深刻把握持之以恒推进全面从严治党的原则

中央党校（国家行政学院）校（院）务委员会

党的建设事关党的前途命运、党和国家事业兴衰成败。党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）明确持之以恒推进全面从严治党遵循的原则，即坚持服务使命任务，坚持以党的政治建设为统领，坚持全面从严，坚持问题导向，坚持守正创新，坚持以上率下，坚持依规治党。“七个坚持”原则，是新时代全面从严治党经验的科学总结，是我们党105年加强自身建设经验的高度凝练，为我们党永葆生机活力、走好新征程提供了重要遵循。

坚持服务使命任务

服从服务于党和国家事业发展，历来是党的建设的重要原则。中国共产党胸怀共产主义远大理想、立志于中华民族千秋伟业。党的一大就提出推翻资本家阶级的政权，承认无产阶级专政，播下了“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的初心火种，孕育了以“践行初心、担当使命”为重要内容的伟大建党精神。从此，一代代中国共产党人义无反顾地扛起实现民族复兴的历史使命，在105年风雨征程中，始终注重强健自身，使党的建设同党和国家事业紧密结合，确保党的建设各项工作始终围绕中心、服务大局。

成其身而天下成，治其身而天下治。百年大党何以持续引领现代化征程？时代之变、历史之责、现实之需，都要求我们巩固党的团结统一，保持党的队伍纯洁，不断提高党的执政能力和领导水平。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央锚定新时代新征程党的使命任务，从坚持和发展中国特色社会主义全局出发推进管党治党，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，将伟大工程作为统揽“四个伟大”的关键，对坚持党的领导和加强党的建设作出系统谋划和整体部署，锻造更为坚强的领导核心，凝聚共同奋斗的磅礴伟力，推动中国式现代化不断取得新突破。历史和现实反复证明，治国必先治党、治党务必从严、党兴才能国强。《决定》将坚持服务使命任务置于“七个坚持”原则之首，揭示了强党强国的内在联系，明确了持之以恒推进全面从严治党的目标定位，充分彰显了党的历史自觉、历史主动精神。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。新征程上更好发挥全面从严治党的政治引领和政治保障作用，必须坚持大党建格局，使党的建设各项工作融入党和国家事业发展，做到相互促进、相得益彰。谋划全面从严治党各项举措，要始终围绕中心、服务大局，切实把党的政治优势、组织优势转化为治理效能、发展优势，以党建引领方向、凝聚力量，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，不断以中国共产党之治开创中国之治新境界。

坚持以党的政治建设为统领

我们党自成立之日起，就具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律。习近平总书记指出：“旗帜鲜明讲政治，既是马克思主义政党的鲜明特征，也是我们党一以贯之的政治优势。”一路走来，我们党始终重视加强政治建设，革命战争时期强调“一个政党要引导革命到胜利，必须依靠自己政治路线的正确和组织上的巩固”，新中国成立后提出“没有正确的政治观点，就等于没有灵魂”，改革开放新时期强调“到什么时候都得讲政治”，这些都表明注重从政治上建设党是我们党成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。

新时代以来，习近平总书记以卓越的政治远见、高超的政治智慧，深刻洞察党内存在的很多问题都同政治问题相关联，把党的政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位，深刻阐明党的政治建设是党的根本性建设的道理所在，明确要求以党的政治建设为统领推进党的各方面建设。知之深则行愈达。党中央以坚定决心坚持和加强党的全面领导，严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，净化党内政治生态，强化政治监督、深化政治巡视，防范化解政治风险，以政治上的全面加强确保全党目标一致、团结一致、步调一致。实践充分证明，坚持以党的政治建设为统领，抓住了全面从严治党的要害和关键，体现了政治建设之于党的建设各项工作纲举目张的作用。讲政治是具体的，必须落在实处。新征程上加强党的政治建设，需要从把准政治方向、坚持党的政治领导、夯实政治根基、涵养政治生态、防范政治风险、永葆政治本色、提高政治能力等方面协同发力、持续发力。要按照《决定》部署，把坚持和加强党中央集中统一领导作为首要任务，推动党的各方面建设把准政治方向、落实政治要求，提高党的各级组织和党员、干部政治能力，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。这是我们党不断从胜利走向胜利的最重要前提和最根本保证。

