

# 又见清水绕城郭

本报记者 潘旭涛

2018年6月，全国全面建立起河长制，到今年6月，整整两年时间。河长治水成效如何？6月上旬，记者来到江苏省无锡市采访。

记者发现，这里的河长制不仅“有名”，更“有实”。无锡市率先开始了“有名”——让市县区主要负责人担任河长；无锡市也真正做到了“有实”——河长重实干、有作为。

有了河长，无锡又见清水绕城郭。

## 担起责任—— 李区长爱较真儿

去年12月，李先光调任无锡市梁溪区副区长，成了区级河长。刚上任，他就把一份闸站设计方案退了回去，原因是图纸上没标等高线。

“不知道地势高低，我怎么判断在哪儿建闸站合适呢？”李先光解释。治水时，他就是这样较真儿，看图纸如此，巡河更是如此。

今年4月的一天，李先光到南兴塘河巡河，站在桥上，往水里望去——有气泡！

“可能是甲鱼。”身边的人说。

“不像，我得下去看看。”李先光找来一艘清理垃圾的小船，靠近冒泡的地方一瞧，果然不是甲鱼，而且气泡周围的水变浑了。“很可能是企业偷排。”李先光想。

于是，他坐着小船，循着一处处冒泡点，开始溯源。就这样，船开了近10公里，前方再也找不到冒泡点了，线索就此中断。

总要查个水落石出。李先光又叫来作业人员，下水一探究竟。手一摸，是管子。原来，这是曝气增氧管。正常情况下，曝气增氧管气孔朝上。可能是被行船撞到了，管子局部翻转，气孔朝下，喷起了淤泥。

接受记者采访时，李先光站在一幅梁溪区水系图前，手不停比划，熟练地介绍着流域治理情况。完全看不出，他是上任不久的“新河长”。

肯下工夫自然见成效。2016年，梁溪区黑臭水体数量占全市一半以上，多达22个，如今，全区已经消灭了黑臭水体。

“河长制不是‘挂名制’，河长‘有名’更应该‘有实’。”无锡市水利局局长张海泉说，推行河长制就是要改变“九龙治水”、各行其道的状况，一个河长综合包干、整体协

调、全面治理，从而使治水一盘棋。无锡市锡山区安镇街道办事处副主任牟晟，也是去年上任的河长。一到岗，他就遇到了件棘手的事。

早些年，一位姓冯的老板在九里河建了码头，运砂石沥青。如今，九里河变成了调水通道，冯老板的手续也过期了，可他就是不搬走。

有段时间，牟晟几乎天天给冯老板打电话，但他从来不接。几经辗转，牟晟终于联系到了冯老板，约见面约了五六次，最终，冯老板同意见面聊聊。

一见面，冯老板就怒气冲冲地问道：“凭什么赶我走？”

牟晟没有直接讲政策，而是先肯定冯老板对当地的贡献，又聊了些家长里短。慢慢地，冯老板情绪稳定了，也吐露出了真实想法：“我的码头过不了环评，我知道早晚要搬。可你们催得太急，让我心里不舒服。”

思想通了，后续就好办了。去年12月25日，码头设备拆卸完毕。3天后，码头复绿。记者到现场看到，曾经的码头已被一层低矮的绿树覆盖，河里的水草长了起来，爬上了驳岸。

虽说当河长时间不长，但牟晟处理了不少问题：扑下身子到村里安排工程建设，调动多个部门集中解决难题，等等。“治水是个慢活儿，当河长要有耐心、有恒心。”牟晟向记者说。

## 长效治水—— 老蔡回村住了

无锡市滨湖区胡埭镇马鞍村有条蔡巷浜，蔡巷浜岸边有幢二层民居。记者站在这幢民居对面，眼前是一片诗意的乡村水韵：灰白民居与拂堤垂柳相望，蓝天白云与粼粼水波呼应……

马鞍村党总支书记、村级河长王伟峰说，马鞍村的治河故事，可以从这幢民居说起。

长期以来，蔡巷浜接纳了周边居民的生活污水，水质一直徘徊在劣五类。2017年，蔡巷浜被区里列入整治范围，村民不能再向河里倒污水了。但王伟峰发现，还是有一户人家，天天到河里洗马桶。

