八大重点任务之五：坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动

全国一盘棋里的巨大潜能

王 浩

经济新方位
八大重点任务看落实

广东深圳，观察协调发展的一扇窗口。

这里有城乡融合。乡村来的追梦人，在这里干事创业、共建共享，“来了就是深圳人”。扎根深圳的农业企业，将一项项新技术、新服务送至广袤田野。

这里有区域联动。深中通道车流量保持高位运行，新皇岗口岸正式开通……粤港澳大湾区路相通、城相融、心相连。

“坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动”，2026年经济工作八大重点任务之一。我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的，统筹区域发展从来都是一个重大问题。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，促进区域联动发展；不断加大强农惠农富农政策支持力度，推动乡村全面振兴迈出坚实步伐。

区域协调发展，优化经济空间布局，培育塑造经济发展新动能新优势。

从京津冀协同发展疏解非首都功能，到长三角一体化制度创新持续突破，再到粤港澳大湾区加快建设国际一流湾区……一系列重大区域战略落地见效，我国逐步构建起主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局，发展落差的势能不断变成协同发展的动能。

“硬联通”拓展发展纵深。“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率超90%，建成世界上规模最大、覆盖最广、受益人数最多的寄递网络，水网、新型电网、算力网等“六张网”建设高质量推进。一项项翻山越岭的重大工程压缩时空，流动的中国激荡澎湃动能。

“软联通”加速要素流通。“川渝通办”升级，两地群众“进一扇门，办两地事”。广东打造“粤港澳协同创新2.0版”，粤港澳合作转向项目、平台、人才、产业、金融等全方位创新协同。“北京研发、津冀制造转化”的协同模式形成。制度创新破除壁垒，实现资源配置效率最优化。

畅通工农城乡循环，是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面。

一头看“乡”。农业农村发展保持稳中有进、稳中向好的态势，宜居宜业和美乡村建设扎实推进，夏粮产量首次突破3000亿斤，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，农民收入稳步增长，农业农村现代化迈出新的坚实步伐。1—10月，乡村消费品零售额同比增长2.2%，增速快于城镇。前三季度城乡居民收入之比同比缩小0.04，中西部地区居民收入增速总体快于东部地区。

一头看“城”。以县城为重要载体的城镇化建设扎实推进。“奔县游”成为旅游消费新热点。县域经济“向上攀高”。以人为本的新型城镇化深入推进，科学有序推进农业转移人口市民化，城镇基本公共服务覆盖范围不断扩大，新市民享有更美好生活。

协调发展是高质量发展的重要内容，蕴含巨大潜能。下好发展的全国一盘棋，不断增强城乡区域发展协调性平衡性，必将为实现中国式现代化积蓄强大势能。

本期统筹：**张安宇**

楼上楼下，研发中试加转化

本报记者 邵玉姿

河北石家庄高新区，京津冀国家技术创新中心河北中心创新港，一栋建筑面积3万平方米的楼里，藏着一个“垂直”的创新链条。

乘电梯往上走，3楼，河北国创具身智能科技有限公司的研发人员，正进行二代四足机器人的研发；7楼，光偏振分析与光纤传感技术实验室，京津冀三地的科研力量正用光纤传感技术研发“智能蒙皮”；9楼，是“智能蒙皮”以后要到达的地方，在这里，中试平台将为新技术提供验证。

“等中试完成，‘智能蒙皮’将重回3楼，让我们的机器人感知更灵敏。”河北国创具身智能科技有限公司负责人李中益说。

今年6月创新港开园后，看中“研发中试不出楼、产业场景不出省”的全链条转化生态，北京元亨谊和机器人科技有限公司来到这里，与河北中心合资成立河北国创具身智能科技有限公司。

“京津研发、河北转化”，这种模式成为不少科创企业的选择。三地科技创新互补——京津科研资源较富集，但中试熟化、规模化落地承载力有限；河北源头创新供给相对较少，但工业场景广阔。

去年中央经济工作会议上，北京国际科技创新中心拓展至京津冀。今年，三地推进国际科技创新中心建设落实举措发布，明确在加强区域协同方面，支持北京发挥龙头引领作用。以中关村为主阵地，以京津、京雄走廊为骨干，以天津滨海新区、河北雄安新区、石家庄为重要支点，构筑“一平台两廊三支点”的协同创新网络。

