些行业面临较大困难，通过改革提质增效的紧迫性更强。不破不立，压力更是改革的驱动力。”周丽莎说。

# 中国经济发展新动能指数持续上升

2019年增长23.4%，网络经济指数增幅最高贡献最大



今年以来，安徽省淮北市加快培育战新产业链，提升战新产业整体竞争力，使战新产业成为经济增长新引擎。图为淮北市濉溪经济开发区内的一家光通信企业的工人在生产车间加工光通信产品。

万善朝摄（人民视觉）

展，深入实施创新驱动发展战略，着力培育壮大新动能，科技创新能力不断提升，创新型国家建设迈出新步伐。据测算，2019年创新驱动指数为201.4，比上年增长15.6%。与此同时，科技创新成果不断涌现，每万名R&D人员专利授权数达到3448件，是2014年的1.5倍。技术要素市场快速发展，2019年技术市场成交合同金额增长26.6%。

人力资本不断积累，知识能力建设成效明显。人力资源优势进一步发挥，创新发展人才支撑得以强化，知识能力建设取得新进展。据测算，2019年知识能力指数为147.2，比上年增长8.3%，增速比上年加快2.5个百分点。其中，高学历、高技能人才比例继续提高，经济活动人口中硕士及以上学历人口占比为0.95%，比上年提高0.1个百分点；非信息部门信息人员比重为1.71%，比上年提高0.13个百分点。

新产业不断成长壮大，转型升级稳步发展。数字经济发展战略规划和配套政策落地生效，战略性新兴产业集群发展工程深入实施，互联网、大数据、人工智能与实体经济融合向纵深发展，有力推动产业升级改造，促进新兴产业发展。据测算，2019年转型升级指数为141.4，比上年增长1.0%。在世界经济增长低迷、国际经贸摩擦加剧的情况下，2019年我国高技术产品出口额增长2.1%，占出口总额的比重为29.3%。同时，能源利用效率提高，2019年单位GDP能耗下降2.6%。

“培育壮大新动能是促进经济增长、推动结构调整、实现高质量发展的重要支撑。2019年，我国经济发展新动能继续壮大，新产业、新业态、新商业模式加快成长，经济活力进一步增强，有力推动经济迈向高质量发展。”国家统计局统计科学研究所所长阎海琪说。

达到4.49亿户，比上年增长10.3%。新兴消费快速发展，网络购物继续扩大，智能化产品、信息等消费持续增长，线上线下融合步伐加快，消费新业态新模式不断成长壮大，线上消费对线下消费的替代进一步增强。

创业创新热潮涌动，市场活力持续增强。进一步深化“放管服”改革，大众创业、万众创新深入开展，微观主体活力不断增强。据测算，2019年经济活力指数为313.6，比上年增长7.4%。从主要构成指标看，2019年，全国新登记市场主体数量为2377.4万户，比上年增长227.8万户，增长10.6%；科技企业孵化器数量预计增至5200家左右，增长约7.4%；国家高新技术产业开发区企业单位数超过14万个，增长19.7%以上。

研发投入保持增长，创新驱动引领作用增强。坚持创新引领发

本报北京7月13日电（记者王俊岭）13日，国家统计局对外公布2019年我国经济发展新动能指数。

为动态监测经济发展新动能变动情况，国家统计局统计科学研究所采用定基指数方法，测算了2019年我国经济发展新动能指数，并根据最新资料口径修订了2015—2018年历史指数数据。最新测算结果显示，如果以2014年为100，2015—2019年我国经济发展新动能指数分别为124.8、159.1、204.1、269.0和332.0，分别比上年增长24.8%、27.5%、28.3%、31.8%和23.4%。

具体来看，经济发展新动能指数呈现如下特点：

网络经济持续发力，对新动能指数增长的贡献最大。2019年底，移动互联网用户数预计达13.2亿户，比上年增长3.5%；移动互联网接入流量达1220亿GB，是2018年的1.7倍；固定互联网宽带接入用户