这户人家就住在这幢灰白色民居里。房子是村民蔡仁根的，但他长年住城里，里面住的是外地租户。

王伟峰想劝说租户，结果碰了一鼻子灰。租户说了，在家洗马桶不方便。王伟峰多次登门，没想到反而惹怒了租户，他扬

言：“以后我专挑领导来检查的时候洗马桶！”自己劝说无果，王伟峰找来了租户的老乡，请他们帮忙游说。这招挺管用，租户答应不再到河里洗马桶，但也撂下一句话：“你们这就是一阵风，刮不了多久。”

“刚开始，确实有人认为是阵风。事实说明一切，3年时间里，我们种水生植物、建净化槽、过滤农田污水，蔡巷浜水质长期稳定在三类。”王伟峰说，有了河长制，就有了长效机制，治水更能持续发力、久久为功。

记者提出想采访一下租户，王伟峰笑着摆摆手说，“已经搬走了。”

“就是因为那场争执吗？”记者问。

“不是。”王伟峰说，“村里环境变美了，老蔡就回村住了，没再跟租户续租。”

回村住的还有华卫明一家。华卫明是惠山区洛社镇万马村人，在洛社镇镇区上班，20多年一直住在镇上。去年10月，他们一家搬回了村里，因为村里的环境太美了。

万马村有个500多亩的万马白荡，曾是一潭死水，分布着大大小小50多个鱼塘。渔民投放饲料，污染了河水，水流不畅的地方，河面经常是褐色的。

2016年底，洛社镇对万马白荡进行了退渔、清淤、护岸、水系联通等水环境综合治理。如今的万马白荡树木葱葱、流水潺潺、白鹭翩翩。2018年，江苏省水利厅审定通过9家省级水利风景区，万马白荡水利风景区就是其中一个。

万马村村委会主任赵志诚是村级河长，他向记者表示，“这样的成果来之不易。”他举例说，光是不让村民往河里倒剩饭这件小事，就费了不少劲。

万马村村民有个习惯，剩菜剩饭倒进河里。村民们认为，这样可以顺便喂鱼。“但水就变浑了，水面到处是浮油。”赵志诚说，整整用了一年时间，村民才基本改掉这个习惯。可有人，就是不改。

他叫赵静佐，今年70多岁。老赵不听话，一方面是脾气倔，另一方面是想偷点懒。老赵家紧挨着河，吃完饭，随手把剩饭往河里一丢，比倒进垃圾桶省几步路。

一次闲暇的时候，赵志诚叫上老赵到河边遛弯儿。走近老赵家屋旁的栏杆，只见上面斑斑点点，到处粘着剩饭。见状，赵志诚拿来抹布，擦了起来。老赵在一旁瞧着，脸上有点挂不住。慢慢地，老赵改掉了旧习惯。

当初，万马白荡综合治理时设定了“四步走”：第一步以治水促生态，第二步以治水抒情怀，第三步以治水惠民生，第四步以治水兴经济。如今，综合治理已经走到了第四步。“依托万马白荡，我们打造了尚田文旅小镇，成功吸引农民返乡创业致富，把生态优势转化成了经济优势。”赵志诚说。

## 公众参与—— 胡大叔改行了

洛社镇张镇桥村青龙桥河畔，有一条蜿蜒小径。记者沿小径前行，拐进开阔处，看见一幢小房子。绿树环绕、清水绕屋，一种清静闲适的气息迎面而来。它叫“先锋驿站”，是村民休闲的去处。