政策机遇下，河北省科学院与石家庄高新区联合建设创新港，打通资质互认、资源共享、政策衔接等跨区域堵点，把研发、中试与产业应用“装”进同一栋楼。

“楼里就是‘创新链’，楼上楼下打通成果转化‘最后一公里’。”李中益说，“楼外”还有广阔的舞台，“河北的装备制造、能源电力、生物医药等产业，都是机器人的应用场景。”

河北中心常务副主任周英森介绍，为加快中试熟化、场景验证，创新港把成果转化拆成需求挖掘、成果导入、二次研发、中试熟化、基金投资、产业化落地6段，形成创新生态。截至目前，创新港入驻企业43家，其中约六成来自京津，布局7个专业创新平台。

城尾乡头，搬不走的好产业

本报记者 范昊天

阳光洒在湖北仙桃市张沟镇先锋村连片池塘上，一排排长满水草的网箱浮在水面。55岁的鳝农刘泽选撑着小船，俯身收网、分拣。

刘泽选养了20多年黄鳝，家里养殖网箱一共600口。网箱养鳝是先锋村的特色产业，全村黄鳝养殖面积达7500亩。

商务部等部门今年印发活跃县域消费相关意见。湖北把县域作为城乡融合发展的重要切入点，实施百家高校院所结对合作百个县（市、区）的科技赋能工程，培育形成40个省级县域特色产业集群。湖北各地也持续优化营商环境，因地制宜发展了一批“搬不走、稳得住”的根植性主导产业，仙桃黄鳝就是其中之一。

为方便农产品运出去、游客引进来，仙桃新建改建农村公路，稳步实现农村寄递物流、充电桩、5G网络、四好农村路“四个全覆盖”。在相关部门支持下，先锋村将村级生产路全部硬化，连接村里黄鳝养殖核心区。“以前的泥巴路坑坑洼洼，现在房前屋后通了硬化路，小车直接开到鱼塘边。”刘泽选说。先锋村党总支书记朱传宝介绍，交通方便了，越来越多周边游客前来品尝黄鳝特色美食。

为了撬动县域经济发展，仙桃举办黄鳝消费季、鳝王争霸赛等活动，持续活跃消费市场，发展黄鳝预制菜、特色伴手礼等，黄鳝年加工产值超20亿元。

“今年已经挣了10多万元。”刘泽选说。兴业、强县、富民，在特色产业带动下，先锋村集体年收入达到526.7万元，办好幸福食堂、夕阳红活动中心、“四点半”学校，家家户户通了天然气……今年前三季度，仙桃地区生产总值同比增长5.7%。

清晨，物流车从仙桃驶出，张沟黄鳝、排湖螃蟹、沔城莲藕……坚持城乡一体规划、促进城乡融合，越来越多像小小黄鳝这样的特色农产品，直达周边市民餐桌，连通城乡，带动县域经济发展，促进区域协调联动。

创业创富的年轻人

海南文昌返乡创业青年黄柏栋
几十秒发射，如何让游客多留一晚

本报记者 孙海天

“3，2，1，点火！”夜幕下，烈焰映亮海空，岸边欢呼声四起。11月20日晚，长征八号甲运载火箭在海南商业航天发射场升空。

类似场景已成为海南文昌东郊、龙楼等镇的日常。伴随火箭发射频率上升，因紧邻文昌航天发射场和海南商业航天发射场，镇里一拨一拨迎接着“追箭族”的涌入。

嗅到商机，00后文昌青年黄柏栋2025年大学毕业后返乡创业。他要做的，是把追着火箭来的人接进来、留下来。

黄柏栋回忆，小时候看到运往发射场的火箭常从村旁经过，从此对航空航天有了兴趣。大三那年，他在网上写旅游攻略，帮助看火箭的游客对接渔民体验赶海，高峰时对接10多名渔民，赚到“第一桶金”。

扎进市场后，他意识到当地文旅存在短板：“游客多把文昌当过路站，看完几十秒发射就匆匆赶去下一站，很少过夜。”想留住游客，得先做好火箭观礼这个客流入口。今年4月，他与龙楼镇的一名房主合作，运营起一座付费观礼台。

创业并不顺利。5月撞上淡季，楼顶冷冷清清；6月，他掏出2万多元搭起阶梯看台，特意买了200多把高度不同的椅子避免前后遮挡，可几场发射加起来只来了200多人。周边还有同类观礼台竞争，获客难、回本慢，几个年轻人犯了愁。