坚持全面从严

马克思主义政党以实现人的自由全面发展和解放全人类为己任，要实现这样崇高的使命就必须以严的标准管党治党，永葆先进性和纯洁性。马克思曾在致恩格斯的信中指出：“必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”对中国共产党来说，从严治党从来不是选答题而是必答题。党刚成立时就对组织原则、入党条件、党员管理等作出严格规定，此后通过开展整风整党、集中性学习教育、严惩党内腐败分子等，集中整治和清除自身病症，保持党的肌体健康。

打铁必须自身硬。针对一度出现的管党不力、治党不严问题，习近平总书记创造性提出坚持全面从严治党，强调“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治”。“全面”就是管全党、治全党，并以科学理念和系统观念来推进。“严”就是坚持思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严。利剑千锤成器，精铁百炼成钢。新时代以来，党中央以顽强意志、空前力度推进全面从严治党，从严格规范党内政治生活到营造风清气正的政治生态，从持续深化纠治“四风”到以零容忍态度推进史无前例的反腐败斗争，管党治党的螺丝越拧越紧，全面从严的氛围越来越浓。党的十八大以来，截至2026年9月，全国纪检监察机关共立案810.5万件，处分792.2万人，其中处分中管干部963人。一系列“组合拳”，治出了一个更加坚强有力的党。持之以恒推进全面从严治党必须一以贯之、一严到底。《决定》进一步深化和完善全面从严治党各项政策举措，鲜明释放越往后越严的强烈信号。我们必须以内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通为目标健全全面从严治党体系，推动党的各方面建设联动集成、同频共振，实现协同增效、整体提质。把严的基调、严的措施、严的氛围体现到党的建设各方面全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，引导推动党员、干部在遵规守纪前提下敢于担当、善于作为。

坚持问题导向

真正的马克思主义者从不惧怕问题。回顾党的历史，我们党总是一刻不放松地依靠自身力量和人民支持解决自身问题。抗日战争时期，面对党员队伍迅速壮大、一部分新发展党员党性薄弱等问题，1941年7月，中央政治局通过了《中共中央关于增强党性的决定》，对党的建设产生非常积极的作用。延安整风后期，为实事求是总结党的重大历史事件和基本经验教训，党中央制定《关于若干历史问题的决议》，廓清路线是非、发挥定海神针作用，推动全党实现了空前团结和统一。在一次次坚持真理、修正错误的过程中，我们党愈发坚强成熟。

历史总是向前发展的，一个时代有一个时代的问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，直面一度出现党的领导弱化虚化淡化、管党治党不严不实不力、党内一些问题触目惊心的严峻现实，动真碰硬、去疴除弊，一个问题一个问题跟进突破，一个节点一个节点扎实推进，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党的面貌和气象焕然一新。当前，全面从严治党具备许多有利条件，同时要清醒看到，随着世情国情党情发生深刻变化，全面从严治党也面临“三个更加艰巨”等新情况新问题，这对党在新形势下的执政能力、领导水平、队伍素质、拒腐防变带来重大挑战，党面临的“四大考验”和“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的。习近平总书记在就《决定》起草情况向全会作说明时指出：“《决定》稿几个部分不是按照党的建设总体布局平铺开来、面面俱到，而是抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局。”这要求我们必须树立强烈问题意识，把解决党内突出问题作为着力点，不回避矛盾，不讳疾忌医，坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，始终以愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，找准问题症结，及时跟进应对措施，在纠偏治乱、激浊扬清中提高管党治党水平，赢得战略主动。

坚持守正创新

守正创新是党的思想理论和实践发展的重要经验，是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容。围绕“建设什么样的党、怎样建设党”这一历史性课题，我们党在革命、建设、改革进程中坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，先后开创性提出党的建设伟大工程、党的建设新的伟大工程，推动党的建设不断适应党的事业发展。可以说，一部管党治党、兴党强党的历史，就是在守正中创新、在继承中发展的历史。