两年前，这里可没有驿站，只有一个低矮破旧的仓库，趴在杂草丛中。很多村民记得，两年前一个冬日的夜晚，仓库里发生了激烈争论。发起这场争论的人叫谢玲。

▲无锡巡塘古镇。锡水摄



▲小朋友在河边玩耍。锡水摄

2018年2月，谢玲就任张镇桥村党总支书记，当上了村级河长。谢玲不是空着手到村里的，她带着一份无锡市市政设计研究院给出的规划。仔细研究规划，谢玲心里有些没底。

根据综合整治规划，张镇桥要拆除不少河边违章搭建。谢玲知道，这事有难度。

“河长不能是光杆司令，治河一定要动员老百姓参与。”谢玲向记者说。于是，她在村里发起了一次大讨论。

2018年2月的一个晚上，村民代表们陆陆续续走进仓库。

“青龙桥河已经流了500年，还能再流500年吗？”这话从谢玲嘴里说出来，多了几分英气。这个小个子村干部，思路清晰、谈吐麻利。

村民被触动了，现场一片沉默。紧接着，谢玲把规划告诉了大家：“紧挨着河建的鸡棚、鸭棚、豆腐作坊污染太重，有些河段臭得人捏着鼻子走。没办法，这些东西要拆掉……”

“我们全家就靠这个！”没等谢玲说完，村民胡荣青嚷嚷了起来。胡大叔在河边建了个养殖场，不愿意拆。

又是一阵沉默。

你一言我一语，两人争论了起来。其他村民也开始插话，争论越来越激烈。

就在这时候，村委会主任跑了出去，悄悄叫来了胡荣青的几个堂兄弟。在堂兄弟的劝说下，胡荣青的嗓门渐渐变小了。

谢玲一看，时机到了，就亮出了“底牌”。她承诺给胡荣青介绍一份工作，打消了他的后顾之忧。

半个月后，胡荣青拆掉了养殖场。在谢玲的帮助下，胡荣青到了文汇钢业工作，一年能挣差不多10万块钱。最近，胡荣青干得更带劲儿了：“老板说了，今年还要涨工资。”

就这样，村民集体议事，思想统一了，参与治水的积极性更高了。河道清淤的时候，村民们自发上前搭把手，弄一身泥也没怨言。无论刮风下雨，总有村民划着小船清理河面。

两年付出，收获满满。78岁的村民张金正说：“臭水沟不见了，鱼虾又回来了，小时候的记忆也回来了。想吃螺蛳，到河里抓一把，回家一煮，就能吃了。”

“好环境是村民们亲手打造的，因此他们格外上心。”谢玲说。今年3月，一场误会印证了谢玲的说法。

有村民跑到谢玲这儿反映：“河水出问题啦！”谢玲赶忙去查看。河面上泛起一片红色，像条带子。谢玲也判断不出原因，就请来了水利专家。

专家到现场一看，笑了：“这是些红色微生物，水质好才能存活。这几天气温回升，它们就扎堆儿出现了。”

谢玲说，治水护水已成了村民的习惯，往深里说，是一种情怀。

(本版责任编辑：王平 潘旭涛 金晨)

## 记者手记

这几年，记者采访过不少河长，采访中常听到的一句话是“老大难，老大出马就不难”，说的是地方党政“一把手”的重要作用。

到各地采访时，记者遇到过两类河长。一类是，一聊治水，数据、案例脱口而出、娓娓道来；另一类是，一被追问，只能回答“我先问问”。因此，记者不免思考：如何保障“一把手”们真正“出马”，而不是出工不出力呢？

事实上，这样想的不光是记者。这两年，水利部每次开与河长制有关的会议、发与河长制有关的文件，几乎都会有这样的表述：推动河长制从“有名”向“有实”转变。

河长制其实就是责任制，用制度压实责任是关键。在考核问责越来越严的背景下，不少地方想出了一些新点子。例如，此次在无锡采访，记者了解到，有的区在推行“河长保证金”制度。河长一上任先交保证金，年末考核达标，返还保证金，还额外发放奖金，考核不达标就扣掉保证金。保证金几千块钱，数额不算大，但足以说明制度设计越来越细致。

“最根本的还是要靠理念转变。”这是一位河长的感悟。河长制为什么近两年得以在全国落地？这是与新发展理念的推进同步的。新发展理念日益深入人心，河长制也必将越来越“有实”。一位无锡的镇级河长告诉记者，现在区里开会，基本不会再强调治水护水的重要性，因为干部们都明白，良好生态环境是最普惠的民生福祉。

## 河长制其实就是责任制

潘旭涛

▲无锡滨湖区胡埭镇小胡山浜。  
本报记者 潘旭涛摄

▲无锡惠山区洛社镇福山村湿地公园更换绿植。  
资料图片