进一步完善党和国家监督体系

李鸿忠

习近平总书记深刻指出，监督是治理的内在要素，在管党治党、治国理政中居于重要地位；党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想为指导，总结新时代全面从严治党宝贵经验，提出“持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系”，部署了一系列重要任务，对于巩固党的长期执政地位、实现党的使命任务，充分发挥“中国共产党之治”、“中国之治”的独特优势，具有重要意义。

一、完善党和国家监督体系是新时代全面从严治党伟大成就的重要组成部分

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，坚定不移全面从严治党，开辟了百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党和人民赢得强党强国的历史主动。在这一伟大进程中，党中央和习近平总书记立足健全全面从严治党体系、推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和完善党和国家监督体系，取得一系列重要理论成果、实践成果、制度成果，为党和国家事业发展提供了重要保障。

完善党和国家监督体系是习近平党建思想的重要内容。习近平党建思想科学回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的党建篇。习近平总书记坚持从全局和战略的高度统筹谋划完善党和国家监督体系，提出一系列新理念新论断新要求，指出党要管党、从严治党，“管”和“治”都包含监督；增强党自我净化能力，根本靠强化党的自我监督和群众监督；要做好监督体系顶层设计，既加强党的自我监督，又加强对国家机器的监督；完善党和国家监督体系，总要求是党统一领导、全面覆盖、权威高效，着力点是增强监督严肃性、协同性、有效性。习近平总书记强调，党的执政地位，决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的；国家监察是对公权力最直接最有效的监督；巡视是党内监督的战略性制度安排；派驻机构监督是党和国家监督体系的重要内容。习近平总书记的重要论述明确了党和国家监督体系的定位架构，指明了完善的方向目标、重点任务，与党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争紧密相连，有机融入习近平党建思想“十四个坚持”科学内涵，为完善党和国家监督体系提供了指引和遵循。

完善党和国家监督体系是开辟百年大党自我革命新境界的重要成果。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党坚持以党内监督为主导，推动各项监督贯通协同，建立健全党中央统一领导、党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的党内监督体系，建立巡视巡察上下联动的监督网，充分发挥巡视监督利剑作用和派驻监督探头作用。持续深化党的纪律检查体制、国家监察体制改革，设立国家和地方监察委员会，与同级纪律检查委员会合署办公，实现党内监督全覆盖、对公职人员监察全覆盖。推进审计统计监督体制改革，成立中央审计委员会，习近平总书记亲自担任委员会主任，引领推动审计监督有力有效服务保障党和国家工作大局；明确将统计监督纳入党和国家监督体系，严防严查统计造假行为。加强人大对宪法法律实施监督、预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。加强和改进人民政协民主监督工作，发挥社会主义协商民主优势。我们党自觉接受群众监督，加强舆论监督，畅通信访举报渠道，及时回应人民关切。新时代党和国家监督体系不断完善，是党找到“让人民来监督政府”和“自我革命”两个跳出治乱兴衰历史周期率答案的鲜明体现。

完善党和国家监督体系是党厉行法治、依规治党的重要抓手。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持制度治党、依规治党，把加强党内法规制度建设摆在突出位置，形成比较完善的党内法规体系。在党内监督法规制度方面，2016年党的十八届六中全会通过的党内监督条例，是新时代加强党内监督的顶层设计和党内监督的基本法规；党中央2015年、2017年、2024年3次修订巡视工作条例，对于坚持和加强党中央对巡视工作的集中统一领导、推进巡视工作高质量发展具有重要意义；出台有关纪检机关监督执纪工作、纪检监察机关处理检举控告工作、加强对党员领导干部“关键少数”的监督及考核等一系列法规制度。习近平总书记强调坚持依法治国和依规治党有机统一，要求必须努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。全国人大及其常委会认真贯彻落实党中央决策部署，修改宪法，制定监察法，为国家监察体制改革提供法治保障；修改各级人民代表大会常务委员会监督法、审计法、统计法等法律。国务院出台行政执法监督条例，成为新中国成立以来首部关于行政执法监督的行政法规。通过党内法规和国家法律法规衔接协调、同向发力，党和国家监督制度更加成熟定型，制度优势更好转化为治理效能。