靠什么扭转不利局面？黄柏栋的回答是诚信和细节。黄柏栋的观礼台距塔架约3公里，线上宣传如实标明；客人以亲子家庭为主，就请航天爱好者在发射前开展航天科普；每逢夜间发射，还会发放蓝色荧光手环，带大家喊倒计时；散场后，按亲子、情侣、与长辈出行等情况，定制下一站攻略……一次临近发射，因为交通原因，几名外地游客被挡在外围，黄柏栋赶紧叫伙伴骑上三轮车，绕熟悉的小路接人，最后终于赶上观看发射。

口碑慢慢传开。7、8月的发射，观礼台200多个座位场场满员，三到四成客人在文昌多住一晚，跟着渔民夜探滩涂、抓螃蟹。大半年算下来，营业额十三四万元。周边10多名渔民，也靠带游客赶海，跟着增收。一名合作过的渔民还开起赶海俱乐部，领着亲子家庭捉蟹等，旺季订单不断。

黄柏栋说，随着火箭发射频次越来越密，在路边、海滩也能看，航天文旅不能只停留在付费观礼这个单一业态。团队刚起步，谈合作常常碰壁，得建立更规范化的航天文旅品牌。

这两天，黄柏栋和团队成员在东郊镇海边奔走踩点，物色新场地。“商业航天越来越热闹，我们要把产品打磨扎实，接住后面更大的客流。”黄柏栋说。

下图为黄柏栋（前）和朋友在海南商业航天发射场大门外等待拍摄火箭转运。 **陈焕鹏**摄（人民视觉）



编辑手记

细分需求里藏着文旅商机

张安宇

海南文昌航天小镇龙楼，如今有民宿150余家，较2016年增长约30倍。黄柏栋2025年入行时，面对的是已经很“热”的航天文旅市场，但他敏锐抓住“追箭族”的细分需求，闯出一片天地。

“人无我有、人有我优”，黄柏栋胜在后者。把文旅赛道做出新意，第一步是给消费者“画像”。年龄、性别、家庭成员有哪些、都有什么爱好……把准每个消费者的“痛点”“爽点”，有针对性地设计方案，服务才能精准。

在此基础上，用活用足本地资源，补上短板，给老产品增添新内涵，消费者才愿意留下来。

无论花样如何翻新，诚信经营是底线。让消费者既开心又安心，文旅赛道大有可为。

全球交易规模最大的绿电大市场开市

本报北京11月27日电 （记者**王云杉**）我国首笔西北—华东绿电联合交易26日正式落地。此次交易是省间、省内两级绿电市场首次在同一套规则下实现“一次申报、联合交易”。一个贯通西北与华东、连接省间与省内的一站式绿电采购平台就此开市，这也是全球交易规模最大的绿电大市场。

西北—华东绿电联合交易打通了省间、省内两级绿电交易渠道。北京电力交易中心市场部主任张显表示，过去，绿电交易通常按省间、省内两个层级分别组织，经营主体需在省间、省内两个市场分别申报、出清，如同在两个交易窗口分别排队填单，难以形成统一的价格信号，新能源跨省流通受到制约。西北—华东绿电联合交易市场将省间、省内两级市场融合为统一市场，只需“一次申报”，西北、华东的风电、光伏发电便能在同一套规则下与两个区域内的绿电需求进行匹配，统一形成价格。

今年2月国办印发的《关于完善全国统一电力市场体系的实施意见》提出，逐步从经营主体分别进行跨省跨区和省内交易，过渡到经营主体只需一次性提出量价需求、电力市场即可在全国范围内分解匹配供需的联合交易模式。西北—华东绿电联合交易市场的开启，意味着“一次申报、联合交易”的模式迈出实质性步伐，全国统一电力市场建设取得重大标志性进展。

中国电力企业联合会规划发展部副主任韩放表示，过去新能源发电企业要分别琢磨省间、省内哪里价格高、哪里有通道，如今只需提交一次量价需求，就能自动进入涵盖省间、省内的绿电市场，可优化配置的空间更大了，交易的效率更高了，新能源消纳的范围更广了，企业可以放心生产、稳定增收，发电积极性也得到更好保障。

