

《联合国宪章》签署75周年在线纪念活动呼吁

观察台

# 维护联合国权威 捍卫多边主义

本报记者 严瑜

环球热点

“为世界带来了规则”

6月26日,联合国举行《联合国宪章》签署75周年在线纪念活动。联合国秘书长古特雷斯、第74届联大主席穆罕默德·班迪、安理会轮值主席、联合国经社理事会主席、国际法院院长以及中国常驻联合国代表等出席。

1945年6月25日,包括中国在内的50个国家的代表在美国旧金山一致通过《联合国宪章》,并于次日举行签字仪式。同年10月24日,《联合国宪章》生效,联合国正式宣告成立。这份诞生于第二次世界大战之后的历史性文件,将“欲免后世再遭战祸”作为国际社会的共同使命,规定了联合国的宗旨、原则、权利、义务及主要机构职权范围等,对维护联合国三大支柱,即和平与安全、发展和人权具有重要意义。

古特雷斯在纪念活动的致辞中表示,《联合国宪章》“为废墟中的世界带来了规则和希望”,具有里程碑意义。在《联合国宪章》的指引下,全球多边主义拯救了数以百万计的生命,改善了人们的生活,避免了第三次世界大战的发生。

“作为第二次世界大战的产物,联合国吸取人类历史尤其是近代国际关系史中的教训,是当今世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织。《联合国宪章》强调在联合国的框架内,加强主权国家之间的协调合作,确立了各会员国主权平等原则。多边主义是落实这些原则的方式。”北京大学国际关系学院教授王勇在接受本报记者采访时说。

成立至今,从最初的51个创始国到现在的193个会员国,联合国对于战后国际秩序的建立以及国际体系的发展,发挥了不可替代的作用。同时,联合国始终是维护多边主义的重要基石,致力于解决人类共同面临的全球问题。

回顾《联合国宪章》签署75年来的历程,外交学院外交学系副教授牛仲君向本报记者指出,《联合国宪章》规定的四大宗旨和七项原则已经成为国际社会公认的国际关系准则,也让联合国框架下的多边合作有章可循。“可以说,联合国对多边合作起到了开创作用,成为引领多边主义发展、应对全球性问题的平台。”

“牢记缔结者的初心”

近年来,单边主义、保护主义等逆流对国际秩序及全球治理体系造成严重冲击。新冠肺炎疫情的暴发进一步加剧了这

近日,联合国举行在线活动,纪念《联合国宪章》签署75周年。

1945年6月26日,第二次世界大战即将结束之际,各国代表在美国旧金山签字通过《联合国宪章》,希望给处在战争废墟之上的世界带来规则与和平,使后代免遭战祸。

75年弹指一瞬,世界的发展远超前人想象。如联合国秘书长古特雷斯所言,旧的问题在消失,新的挑战层出不穷。对当下深受新冠肺炎疫情困扰的世界而言,《联合国宪章》及其维护的多边主义依然具有重要的现实意义。



图为近日,在位于纽约的联合国总部,屏幕显示联合国秘书长古特雷斯在联合国应对新冠肺炎疫情在线发布会上讲话。新华社记者 谢锴摄

种挑战。

“对联合国来说,最大的挑战来自民族主义、种族主义以及逆全球化思潮。随着国际格局的调整,尤其是新兴经济体和发展中国家的实力不断上升,某些发达国家采取民族主义的保守政策,削弱了联合国的权威和联合国规则的有效性。”牛仲君指出,疫情发生之后,个别国家对联合国、世卫组织倡导的国际合作采取抵制态度,给全球多边主义带来冲击,其负面影响可能超过疫情影响。

王勇也指出,个别国家违背《联合国宪章》的宗旨和原则,对联合国的权威性造成严重伤害。“全球化发展需要国际合作,需要加强联合国在全球治理中的核心作用,需要各国投入更多资源支持联合国的运转。个别国家将联合国改革与他们对联合国提供支持挂钩,这只是一个借口。”

