# 不断做强做优做大数字经济

习近平经济思想研究中心

## 习近平经济思想实践调查报告

习近平总书记长期重视发展数字经济，在地方工作期间，先后提出建设“数字福建”“数字浙江”，为两地数字化、信息化发展奠定坚实基础；党的十八大以来，准确把握数字经济发展趋势和规律，深刻总结我国发展数字经济丰富实践，先后提出“做大做强数字经济”“不断做强做优做大我国数字经济”等一系列新思想新观点新论断，为我国抢占数字经济发展制高点提供了根本遵循。党的二十大和二十届三中、四中全会对此作出系统部署，《“十四五”数字经济发展规划》《数字中国建设整体布局规划》等作出整体安排，各地区因地制宜抓好贯彻落实，加快形成优势互补、协同并进的数字经济发展格局。我国数字经济核心产业增加值占GDP比重由2020年的7.8%攀升至2025年的10.5%以上。作为国家数字经济创新发展试验区之一，广东持续夯实技术、要素和基础设施底座，深化数实融合，加强人工智能赋能，奋力打造国际一流数字经济发展高地，数字经济规模稳居全国首位。

强化科技创新引领。习近平总书记强调，要牵住数字关键核心技术自主创新这个“牛鼻子”，发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，提高数字技术基础研发能力，打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强，把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中。这些重要论述深刻阐明了关键核心技术是数字经济发展的根基所在，高水平科技自立自强是做强做优做大数字经济的战略支撑。在这些重要论述的科学指引下，广东坚持把创新摆在数字经济发展全局核心位置，不断夯实数字经济发展基础能力。比如，深入实施国家重点研发计划专项、核心软件攻关工程等科研攻关项目，推动通信设备、密码技术、工业软件等领域实现国产化替代，以关键核心技术攻关打破制约。又如，加快建设鹏城实验室、人工智能与数字经济省实验室，高效运行广州、深圳国家超级计算中心，布局建设医疗、能源、消费领域3个国家人工智能应用中试基地，以重大创新平台筑牢支撑。

优化基础设施布局。习近平总书记强调，要加强战略布局，加快建设以5G网络、全国一体化数据中心体系、国家产业互联网等为抓手的高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。这些重要论述深刻阐明了新型基础设施是数字经济发展的坚实底座，信息“大动脉”的通达程度直接影响数字经济的发展水平。在这些重要论述的科学指引下，广东统筹推进算力、数据、网络基础设施建设，持续提升数字基础设施支撑保障能力。比如，高标准建设全国一体化算力网粤港澳大湾区国家枢纽节点韶关数据中心集群，建成中国算力网粤港澳大湾区算力调度中心，上线全球首个商用智算昇腾超节点。又如，广州、深圳、韶关、珠海积极承担国家数据基础设施建设试点任务，全省7个可信数据空间入选国家2025年可信数据空间创新发展试点、占比1/9。再如，建成全国规模最大的通信基础设施网络，5G基站和用户数居全国第一，汕头现有4条国际海缆、直连全球51个国家和地区，海缆出口带宽超全国一半。

激活数据要素潜能。习近平总书记强调，数据基础制度建设事关国家发展和安全大局，要维护国家数据安全，保护个人信息和商业秘密，促进数据高效流通使用、赋能实体经济，统筹推进数据产权、流通交易、收益分配、安全治理，加快构建数据基础制度体系。这些重要论述深刻阐明了数据是数字经济发展的关键生产要素，只有让数据供得出、流得动、用得好、保安全，海量数据优势才能真正转化为发展胜势。在这些重要论述的科学指引下，广东坚持以数据要素市场化配置改革为牵引，系统抓好制度建设、资源供给、产业培育、安全治理。比如，加快《广东省数据条例》立法进程，制定公共数据资源授权运营管理办法等系列文件，构建全省一体化数据产权登记规则体系。又如，建立全省公共数据目录“一本账”，“一网共享”平台累计服务2300多个部门超26万个数据需求，“开放广东”平台向社会开放公共数据超270亿条。先行开展数据产权登记试点，深圳数据交易所入选全国数据产权登记机构目录。再如，运用隐私计算、区块链、密态计算等技术构建安全流通屏障，建立“高位监管、中位监测、低位检查”三位一体政务数据安全管理监测体系。

推进数实深度融合。习近平总书记强调，要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。这些重要论述深刻阐明了发展数字经济的落脚点在实体经济，突破口在产业融合。在这些重要论述的科学指引下，广东坚持把数实融合作为主攻方向，推动数字技术对实体经济进行全方位改造。比如，全面推进制造业数字化“链式改造”，覆盖智能终端、新能源汽车等40个细分行业超5000家中小企业，累计带动超5.5万家规上工业企业数字化转型，打造400多个转型标杆。又如，加快发展智慧农业，建成全省农业农村大数据中枢，落地4类农业大模型，农业无人机产业链全球领先。再如，持续壮大数字产业，新一代电子信息产业规模保持全国领先，全球每卖出3部手机就有1部来自广东。