知常明变者赢，守正创新者进。回应时代呼唤，习近平总书记带领我们坚持党的全面领导不动摇，坚守党的性质宗旨、理想信念、初心使命不动摇，确保党的建设始终沿着正确方向前进。同时，在理论、实践、制度、文化等方面与时俱进、开拓新路，不断研究党的建设面临的新情况新问题。在新时代管党治党、兴党强党伟大实践中，以习近平同志为核心的党中央围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党这一重大时代课题，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平党建思想，为加强新时代党的建设提供了根本遵循和行动指南。思想如炬，照亮征程。在习近平党建思想指引下，我们党实施一系列变革，健全一系列制度规范，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，推动党的建设从方针到目标、从原则到举措、从工作布局到方法路径形成创新合力。特别是对跳出治乱兴衰历史周期率作出科学回答，在“让人民来监督政府”第一个答案的基础上，找到了“自我革命”第二个答案。两个“答案”相互贯通，成为中国共产党的独特创造，永载马克思主义政党建设史册。持之以恒推进全面从严治党，必须把握好守正与创新的辩证关系，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，在重大原则问题上坚定不移、毫不含糊；同时遵循马克思主义执政党建设规律，坚持用改革创新精神管党治党，根据形势任务发展变化不断提出新举措新办法，努力打破一个个“不可行”的旧观念，勇于创造一个个“不可能”的新奇迹，使党的建设体现时代性、把握规律性、富于创造性。

坚持以上率下

领导干部是党的执政骨干，职责重要、岗位关键，增强带头意识、表率意识至关重要。我们党在管党治党实践中，历来高度重视发挥领导干部示范带头作用。延安整风运动，就是首先从党的高级干部整风学习开始的。毛泽东同志强调，整风主要与首先的对象是高中两级干部，特别是高级干部，只要把他们教育好了，下级干部的进步就快了。105年不懈奋斗，躬身为率、正己为范，不仅是我们党有效的领导方法和工作方法，也是我们党推动事业发展的重要经验。

人不率则不从，身不先则不信。新时代推进全面从严治党，中央怎么做，上层怎么做，领导干部怎么做，全党都在看。中央八项规定何以深刻改变中国？关键就在于习近平总书记用行动发号令，以身教作示范，践行了“从我本人做起”的庄严承诺，对全党产生了强劲推动力和巨大感召力，无论对党的自身建设还是对社风民风的塑造，都有着不可估量的深远影响。从中央到地方，各级领导机关和领导干部以身作则，以“头雁”带动“群雁”齐飞，使管党治党真正严起来、紧起来、实起来。“坚持从中央政治局做起、从领导干部抓起，以上率下改进工作作风”被写入《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。律己足以服人，身先足以率人。《决定》围绕规范“一把手”履职用权、落实全面从严治党政治责任作出部署，就是要推动领导干部一级做给一级看、一级带着一级干，凡是要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己坚决不做，以“关键少数”示范带动“绝大多数”。各级领导干部特别是高级干部要把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，严于律己、严负其责、严管所辖，坚持主动抓、主动管，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，带动各有关方面切实负起责任，推动主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等一贯到底，形成上下联动、齐抓共管的良好局面。

坚持依规治党

加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策，也是我们党抓好自身建设的优良传统。我们党一直高度重视制度建设，及时总结党的建设实践经验，把成熟的、普遍适用的经验提炼上升为制度，不断完善党内法规，为推进从严治党筑牢了制度根基。

形势在变、任务在变，制度也须因时因势调整优化。习近平总书记指出：“要把党内存在的突出矛盾和问题解决好，要有效化解党面临的重大挑战和危险，很重要的一条就是要完善规范、健全制度，扎紧制度的笼子”。这些年来，党中央坚持把党章作为全党的根本行为规范，持续深化党的建设制度改革，推动依法治国和依规治党有机统一，先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划，三次修订《中国共产党纪律处分条例》，制定修订《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等一系列党内法规，并把制度建设贯穿党的各方面建设，把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，使制度之笼密而不繁、有效管用，制度执行不打折扣、落地生根。截至2026年6月，全党现行有效党内法规3389部。从2012年11月到2026年6月，制定修订中央党内法规占现行有效中央党内法规的79%。新时代成为党的历史上制度成果最丰硕、制度体系最健全、制度执行最严格的时期。制度体系越完备，管党治党就越有力。《决定》专章部署“坚持制度治党、依规治党”，就是要以制度建设为抓手，通过立明规矩、强化制度刚性约束、增强制度执行力，进一步提升党的建设科学化、制度化、规范化水平。我们必须把依规治党作为管党治党的基本方式，注重用制度管权管事管人，严格执行党章党规党纪，以系统完备、科学规范、运行有效的党内法规制度体系增强工作效能。制度的生命力在于执行。要严格制度执行，有规必依、执规必严，大力破除潜规则，推动制度优势更好转化为治理效能，防止制度空转。