挑战之下,维护《联合国宪章》的宗旨和原则,捍卫多边主义,尤为重要。

如穆罕默德·班迪所言,在国际社会面临包括新冠肺炎疫情在内的诸多重大挑战,特别是单边主义甚嚣尘上之际,更要牢记联合国缔造者以及《联合国宪章》起草者的初心,坚定捍卫多边主义,为建设并维护一个基于规则的多边秩序而共同努力。

作为联合国的创始成员国和安理会常任理事国,中国始终是联合国及多边主义的坚定维护者。2015年9月,中国国家主席习近平在纽约联合国总部出席了第70届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话,宣布中国决定设立为期10年、总额10亿美元的中国—联合国和平与发展基金,支持联合国工作,促进多边合作事业。

“中国积极支持联合国为推动南北对话、深化南南合作、促进发展援助所做的各项努力,全面参与联合国框架下有关建立国际经济新秩序、可持续发展、气候变

化、人道救援、减灾备灾等一系列问题的讨论与合作,并以共建‘一带一路’为实践平台构建人类命运共同体。中国还是联合国会费的第二大出资国,是常任理事国中提供维和人员最多的国家。这都表明,中国始终是《联合国宪章》和联合国的坚定支持者、捍卫者和促进者,始终站在多边主义和国际正义一边,为促进世界的和平发展践行大国担当。”牛仲君说。

“疫情敲响国际合作警钟”

今年4月,古特雷斯在安理会就新冠肺炎疫情问题举行的会议上强调,世界正在面临联合国成立以来最严峻的考验,抗击新冠肺炎疫情是一代人的战斗,也是联合国存在的理由。

事实表明,在命运与共的地球村中,单边主义是不可持续的,推动多边主义、坚持国际合作才是正道。如法国前总理让·皮埃尔·拉法兰所言,自联合国成立以来,多边主义已经成为国际社会的共识。第二次世界大战结束之后,人类在政治、经济等多方面取得的成绩都是基于对话和协商。未来,国际社会应当继续保持对话,促成更好的全球治理方案,应对像新冠肺炎疫情一样的全球危机。这既需要各国坚定维护以联合国为核心的国际体系,积极支持在诸多国际组织框架下的多边主义,也需要这些国际组织不断改革,以适应世界的新变化。

“从人类历史来看,每次危机结束之后都会出现国际合作的加速发展。因为通过危机,人们认识到国际合作和国际组织的重要性。例如,在此次疫情当中,联合国、世界卫生组织等国际组织在推动正确信息传播、搭建国际抗疫合作平台等方面发挥了引领、协调的作用。未来还应加强联合国等国际组织应对突发危机的能力建设,进一步推进国际合作的发展。”牛仲君认为,加强联合国的权威与作用,应当突出联合国在国际合作中的协调者、引领者角色,而不是将其作为一个“灭火队”,更不能将其作为“甩锅”的对象。

联合国自身也在为更好发挥作用而付出努力。从今年1月1日起,联合国在全球发起了纪念成立75周年的对话活动。在这一年中,联合国将在世界各地推动人们就为所有人建设更美好未来举行对话,更好地理解人们对国际合作的期望。

“世界已在我们脚下发生变化”,联合国经社理事会主席莫娜·尤尔表示,新冠肺炎疫情带来的严峻挑战“敲响了加强国际合作的警钟”。国际社会应坚决维护《联合国宪章》的宗旨与原则,为经济与社会发展赢得广泛支持。

目前,新冠肺炎疫情仍在全球持续蔓延。在这一背景下,加速推进“一带一路”沿线国家参与全球卫生治理势在必行。

自上世纪70年代以来,随着城市化、全球化的加速发展以及国家间相互依赖的加深,传染病的暴发及传播速度超过历史上任何时期。近年来,在“一带一路”沿线国家,危及生命的传染病数量上升,不仅增加了这些国家卫生安全的严峻性,也不利于这些国家的整体建设。此外,近十多年来,传染病流行导致的公共卫生事件频发,对全球安全的影响逐渐加大,对经济上脆弱、政治上不稳定以及医疗和公共卫生制度不健全的国家影响明显。