突出人工智能赋能。习近平总书记强调，“人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题”“要把握人工智能发展趋势和规律，加紧制定完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，构建技术监测、风险预警、应急响应体系，确保人工智能安全、可靠、可控”“推进人工智能全学段教育和全社会通识教育，源源不断培养高素质人才”。这些重要论述深刻阐明了人工智能是赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手，必须大力培养优秀科技人才，坚持发展和治理并重。在这些重要论述的科学指引下，广东抢抓人工智能发展战略机遇，一体推进产业培育和人才培养。比如，支持龙头企业构建全栈自主可控的人工智能计算生态，华为昇腾芯片突破国外技术封锁，鸿蒙生态实现国产操作系统自主可控，昇思开源计算框架对标国际主流，“鹏城·脑海”通用大模型等为国产生态提供支撑。又如，建设国家人工智能学院深圳河套学院，推动各类院校和科研机构与企业开展深度合作，以订单化模式培养适应产业需求的创新人才。再如，推动人工智能与制造、政务、司法和医疗等领域深度融合，汕头率先完成“词元出海”全链路商业闭环验证、韶关获批开展“来数加工”试点，2025年广东人工智能核心产业规模突破3000亿元、约占全国1/4。

一地之实践，折射全局之变迁，我国数字经济由大向强的跨越，充分彰显了习近平经济思想的真理力量和实践伟力。要进一步学深悟透习近平总书记重要论述的精神实质和实践要求，以做强做优做大数字经济为中国式现代化注入强劲动能。一是筑牢发展底座，强化算力算法数据高效供给。算力侧优化算力资源布局，加强算力资源监测调度，推动国产算力与国产模型适配使用；算法侧加快构建自主可控、协同运行的人工智能基础软硬件系统，强化“模芯云用”协同创新；数据侧加快建设人工智能高质量数据集。二是发挥制造优势，促进数字经济和实体经济深度融合。大力发展生产性服务业，将我国制造业优势转化为数字化竞争力。因业施策、因企制宜，既抓好龙头企业标杆示范，更关注中小企业普惠赋能。三是培育创新生态，构建自主可控的数字产业体系。支持全栈自主基础软硬件生态建设，以未来产业、行业高价值应用场景为牵引，推进多主体协同创新，加快主流开源生态在行业领域规模化应用。引导地方、高校、企业等协同布局“人工智能+”相关学科，推动中小学人工智能素养教育普及。四是守牢安全底线，完善数字经济治理体系。坚持包容审慎、分类分级监管原则，健全新技术新业态安全监管框架，完善政府主导、多元主体参与的协同治理机制。强化大型科技企业监管，防范科技霸权。

# 刑事法律援助全球会议在京开幕

## 王小洪出席并致辞

**本报北京11月23日电** （记者**张天培、张璁**）刑事法律援助全球会议23日在京开幕，国务委员、公安部部长王小洪出席并致辞。

王小洪指出，在习近平法治思想科学指引下，中国坚持全面依法治国，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，深化公共法律服务体系建设，有力保障了人民群众合法权益。

王小洪表示，中方愿同各方积极践行习近平主席提出的四大全球倡议，遵守国际法治、坚定维护联合国权威和地位，坚守公平正义、推动法治成果惠及各国人民，深化团结协作、提升预防和打击犯罪能力，以法治方式应对安全风险挑战，促进共同发展进步，携手推动构建人类命运共同体。

开幕式前，王小洪集体会见联合国毒罪办执行主任朱马、与会国家司法部长和专家代表。

刑事法律援助全球会议23日至25日在京召开，由中国司法部与联合国毒罪办联合举办，主题是“刑事法律援助——变革，科技和以人为本的司法”，来自25个国家的法律界及相关社会团体、学术界代表以及相关国际组织代表等200余人参会。

# 《教材管理条例（征求意见稿）》面向社会公开征求意见

**本报北京11月23日电** （记者**吴丹**）教材建设是国家事权。为了进一步发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，加快建设中国特色高质量教材体系，有必要将教材工作成熟有效的政策措施和实践经验上升为法规制度。近日，教育部就《教材管理条例（征求意见稿）》面向社会公开征求意见。

条例征求意见稿以推进中国特色高质量教材体系建设为目标，以服务支撑教材工作实际需要为导向，全文共8章67条，主要包括坚持党的领导、完善教材工作体系、规范全链条管理、严格教材质量要求、加强支持保障等方面内容，构建起教材管理的法律规范。