循道而行，功成事遂。“七个坚持”紧密联系、有机统一，既是认识论又是方法论，蕴含着历史的昭示、现实的考量、未来的启迪，集中体现了我们党持之以恒推进全面从严治党的清醒与坚定、智慧与力量、自觉与担当。历经淬炼再出发，中国共产党人将“道不变、志不改”，坚持以习近平党建思想为指引，全面学习贯彻党的二十届五中全会精神，深入贯彻持之以恒推进全面从严治党的战略部署，以百年大党的新气象新作为，在新的赶考之路上交出新的更加优异答卷。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以敏捷治理为智能体发展保驾护航

严国萍

智能体是人工智能产品和服务的新形态。习近平总书记指出：“人工智能应当成为人类的可信工具。”近年来，随着新一代人工智能技术演进，智能体快速发展。“十五五”规划纲要提出：“鼓励多模态、智能体、具身智能、群体智能等技术创新”。国务院印发的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》提出到2027年新一代智能终端、智能体等应用普及率超70%；相关部门印发的《“人工智能+制造”专项行动实施意见》提出到2027年推出1000个高水平工业智能体。这将进一步推动智能体技术创新和应用落地。把相关决策部署落到实处，要坚持发展和安全并重，以敏捷治理为智能体发展保驾护航。

智能体是具备自主感知、记忆、决策、交互与执行能力的智能系统。在人工智能技术推动下，智能体一方面正在向能够自我学习和演化的方向演进，另一方面正在融入工厂、医院、学校、社区和家庭，加速与物理世界深度融合，深刻改变人类生产生活方式。在实际应用中，智能体在带来便利、提高效率的同时，也暴露出一些问题和风险。比如，智能体自主执行任务时，信息安全与隐私保护等问题相伴而生；部分智能体安全防护体系相对薄弱，在恶意指令诱导下存在安全隐患；智能体支付的兴起可能带来模型误判、授权滥用等风险；等等。为此，要及时更新治理思路，积极探索符合智能体发展规律的敏捷治理路径，推动治理体系与技术发展同向而行、协同演进。

近年来，我国出台《人工智能安全治理框架》等规范，持续加强人工智能治理，构建多层次、多维度的治理机制，在加强敏捷治理方面积累了一系列经验做法。面向未来，应立足我国实际，积极适应人工智能技术快速迭代和智能体自主能力增强的趋势，更好统筹发展和安全，及时动态调整治理方式，为新技术、新业态发展预留空间，在鼓励创新与防范风险之间实现动态平衡。

构建分类分级治理框架。建立适应新业态发展的高效便捷准入机制，探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式。根据应用场景和潜在影响，审慎稳妥开展智能体分级治理。对于敏感领域及重点行业，可根据相关法律法规、监管要求和安全防护标准，实行备案、检测、问题产品召回等管理措施；对于低风险领域，可完善智能体评估测试工具，通过合规自测、信息报告、分发平台管理、行业自律等实现高效治理。同时，鼓励行业组织、主要企业联合制定行业自律规则，明确智能体功能合规、算法治理、知识产权保护、公平竞争等规范细则。

提升内生安全能力。加快突破关键核心技术，提升智能体系统安全保障能力，才能更好防范数据投毒、隐私泄露、算法篡改、系统漏洞、运行失控等安全风险。要注重前瞻预防和约束引导，在遵守法律法规、尊重社会公德和伦理规范前提下，明确智能体决策权限，厘清仅限用户本人决策、需由用户授权决策和智能体自主决策等各种决策方式的合理边界及所需权限，确保智能体始终安全、可靠、可控。同时，强化智能体应用安全管理，避免智能体被用于自动化攻击、隐私侵犯、虚假信息生成传播、网络诈骗等违法犯罪行为。