首次交易共吸引1615家经营主体参与，成交电量62亿千瓦时，可减排二氧化碳近500万吨。其中，西北跨区送华东19亿千瓦时；427家售电公司、电力用户通过“一次报价、联合交易”匹配到来自1188家发电企业的绿电资源。

（上接第一版）

建制度基石，锻造强大“硬核”实力。出台《深圳经济特区科技创新条例》，在全国率先以立法形式保障基础研究投入；深圳市自然科学基金委员会揭牌成立，推动构建更加多元开放的基础研究合作模式；加大对基础研究和应用基础研究的投入力度，努力实现更多“从0到1”的原创突破。

深圳全社会研发投入强度达7.1%，位于全国城市前列；国家高新技术企业突破2.6万家，密度居全国第一……深圳创新之城的底色越擦越亮。

“打造具有全球影响力的产业科技创新中心”

“要强化企业主体地位，推进创新链产业链资金链人才链深度融合，不断提高科技成果转化和产业化水平，打造具有全球影响力的产业科技创新中心。”

深圳APEC会议前夕，习近平总书记在广东中山市翠亨新区的湾区未来科技城考察时强调：“下大气力推动科技创新和产业创新深度融合，不断迈出推动高质量发展新步伐。”

科技创新与产业创新深度融合，关键在打通从实验室到生产线的转化通道。“从1到100”的产业跨越，在深圳，有时只有“一墙之隔”。

在南山智造红花岭基地，货车沿楼宇间的螺旋盘道直接开到5层厂房门口，深圳市速腾聚创科技有限公司的生产线就在楼里。

全自动生产线上，100多台设备、覆盖70多道工序，每8秒下线一件激光雷达产品。“有了激光雷达这双‘眼睛’，机器人才能看清周边环境。”市场部总监谢阗地拿起刚下线的新产品演示。

在寸土寸金的深圳，如何提升产学研的集成效率？“工业上楼”提供了新思路。“楼层平均承重超过1吨，重型设备也能上楼。”基地运营方深汇通公司负责人黄小军说，“这样我们能够把机器人产业链企业装进一个楼，上下楼就是上下游。”

在地图上俯瞰这条10公里的“机器人谷”产业带，自东向西，上游的南方科技大学、中国科学院深圳先进技术研究院等高校院所，下游的速腾聚创、优必选等200多家制造企业，串珠成链，从研发、中试到生产，车程不过半小时。

90%以上的研发机构设立在企业、90%以上的研发人员集中在企业、90%以上的职务发明专利出自企业……在深圳的创新舞台上，企业是绝对的主角。

瞄准未来科技和产业发展制高点，企业为创新筑起新支柱。华为、腾讯提早布局，量子信息产业发展水平居我国第一梯队；比亚迪手握7万多个专利，引领全球新能源汽车风向标；大疆打造核心算法的“飞行密码”，牢牢占据全球消费无人机行业的第一把交椅……今年前三季度，深圳3D打印设备、工业机器人、锂离子电池产量分别增长77.8%、44.1%、38.5%。

“离开演示环境能否稳定工作？”

“量产和售后如何解决？”……

位于南山区的粤海国际化企业服务交流中心内，一场具身智能创业项目路演正在火热进行，5个项目轮番上阵，专家评委点评指导。

“这里可以说是一个链接全球资源的国际会客厅。”中心工作人员罗琰说，联动各方资源为企业找资金、找人才、享政策、拓市场。

“强化企业科技创新主体地位”，写在这片每平方公里长出7家上市公司的街道基因里。

“大企业顶天立地、创新企业开天辟地、中小微企业铺天盖地”的格局愈发凸显。这里不仅有华为、腾讯、中兴等龙头企业引领，还有深耕细分领域的小微企业，以及压茬生长、生机勃勃的初创企业。

“成为中国集群式创新的前沿”

“先进制造业和现代服务业比翼齐飞，成为中国集群式创新的前沿。”APEC会议期间，习近平总书记这样介绍深圳。

今年前三季度，深圳高技术制造业、先进制造业增加值分别增长11.6%、11.9%，呈现集群式爆发态势。

走进坪山区湾区智联试验场，测试车正驶向百米外的障碍物，驾驶机器人自主转动方向盘，模拟避障的惊险一幕，令人惊叹。

“用机械控制能更准确地保证行驶精度。”中汽研科技有限公司测试人员说。这样一个试验场，组织起“测试在坪山、制造在坪山、配套在坪山”的产业闭环——2025年，坪山智能网联汽车规上工业产值达1194亿元，同比增长23.2%。