条例征求意见稿研制过程中，法律和教育领域多位资深专家参与，广泛开展调研，充分听取中央和国家机关、省级教育行政部门和大中小学校等各方意见，反复修改完善，严格履行评估审核程序，增强制度的针对性、实效性和前瞻性。

## 国务院台办与中国进出口银行签署『十五五』时期促进两岸融合发展金融合作协议

**本报北京11月23日电** （记者**江琳、张一夫**）国务院台湾事务办公室与中国进出口银行23日在京签署《“十五五”时期促进两岸融合发展金融合作协议》。根据协议，“十五五”时期，中国进出口银行将在支持广大台商台企扎根大陆发展、涉台园区建设、大陆企业赴台投资、两岸企业贸易往来、大陆台资企业参与共建“一带一路”等方面加强综合金融服务，提供融资支持。

在协议签署仪式上，中共中央台办、国务院台办主任宋涛致辞表示，协议的签署是国务院台办、中国进出口银行深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，为台商台企解决融资问题、支持广大台商台企把握“十五五”发展机遇、在大陆实现更好发展的具体举措和积极行动。我们将秉持两岸一家亲理念，积极为台湾同胞办实事、做好事、解难事。协议为台商台企抢抓新发展机遇、融入新发展格局、参与高质量发展和共建“一带一路”提供支持。希望广大台商台企坚定信心深耕大陆，积极参与中国式现代化建设和两岸经济合作，共同壮大中华民族经济。

中国进出口银行董事长陈怀宇表示，进出口银行始终把做好对台金融服务摆在重要位置，聚焦贸易高质量发展、先进制造业、共建“一带一路”等重要方向，以企业和项目为合作纽带，将金融资源向两岸融合发展重点领域倾斜，为推动两岸经贸融合走深走实作出积极贡献。

全国台企联会长李政宏表示，协议的达成是一场“及时雨”，依托进出口银行的政策性金融支持，台商台企参与“双循环”、共建“一带一路”将更有信心、更有支撑。台企联和广大台商台企坚定看好大陆前景，将抢抓“十五五”发展机遇，在大陆实现更好更优发展。

中共中央台办、国务院台办副主任彭庆恩与中国进出口银行行长王春英代表双方签署协议。中国进出口银行上海、重庆、湖北、广东、福建、厦门分行与一批台资企业协会、台资企业现场签署金融合作协议。



11月21日，游客在浙江省杭州市富阳区阳陂湖湿地游玩。当地持续推进湿地生态修复，深耕文旅融合，丰富休闲观光业态，实现生态保护、文旅发展与群众受益多方共赢。 **袁新宇**摄（影像中国）

## 包括055型导弹驱逐舰在内

# 海军多型舰机将亮相第十六届中国航展

**本报北京11月23日电** （记者**金正波**）记者从海军有关部门获悉：12月7日至13日，海军将实装参加在广东珠海举行的第十六届中国国际航空航天博览会，并首次拓展海上维度，增加高栏海上装备展示区，实现海军主战舰艇、新锐舰载机、陆战和无人智能装备陆海空联动、全景式亮相，多型现役装备将首次公开，全方位展示新时代人民海军转型建设成就。

根据统一安排，海军将从室内展厅、室外静态展示、飞行表演和舰艇开放4个方面，集中展出主战舰艇、舰载战斗机、舰载直升机、反潜巡逻机、舰载武器系统、装甲装备等实装和模型。相比上届航展，这次海军将更加突出实战实训，参展的均是常年奔赴远海大洋执行战备训练、演习演练、维权管控等任务的现役主战装备；更加突出新质新域，全面展示一批刚入列、刚定型、刚形成战斗力的新一代装备；更加突出体系联动，首次实现“舰艇平台+舰载航空”完整体系同台亮相，多款全新升级、全新研制的舰载战斗机、预警机、直升机等舰载机集中首秀，与主力驱护舰艇、两栖作战装备、岸海攻防装备联动展示，完整呈现航母编队海空作战力量体系；更加突出无人智能，无人机、无人潜航器等无人装备及模型集中亮相，充分体现人民海军对无人化、智能化作战的前沿探索。

这次航展，海军参展阵容亮点纷呈。075型两栖攻击舰、055型导弹驱逐舰和054A型导弹护卫舰等新型主战舰艇驻泊高栏港面向公众开放。航展现场，室内展厅展陈航母、潜艇、舰载机、陆特战等板块，并开设海军招飞主题展区，现场组织政策宣讲和飞行模拟体验；室外静态展示区同步展出歼—15T舰载战斗机、直—20F舰载反潜直升机、运—9反潜巡逻机、无直—2无人直升机等新型战机。