加强国际协作。当前，智能体的互信、互联、互操作水平深刻影响全球数字经济的融合程度与人类社会的未来。应坚持共商共建共享原则，加强政策协调与实践合作，在充分尊重各国主权、安全关切、法律法规的前提下，共同打造开放、可信、安全、普惠的智能体生态。强化技术研发，驱动协同创新，推动多智能体从“可控交互”向“自主协同”演进，构建高效、可扩展、低延迟的跨平台互操作能力；促进标准互认，建立开放式标准验证与迭代机制，避免技术壁垒与生态割裂，推动不同智能体无缝接入全球协作网络。同时，制定智能体开发、部署、应用、维护等全周期安全规范，探索建立智能体供应链安全信息共享和预警机制，确保智能体运行始终不逾越安全底线。

（作者为中共浙江省委党校（浙江行政学院）教授）

YOU DI FANG SHI 有的放矢

既做「廉吏」又当「勤官」

刘洋

治国必先治党，治党务必从严。党的二十届五中全会提出：“全面从严治党关键在从严治吏。”习近平同志在福建宁德工作期间，在《干部的基本功——密切联系人民群众》一文中指出：“对党员干部来说，很重要的一条，就是既要做‘廉吏’，又要当‘勤官’，既要廉政又要勤政。”这深刻启示我们，在干事创业中能否做到“廉”与“勤”的统一，考验党性纯度，检验作风成色，是新时代党员干部必须回答好的重要课题。

廉洁自律是为官之本。古往今来，清廉始终是为官从政的重要操守。习近平总书记指出：“一个人廉洁自律不过关，做人就没有骨气，做事就没有硬气”。领导干部的权力是党和人民赋予的，秉公用权、廉洁从政，是取信于民、履职尽责的基本前提。一旦欲望膨胀、以权谋私，就会使公权力沦为谋取私利的工具，损害群众利益，侵蚀党和政府公信力。守住廉洁底线，既要在大是大非面前站稳立场、坚守原则，也要在小事小节上慎独慎微、防微杜渐。只有始终敬畏权力、管好权力、慎用权力，不断加强党性修养，才能筑牢拒腐防变的思想防线。

勤政为民是从政之要。干部干部，干字当头。党员干部肩负着推动事业发展、增进民生福祉的重要职责，勤勉履职、担当作为，是对党和人民负责的应有之义，更是优良作风在岗位上的生动体现。现实中，少数党员干部秉持“不求有功、但求无过”的心态，碰到险阻躲着走、遇到难题往后退，甘当“守摊官”“甩手干部”。这种遇事推诿塞责的做派，既辜负了组织信任，也贻误了事业发展。勤政不是简单出力吃苦，而是担当精神与干事本领的统一，既要有事不避难、义不逃责的勇气，又要有循规律、善落实的能力，在推动高质量发展、服务群众、防范化解风险、运用法治思维和法治方式开展工作等方面创造性开展工作，成为本职工作的行家里手，以扎实成效回应群众期望。

廉与勤，相辅相成、辩证统一，植根党性，彰显作风，共同构成党员干部履职尽责的价值准则。有廉无勤，容易陷入“不贪不占也不干”的庸政惰政，以表面上的清白掩盖履职上的懈怠，看似守住了个人廉洁的底线，实则辜负了组织信任和群众期待；有勤无廉，则必然陷入“能干事却不干净”的歧途，把干事能力异化为谋取私利的工具，即便一时取得些许成绩，却终究会因肆意妄为而跌倒。实现“廉”与“勤”的有机统一，党员干部既要知敬畏、存戒惧、守底线，又要敢负责、勇担当、善作为；既不因私利而擅权妄为，也不因怕担责而消极避事，始终做到讲原则、遵法纪、守正道。

党的二十届五中全会对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，对党员干部增强党性、改进作风、廉洁用权、担当作为提出更高要求。越是面对复杂局面，越需要党员干部以廉洁守住用权底线，在小事小节上不失守、在利益诱惑前不动摇，做到自重自省、慎独慎微；越是面对艰巨任务，越需要党员干部以勤勉扛起履职责任，牢固树立和践行正确政绩观，面对矛盾不绕道、面对困难不退缩、面对群众诉求不敷衍，把更多时间和精力用在办实事、解难题、促发展上。唯有自觉将廉洁自律与担当作为贯通一体，才能在新的赶考之路上回答好操守与作为、权力与责任的考题，创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩。

思想纵横 SI XIANG ZONG HENG