

“城下之盟”剥夺两国贸易自主权 正式生效取代北美自贸协定

国际时讯

## 美墨加协定：典型的“美国优先”

本报记者 李嘉宝

环  
球  
热  
点

当地时间7月1日，“美国-墨西哥-加拿大协定”（以下简称“美墨加协定”）生效，正式取代了1994年生效的北美自贸协定。专家分析认为，在新冠肺炎疫情冲击地区及各国经济的背景下，新协定的实施前景及效果仍是一个问号。同时，新修订的部分条款体现了美国一家的利益，很难带来真正平等的自由贸易。

## 美国主导协定

美墨加协定生效当天，美国大力鼓吹新协定带来的各种好处。美国贸易代表莱特希泽发表声明称，“今天标志着美国与墨西哥、加拿大贸易新篇章的开始”。他表示，该协定将会带来更多就业、更强劲的劳工保护、扩大的市场准入，并为企业提供更多贸易机会。

墨西哥和加拿大方面也对新协定期待颇高。墨西哥总统洛佩斯肯定了协定生效在经贸领域的重大意义。墨西哥部长格拉谢拉·马尔克斯在发布会上表示，希望协定的生效能够抵消新冠肺炎疫情给经济造成的消极影响。加拿大总理特鲁多近日表示，鉴于2018年北美自贸协定成员之间的贸易总额接近1.5万亿美元，新协议对于三国间保持自由公平贸易的重要性，“无论怎样强调也不为过”。

1994年1月1日，由美国、加拿大、墨西哥共同签署的北美自贸协定生效，北美自贸区正式成立，成为当时世界上最大的区域经济一体化组织。自2017年起，美国政府多次批评北美自贸协定造成美国制造业流失，要求就协定内容重新谈判，甚至以“退群”相威胁。新协定的谈判经历了漫长的“拉锯战”。2018年9月，美墨加就更新北美自贸协定初步达成一致，并于当年11月签署协议。但由于三国在诸多领域分歧严重，协议签署后又经过多轮谈判。期间，美国不断向墨西哥和加拿大施压，并一度以加征关税为要挟。2019年11月，三国代表又签署了协议修订版。

中国社会科学院美国研究所研究员袁征在接受本报记者采访时指出，从谈判过程来看，美国采取了与墨西哥、加拿大分别谈判的策略，墨、加两国在美国的压力下不得不做出妥协和让步。可以说，美墨加新协定完全是在美国的主导下签署的。

## 体现“美国优先”

与北美自贸协定相比，美墨加协定对产业布局、争端解决等板块条款进行了大幅度修订，在数字贸易、知识产权、金融服务、投资、劳工和环境保护等方面进行了更新和升级。

值得注意的是，新协定制定了更加严格的汽车原产地规则，即汽车零部件的75%必须在三国生产，才能享受零关税，而原协定中的标准是62.5%。在劳工待遇方面，新协定规定到2023年，零关税汽车40%-45%的零部件必须由时薪最低16美元的工人所生产。同时，美国将建立一个跨部门的劳工委员会，履行监督及执法职能。

袁征指出，有关劳工待遇的新规定将使墨西哥首当其冲受到影响，作为发展中国家的墨西哥或将丧失劳动力成本低的优势。而劳工执法的相关规则有干涉他国内政的嫌疑，未来可能引发争端。劳动力成本提高将造成生产成本上升，墨西哥产品的出口竞争力将受到负面影响。汽车原产地规则将限制墨西哥、加拿大等其他地区进口铝铝原材料，美国意在提高本国制造业的竞争力。

同时，新协定中还加入了非市场经济国家的排他性，又称“毒丸条款”，即若三方中任何一方与非市场经济国家达成自贸协定，另外两方可将其踢出协定。这意味着墨、加两国未来的贸易自主权受到了极大限制。

在美方看来，美墨加协定充分体现了美国政府“自由、公平且对等”的国际贸易价值导向。但舆论普遍认为，其所倡导的对等和公平主要目的在于缩小墨西哥和加拿大与美国的贸易顺差，这无疑更符合美方的利益。袁征指出，墨西哥与加拿大对美国市场的依赖程度很高，两国与美国在国际贸易体