## 义乌举办文具礼品展览会



7月11至13日，2020中国义乌文具礼品展览会在浙江义乌国际博览中心举行。展览会设立标准展位2512个，以“订货会+新品发布会+传统展会”模式，推动内外贸发展，同时通过举行网红选品及直播活动，帮助企业更好推广市场。图为7月12日，客商在文具礼品展览会现场采购体育用品。

龚献明摄（人民视觉）



7月13日，海南自贸港第二批建设项目集中开工，共开工项目121个，总投资281亿元，2020年计划投资59亿元。其中，产业发展项目总投资额占全部项目投资66%。开工仪式在海南18个市县（区）同步举行。图为7月13日，在海南省海口市五源河文体中心二期体育馆项目现场，吊车在为钢屋盖中心环支撑架吊装零部件。

黄晓慧 王程龙摄影报道

海南自贸港建设快马加鞭

## 云南个体工商户复工复产率81.39%

本报昆明7月13日电（记者叶传增）据云南省市场监督管理局消息，截至7月3日，全省个体工商户复工复产率2042882户，复工复产率达81.39%。

新冠肺炎疫情发生后，云南省市场监督管理局强化生产、流通、消费、监管全链条，维护市场秩序，保障市场供应，支持复工复产，做到疫

情防控和经济社会发展两手抓、两不误、两促进。

统计显示，今年上半年，全省新登记市场主体33.2万户，同比增长3.56%；新登记企业6.43万户，同比增长14.41%；新登记个体工商户26.48万户，同比增长1.85%。

上半年，云南省市场监督管理局严格监管野生动物市场和活禽交易市

场，共检查野生动物经营场所242914个次、经营户744654户次，查处野生动物违法案件3件；全省共关闭活禽市场2093个涉及经营户7338户，1387个市场4675户经营户已恢复活禽交易。

云南省市场监督管理局严肃查处不按规范明码标价、哄抬价格等扰乱市场的违法行为，上半年检查口罩经营户259828户次、药品经营户339515户次、消毒杀菌用品户259761户次，查处价格违法案件284件，药品违法案件31件。

## 稳就业 稳增收

今年以来，四川省眉山天府新区视高街道通过技能培训、上门送岗、开发岗位等举措，帮助3200名因疫情滞留在家返乡民工实现家门口就业和稳步增收。图为在视高街道的四川莱福德科技有限公司LED电源成品生产线上，工人们正在岗位上忙碌。

潘帅摄（人民视觉）

## 扬州邗江区大力培育乡土人才

本报扬州7月13日电（邢祖炫）近年来，为发展乡村振兴中“人才”这一生产力，江苏省扬州市邗江区制定推出乡土人才“3351”行动计划，取得积极成果。

该计划内容为：用3年时间建设琴筝文化产业园、毛绒玩具特色小镇、沿湖渔村三大示范基地，培植乡土人才“3带”示范点50个，打造乡土人才示范集群，加快培育优秀乡

土人才1000名以上。

按照该计划的引领，邗江区以区域为单位，采取横向到边、纵向到底的拉网式排查，建立乡土人才数据库；制定出台《扬州市邗江区乡土人才“3带”示范点评选激励办法》，明确“有领衔乡土人才、有创新创业场所、有传承培养活动、有产业发展成果、有致富展示园地”五有建设标准，实行星级评定，专项列支乡土人

才“3带”示范点建设经费；大力开展传承培训活动，重点举办新乡土文化工程非遗展示会、农技人才大比武、“名匠学堂”、文化部古琴师培训、扬州漆器装饰技艺人才培养班等26场，受训近3500人次。

邗江区委组织部相关负责人表示，乡土人才虽然是“土专家”“田秀才”，但通常都身怀绝技，是传承技艺的工匠、带领致富的能人。让乡村振兴战略这篇大文章“出彩”，就需要激活乡土人才这一“动力引擎”，让乡土人才“破土飘香”。