从南山区“机器人谷”的智能脉动，到龙岗区“数创走廊”的数字浪潮；从坪山区“BT大道”的基因密码，再到盐田区“临港产业带”的蓝色未来……一个个产业集群地标涌现的背后，是深圳创新生态的托举。

先进制造业和现代服务业不仅比翼齐飞，而且相互赋能，引燃更多集群式创新。在深圳光明区的联想集团南方智能制造基地里，戴盟机器人正在应用基地提供的全流程人工智能改造方案，在基地的转型服务方案下实现两周完成一轮试产，生产效率提升20%，制造成本降低10%。

“深圳大力发展现代物流、数字服务等现代服务业，通过构建高端制造业与高端服务业协同发展的产业生态，推动产业集群向全球中高端攀升。”深圳大学粤港澳大湾区新兴产业发展研究院院长龚晓峰说。

“要做好科技金融这篇文章，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。”

资本越有耐心，产业越有耐力。深圳设立全国规模最大的天使类政府引导基金——天使母基金，坚持投早、投小、投长期、投硬科技。截至2025年底，累计签约84只天使子基金，培育专精特新“小巨人”企业137家、国家级高新技术企业794家，助力创新企业聚木成林。

今年9月，“深圳—香港—广州”创新集群蝉联全球百强创新集群榜首。

一场跨城创新接力，清晰展现这一集群优势。前海深港青年梦工场内，大乙半导体创始人黄明欣保持着双城往返的节奏：一边在香港大学实验室做芯片热管理仿真研究，一边在深圳跟进样品试制、良率调试。“港大拥有顶尖的科研团队，但缺乏工程化的中试平台和成熟供应链，深圳刚好补上这一环。”黄明欣说。

这家专攻芯片热管理的企业，把基础研究放在香港，把孵化、中试放在深圳，把量产交付接入珠三角制造体系与汽车供应链，只用两年多，就完成从实验室样品到量产交付的跨越。

创新集群的纵深，在时空里延展。

设施跨城联通，广深港澳科技创新走廊上，光明科学城合成生物大设施运行机时超10万小时，与松山湖科学城协同提升湾区科研能力；

机制跨域相融，西丽湖国际科教城里，香港中文大学（深圳）、深圳理工大学等新型高校与国际学者对话，人才引进机制、知识产权保护不断优化，让全球智力“引得进、留得住、用得好”……

“一批世界级的企业和产业集群在深崛起，构筑了深圳产业创新发展基本盘。”深圳市发展和改革委员会有关负责人表示，深圳已有超过50种产品占据全球市场份额第一、200多种产品占据全国市场份额第一。

产业形态几经蝶变，发展能级不断跃升，始终不变的，是深圳人对创新的不懈追求。

“要坚定不移实施创新驱动发展战略，培育新动能，提升新势能，建设具有全球影响力的科技和产业创新高地。”

科技日新月异，创新没有止境。锚定科技强国的战略目标，一个矢志创新的深圳必将持续激发创造活力。

（本报记者**武少民、吴齐强、赵展慧、贺林平、喻思南、齐志明、蒋雪鸿**，深圳特区报记者**吴德群、闻坤、邹媛、尹传刚、徐松、李跃**）

11个部门联合公布应用规定

支持不同数字身份间互通互认

本报北京11月27日电 （记者**金歆**）记者27日从国家网信办获悉：近日，国家网信办、中央编办等11个部门联合公布《分布式数字身份互通互认应用规定》，鼓励多元主体参与分布式数字身份体系建设，自2027年3月1日起施行。

规定明确了分布式数字身份链运营方、权威身份认证机构、分布式数字身份应用服务机构、可验证凭证签发机构、可验证凭证应用机构等各参与方的定位与协作方式，规范了分布式数字身份的申请注册、凭证签发、使用管理等各环节，确定了可验证凭证签发与验证的流程，对标识符使用、密钥管理、凭证使用、自主管理等提出了要求。

规定鼓励推动分布式数字身份在金融、税务、交通、海关、公共资源招投标、智能体身份标识等领域应用，明确提出统一编码规范和建立标识符目录体系，支持不同数字身份间互通互认，降低跨平台、跨行业身份互认成本。