系中的地位也不对等。墨、加为达成协议，保住对美出口市场，必须做出相应让步。

此外，美国还将美墨加协定标榜为“21世纪最高标准的贸易协定”。分析认为，美国试图将美墨加协定的相关条款加以推广，以引领国际贸易体制改革。袁征分析指出，近年来，美国政府贸易保护主义倾向明显，甚至认为“全世界都在占美国的便宜”，对多边主义兴趣索然。当前，美国加强与各经济体的双边谈判，试图推广“毒丸条款”，对国际经济合作氛围和国际多边贸易体制都将产生不利影响。

## 实施前景存疑

与美国官方的高调宣传不同，企业界及学界普遍对美墨加协定的前景持谨慎态度。

美国全国对外贸易理事会近日表示，对于许多商业活动来说，美墨加协定结束了长达3年的不确定性，但是这一协定能否成功还取决于执行的状况如何。美国知名智库彼得森国际经济研究所发布的一项研究认为，新协定中更加严格的汽车原产地规则将限制贸易，并损害美国相关产业，对三国经济造

成不利影响。还有一些业内专家担忧，美墨加协定的新规则会增加汽车制造商的成本和消费者购车的成本。

袁征指出，期待美墨加协定完全抵消新冠肺炎疫情对经济的冲击尚无可能。当前，疫情仍在美洲多地蔓延，美墨加三国的经济活动还没有恢复到正常水平，短期内很难看出协定的实施效果。国际货币基金组织近日也表示，在疫情的冲击下，美墨加协定不足以弥补未来两年投资和贸易方面出现的下滑。墨西哥外长马塞洛·埃布拉德不无忧虑地表示，对于墨西哥而言，新协定是一个“未来发展的赌注”。

对于加拿大的一些行业而言，变数仍旧存在。据彭博社近日报道，美国正考虑再度对加拿大铝产品加征关税。加拿大总理特鲁多回应称，美国需要加拿大的铝。如果美方加征关税，只会增加其制造业的投入以及消费者的成本，并损害美国自身经济。

袁征指出，美墨加协定并不是一个完全平等的协定，必然孕育着矛盾和冲突，这将在未来执行过程中逐渐显现出来。

上图：2020年1月29日，美国华盛顿白宫，美国总统特朗普（中）出席美墨加协定签署仪式。新华社记者 刘杰摄

## 塞内加尔接收中国援助物资

近日，塞内加尔卫生和社会行动部正式从中国驻塞内加尔大使馆接收中国政府和在塞中资企业援塞第三批防疫物资。这批物资由两部分组成，一部分是中国政府援塞的检测试剂、防护服、护目镜、口罩、鞋套等，另一部分是在塞中资企业捐赠的口罩。

在交接仪式上，塞卫生和社会行动部秘书长阿拉萨内·姆本格代表总统萨勒和塞政府感谢中国政府持续向塞内加尔提供物资和技术支持，感谢在塞中资企业和阿里巴巴公益基金会的慷慨捐赠。他说，面对疫情，塞中团结抗疫、共克时艰。塞中两国在卫生领域合作的加强必将进一步推动两国各领域友好合作迈上新台阶。

## 以色列轰炸哈马斯军事目标

7月5日，以色列国防军发表声明说，以军当晚轰炸了巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）位于加沙地带北部的多个军事目标。

声明称，加沙地带的武装人员5日晚向以色列南部发射3枚火箭弹，其中一枚被以军“铁穹”防御系统拦截，另外两枚落在空旷地带，未造成人员伤亡。作为回应，以军出动战斗机和直升机轰炸了哈马斯位于加沙地带北部的多个军事目标，其中包括一处地下设施。

今年4月，以色列总理内塔尼亚胡与中间党派蓝白党领导人甘茨签署联合政府协议。根据这一协议，以色列将从7月1日开始在美国“中东和平新计划”下推进对约旦河谷和约旦河西岸犹太人定居点“实施主权”，所涉土地面积约占约旦河西岸地区的30%。协议签订以来，巴以紧张局势加剧。

## 意大利新冠肺炎疫情小幅反弹

意大利卫生部7月5日发布的新新冠肺炎疫情数据显示，意大利现有新冠患者14642人，较前一天增加21人，这是该数字两个多月来首次出现反弹。

数据显示，意大利当天新增确诊病例192例，累计确诊241611例；新增治愈病例164例，累计治愈192108例；新增死亡病例7例，累计死亡34861例。

意大利卫生部长斯佩兰扎5日对媒体表示，新冠病毒仍然在传播，危险并没有过去。被感染者如果不进行隔离，将面临3至18个月的监禁以及最高5000欧元的罚款。

(均据新华社电)