# 王扶之同志逝世



**新华社大连11月23日电** 副大军区职离休干部、原乌鲁木齐军区副司令员王扶之同志，因病医治无效，于11月7日在大连逝世，享年104岁。

王扶之是陕西子洲人，1935年参加中国工农红军，1936年加入中国共产党。土地革命战争时期，他历任战士、测绘员等职，参加了劳山、直罗镇、山城堡等战役战斗。抗日战争时期，他历任股长、参谋、副连长等职，参加了平型关、曹甸、郑潭口、反“扫荡”、两淮等战役战斗。解放战争时期，他历任营长、科长、副团长、团长等职，参加了四平保卫战、三下江南、四保临江、辽沈、平津、衡宝、广西等战役战斗。新中国成立后，他历任团长、师参谋长、副师长、师长、军参谋长、副军长，总参谋部作战部副部长、部长，山西省军区司令员等职，参加了抗美援朝，为部队革命化、现代化、正规化建设作出了贡献。

王扶之是中国共产党第十一、十二届中央委员会候补委员，中国人民政治协商会议第七、八届全国委员会常务委员会委员。他1955年被授予大校军衔，1964年晋升为少将军衔，曾获三级八一勋章、三级独立自由勋章、二级解放勋章和中国人民解放军一级红星功勋荣誉章。

## 奋进“十五五”一线见闻

赋予用人单位更大人才评价自主权。
——摘自“十五五”规划纲要

## 云南昆明创新人才自主评定模式——

# 谁是人才？从企业需求找答案

本报记者 叶传增

今年5月，来自辽宁的张岩在云南昆明主城区购买了一套住房。“多亏了昆明的人才政策，公积金贷款额度提高，购房压力轻了不少。”在昆明奋斗多年，张岩安家的喜悦掩不住。

张岩是中石油云南石化有限公司蜡油加氢裂化装置一班班长，去年底获评昆明市制造业企业自主认定高层次人才，可以享受住房公积金贷款额度上浮50%的优惠政策。此外，还能享受免费乘坐地铁、景区游览免票等12类惠才服务。

张岩的第一学历是大专，他坦言，过去很难将自己与“人才”二字联系到一起。“评定人才，学历、职称、论文往往是硬指标。我们在企业调研时发现，许多技术骨干因为学历或论文等不够‘门槛’，很难进入人才评定体系。”昆明市工业和信息化局人事处处长谢中伟表示。

解决“评用脱节”的问题，防止简单以称号头衔确定薪酬待遇、配置资源，可以更好地服务产业发展。

为此，昆明市委人才办牵头，联合行业主管部门开展摸底调研，覆盖50余家重点制造业企业，征求多方意见，力求在实际生产中、从企业的需求中，找出“谁是人才”的答案。

2025年3月，《昆明市制造业企业自主认定高层次人才办法（试行）》正式出台。昆明市对符合条件的制造业企业赋予高层次人才自主推荐权，企业可聚焦经营管理、专业技术、高技能3类急需紧缺人才，依据员工实际贡献和业绩进行推荐。

去年4月，张岩在部门工作群里看到申报通知。通知明确从事专业工作且业绩突出者均可报名，没有学历和职称要求。

张岩在生产一线工作14年，他提出并被企业采纳生产合理化建议21条，取得技改革新成果11项，提出的“控制阀异常漏量增加燃料气消耗”建议，每年为公司节约成本98.44万元。

抱着试试看的想法，张岩填写了申报材料，通过部门推荐、公司评审、内部公示，又经过昆明市工信局审核、公示后，成功入选。

不看学历看能力，不看头衔看贡献。截至2025年底，昆明市72家企业的185名人才通过认定，其中专业技术人才94人、高技能人才22人、经营管理人才69人，不少学历普通、实操能力突出的一线工匠、青年研发人员成功入选。

目前，第二批认定工作正在推进中，今年计划评选200人。“‘十五五’时期，我们将进一步完善人才评价体系，将人才评价改革覆盖半径拓展至数据、商贸、旅游等产业领域及新就业群体，让企业拥有更多评价自主权，让奋斗者更有奔头。”昆明市委人才办副主任苏甦表示。

# 让更多一线劳动者的成果被认可

余 璇

生产现场是检验能力的试金石，是人才诞生的摇篮，也该成为评价标尺的立足点。浙江杭州临平区直接授予用人单位结合岗位特性自主制定评价细则、开展认定的权限，重庆将“五小”创新、技能攻关、竞赛成绩等成果纳入评价体系……当下，多地持续优化技能人才评定机制，破除唯学历、唯职称、唯论文的桎梏，将实操能力、工作实绩等作为核心评判标准。

人才诞生于一线，评价标准便该扎根一线。让更多一线劳动者的成果被看见、被认可，进而营造尊重知识、尊重创造的良好氛围。由此，产业发展、社会进步的人才根基将会筑得更牢。

**R 编辑手记**