人类命运共同体不仅需要发展与繁荣,更需要和平与安全。中国在坚持合作安全、维护世界和平、带动全球经济增长的同时,结合“一带一路”沿线国家的具体情况,积极推进这些国家参与全球卫生治理事业。

一是有益于维护“一带一路”沿线国家的整体卫生安全。随着“一带一路”倡议深入发展,其涉及的范围将更广泛,内外影响因素将更复杂。作为惠及几十个国家、涉及几十亿人口的重要项目,“一带一路”倡议将维护卫生安全纳入框架,会大大降低沿线国家发生重大突发性卫生事件的风险。“一带一路”倡议的发展也具有了更宽广的前景和更深远的意义。

二是有利于“一带一路”沿线国家开展广泛的卫生合作。维护全球卫生安全是国际社会共同的责任。为有效应对卫生安全挑战,“一带一路”沿线国家在坚持开放包容、合作共赢精神的同时,通过深化各个层面、多种形式的卫生交流与合作,不仅能更加有所作为,还可拓展各国合作视野,进一步熟悉维护全球卫生安全与治理的国际规则。

三是有助于提升“一带一路”沿线卫生安全脆弱国家的应对能力。针对“一带一路”沿线卫生安全高风险国家,如中东和撒哈拉沙漠以南非洲一些国家,应当在充分论证基础上形成因地制宜的方案,结合可持续发展目标,大幅提升医疗卫生与健康合作的地位和金额,进一步开展卫生发展援助合作,这不仅将惠及相关国家的人民,也将有利于促进全人类的健康、发展和福祉,对全球的安全、稳定和繁荣具有战略意义。

在应对此次疫情的过程中,加速推进“一带一路”沿线国家参与全球卫生治理是构建人类命运共同体的题中应有之义。

(作者为国防大学国际防务学院副教授)

推进「一带一路」国家参与全球卫生治理

李大宇

国际时讯

中企承建阿尔及利亚高速公路隧道贯通



公路之后又一条由中国铁建参与施工的高速公路。项目建成后,对更好地发挥贝佳亚港口作用、促进沿线经济社会发展、拉动投资、促进当地旅游业并增加就业具有重要意义。

“隧道进口段位于松散的滑塌体上,洞顶覆盖最薄处约8米,承载42户居民住房,洞内部分区间岩土用手就能推动,极具施工难度。”项目经理张振华说。

为此,铁建国际北非区域公司7次组织中阿技术专家召开专题会,12位技术专家对隧道的围岩条件、环境影响、通风方式、照明布置、排水系统、支护体系、安全监测、施工方法进行严密论证,最终确定采用锯齿形断面结合大管棚超前支护、玻璃纤维锚杆强支护的CRD法施工,单个循环掘进尺仅有62厘米,约为一面单扇门的宽度,可在当前围岩质量情况下,保障施工安全。700多名中阿员工,接力奋战1000多个日夜,克服了钻机定位难、岩土塌落和新冠肺炎疫情的严重影响,实现隧道贯通。

之间、政党之间、意识形态之间、信仰之间和种族之间的“团结”都不可或缺。谭德塞强调,没有国家层面和国际层面的团结,病毒扩散的速度会更快。他警告说,最糟糕的局面还未到来,全世界必须齐心协力、团结一致对抗这一危险的病毒。

据世卫组织29日发布的全球新冠肺炎疫情数据,全球累计确诊已超过1000万例,累计死亡接近50万例。

世卫组织再次呼吁不要将疫情政治化

据新华社电 世界卫生组织总干事谭德塞6月29日在例行记者会上再次呼吁不要将新冠肺炎疫情政治化。

谭德塞说,世卫组织一直强调不要将疫情政治化,因为新冠病毒是一个快速传播的“杀手”,任何分歧都会助长它的威力,所以“民族之间、国家

德国担任欧盟轮值主席国

## 欧盟能否再次团结起来?

本报记者 高乔

“默克尔进入欧盟时间!”德国《明镜》周刊报道称,7月1日起,德国开始担任为期半年的欧盟轮值主席国。

德国总理默克尔此前在德国联邦议院动员会议上表示,德国将在欧盟遭受史上最严重挑战之时担任欧盟轮值主席国,“‘团结起来,让欧洲再次强大’,就是德国在担任主席国期间的座右铭”。