## 知识城市建设十年蝶变 中新二期合作乘势腾飞

## 知识城国际科技中心推动高端科技创新平台集聚落地



粤芯芯片车间内景

十载砥砺绘蓝图，携手奋进新时代。6月30日，中新广州知识城市建设十周年暨知识城国际科技中心启用仪式举行。中新广州知识城第一个十年建设圆满收官，开启蓄力腾飞的新征程。

十年蝶变  
绘就一座城市的发展蓝图

今年是中国、新加坡两国建交30周年，中新广州知识城也迎来了第一个十年建设圆满收官、谋划实施下一阶段发展目标的关键起步之年。2010年6月30日，知识城奠基。从8.08平方公里起步，知识城由曾经乡村郊外的阡陌田舍蝶变为如今178平方公里的国家级双边合作项目、粤港澳大湾区重大创新载体、广深港科技创新走廊核心平台。活动当天，众多中新学者及国际友人为知识城建设10周年献上视频祝福。

下一阶段，知识城将把握中新“3+1”旗舰项目战略定位，按照“加速北部牵引”宏伟蓝图，高起点规划、高标准建设、高质量发展、高水平开放，让“一核两心三区多园”点燃创新驱动，让中新二期合作继续乘势腾飞，让环九龙湖总部核心经济带成为城市核心，让生物制药基地走向世界，全力打造大湾区高质量发展的重要引擎。

数据来源：中新广州知识城合作事务办公室

活动当天启用的知识城国际科技中心是知识城智慧生态科技代表性项目，总建筑面积约5000平方米，是集展示、会务、学术论坛、专家人才交流培训等政企活动为一体的国际窗口，目前法国商务服务中心已落户。

中新合作  
孕育一座城市的国际基因

作为中国—新加坡国家级双边合作项目，知识城的今天是中国两国共同努力的成果。中新国际联合研究院建成6大研发平台，启动产业化项目47个，广州—新加坡国际互联网数据专用通道建设有序推进，中新合作标杆项目——“知识塔”开工建设，新加坡国际商务服务中心等100多家企业和机构入驻腾飞科技园、中新智慧园等创新载体，初步形成以知识城为核心、联动周边区域协调发展的新格局。

知识城屹立于粤港澳大湾区北端，以龙头项目带动大湾区科技创新和产业发展，目前已建立国家、省、市三级工作机制，先后签署合作发展项目54个。

在生物医药产业方面，百济神州、诺诚健华、绿叶、恒瑞等30多个生物医药项目集聚落户，总投资超200亿元；在半导体产业方面，12英寸芯片制造项目——粤芯芯片项目启动，吸引32家企业到知识城注册落地，形成集“芯片设计—晶圆制造—封装测试—终端应用”于一体的全产业链生态圈。

当前，知识城正规划建设“一核两心三区多园”，推动产业集群发展。下一步，将推动中新国际联合研究院、新加坡国立大学创新研究院等高端科技创新平台集聚落地。

在城市建设方面，知识城按下开发建设“快进键”，在建40公里风雨连廊、8条轨道交通线路、5条高速公路、7条城市快速路，打造30分钟通达机场、火车站、港口，1小时连接大湾区主要城市的交通圈。

知识经济  
走出一座城市的创新之路

作为全国目前唯一的经国务院批准的“知识产权改革试验区”，知识城大力实施知识产权驱动科技创新、引领产业发展战略，扎实推进知识产权综合改革工作，已经形成可复制、可推广的“中新广州知识城”模式。

知识城已实现“专利、商标、版权”统一管理，在南起步区规划建设了占地622亩的知识产权服务园，聚集了广州知识产权法院等各类知识产权机构100余家。其中，国家知识产权局专利局专利审查协作广东中心专利审查结案能力突破每年17万标准件，约占全国1/5。

知识城中部区域规划建设2平方公里的科教创新城，目前已引进西安电子科技大学广州研究院、研究生院与广州大学黄埔研究院、研究生院等一批科研院所，依托八位院士领衔的优秀人才团队，将于今年9月开始招生，首批规模突破1100人。



中新广州知识城国际科技中心