首要任务 团结抗疫

“应对新冠肺炎疫情及推行欧洲经济刺激计划是默克尔担任‘欧盟总理’的序幕。”德国《世界报》报道称。

默克尔此前接受《卫报》等6国媒体联合采访时表示,新冠肺炎疫情给欧盟带来了前所未有的挑战,她目前的首要任务是推动救助基金计划,防止欧洲经济进一步衰退。在危急关头,德国不会只考虑自己,而将采取“特别举措”以维护欧盟团结。

今年5月,德法两国倡议欧盟设立总额达5000亿欧元的恢复基金。5月底,欧盟委员会提议设立总额为7500亿欧元的“恢复基金”,用于帮助欧盟成员国在疫情后重建经济,这一方案须得到27个欧盟成员国的同意和欧洲议会批准方能生效。然而,以荷兰、奥地利、瑞典和丹麦为代表的“勤俭国家”主张紧缩财政,反对分担债务来援助困境更严重的其他欧洲国家。

“默克尔打破德国奉行紧缩财政政策的一贯主张,提议由欧盟国家共同筹集资金,用于为受疫情影响最严重的国家提供赠款,德国在此议题上实现了难得的态度转变。”法新社报道称。

恢复经济 应对挑战

据西班牙《先锋报》网站报道,默克尔曾表示,尽管在过去诸如金融危机或移民问题的严峻形势下,人们看到欧洲还没有为抵御危机做好准备,但随着新冠肺炎疫情带来的空前挑战,“所有成员国对维护强大的欧洲单一市场并作为

一个整体在世界上展示自己都有真正的兴趣”。

“作为欧盟两大‘发动机’之一,德国担任轮值主席国,外界对此寄予较大希望。”中国现代国际关系研究院欧洲研究所学者董一凡在接受本报记者采访时分析,德国担任轮值主席国,首要任务是解决抗击疫情和恢复经济的问题,将欧盟经济从衰退中拉回正轨;其次,默克尔曾表态,将进一步推动欧盟一系列战略议程,包括欧洲绿色协定等;此外,推动欧盟在保证自身立场不受外界影响的前提下,发挥更加重要的国际作用,更加勇敢地维护欧盟的国际利益。

德新社报道称,德国在担任欧盟轮值主席国期间将主要关注财政、贸易政策、卫生、英国“脱欧”等问题。此前,默克尔在德国联邦议院发表讲话提到,除了抗击疫情外,气候变化、经济和社会的数字化以及欧非和欧中关系也将是德国担任欧盟轮值主席国期间的重点工作。

积极行动 作出表率

美国政治新闻网欧洲版评论称,默克尔的最新动作表明,为了在此次危机中确保欧盟的生存延续和德国自身利益,德国将在欧洲舞台上扮演更积极的角色。

董一凡认为,作为轮值主席国,德国在充当领导者角色的同时,也需要为欧洲提供更多公共产品。在“恢复基金”方案中,德国一改以往在欧洲财政一体化、债务一体化问题上的保守态度,就是一个例子。在德国的国家利益和欧盟整体利益中,德国可能要为欧盟做出更大的利益让渡,这也是德国作为领导者应尽的义务。

“德国担任轮值主席国,对于欧盟内部团结和对外关系有积极作用。”董一凡分析,与过去几年担任欧盟轮值主席国的国家相比,德国具有更强的领导力和影响力,在协调大国立场方面有望发挥更大作用。德国在政治、经济、外交等方面的利益,与欧盟利益高度重合,因此,就主观意愿而言,德国有强烈意愿谋求欧盟的团结和繁荣。但就客观环境而言,疫情目前出现反弹趋势,全球经济衰退可能比此前预期的更加恶劣,欧洲多国社会问题突显,客观挑战仍然严峻。