二、新时代完善党和国家监督体系积累了丰富经验

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党构建起全面从严治党体系，搭建起党和国家监督体系“四梁八柱”。成就来之不易，经验弥足珍贵，值得长期坚持、不断发展。

坚持以习近平党建思想为指导。习近平党建思想是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的根本遵循和行动指南。只有深入学习领会习近平党建思想的精髓要义，增进对“两个确立”的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，完整准确全面把握新时代党的建设的最高原则、价值追求、工作布局、科学方法、保障措施，才能切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以科学的思想方法和工作方法推进党和国家监督体系完善发展，不断以实践成效彰显真理伟力。

坚持强化政治监督。政治监督是督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措。只有坚持把“两个维护”作为新时代强化政治监督的根本任务，坚决清除一切损害党中央权威和集中统一领导的政治隐患，不断推进政治监督具体化、精准化、常态化，着力发现和纠正政治偏差，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，把政治监督贯穿党领导经济社会发展各方面全过程，才能使全党自觉而紧密地团结在党中央周围，时时刻刻向党中央看齐，把党的理论和路线方针政策落到实处。

坚持以党内监督为主导。党内监督是永葆党的肌体健康的生命之源。只有不断增强向体内病灶开刀的自觉性，使积极开展监督、主动接受监督成为全党的自觉行动，坚持强化全面从严治党主体责任和监督责任，把党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体，才能有效破解自我监督的世界性难题，确保党永远不变质不变色不变味。

坚持自我监督和人民监督相结合。自我监督和人民监督有机统一、相辅相成。只有坚持自觉接受人民监督，切实把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督等贯通起来，支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行监督职能，发挥群众监督、舆论监督“前哨”作用，才能形成全面覆盖、常态长效的监督合力，实现自律和他律良性互动、相得益彰。

坚持把权力关进制度笼子。坚持制度治党、依规治党，就是靠制度管权管事管人。只有坚持以党章为根本依据，以民主集中制为核心，高质量构建党内法规体系，以完善的党内监督保障法规制度持续推动党员干部秉公用权、干事创业，坚持依法治国与依规治党统筹推进、一体建设，注重党内法规同国家法律法规的衔接协调，加强对权力运行的制约和监督，才能构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系，为持之以恒推进全面从严治党提供制度保障。

坚持加强对“一把手”和领导班子的监督。对“一把手”的监督是党内监督的重中之重，对各级“一把手”来说，自上而下的监督最有效。只有强化上级党组织监督，做实做细同级监督，以有效监督把“关键少数”管好用好，推动各级“一把手”和领导班子以身作则，自觉接受监督，用好批评和自我批评武器，增强主动监督、相互监督的自觉，才能充分发挥党员领导干部表率引领作用，保障党内监督责任全面落实。

三、全面落实进一步完善党和国家监督体系的决策部署

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。《决定》对进一步完善党和国家监督体系进行了系统部署，提出了明确要求，要认真抓好落实。

一是坚持和加强党中央集中统一领导，推进政治监督具体化、精准化、常态化。思想上，要坚持不懈强化党的创新理论武装，准确把握党中央对本地区本部门本领域改革发展的目标定位和部署要求，确保思想统一、方向一致。政治上，要坚持党中央集中统一领导，严明政治纪律和政治规矩，决不允许搞“七个有之”，确保言行一致、令行禁止。把党中央重大决策部署落实情况作为监督重点，及时发现和解决落实不力、变形走样问题，防止和纠治“低级红”、“高级黑”。

二是做实党委（党组）全面监督，加强对各类监督主体的领导。党委（党组）要发挥主导作用，统筹推进各类监督力量整合、程序契合、工作融合。落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。落实“一把手”述职专题报告管理监督下级“一把手”情况制度。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制，领导班子成员要履行维护民主集中制的政治责任、加强相互监督，发现“一把手”存在问题应当坦诚提出，发现重要问题应当向上级党组织报告。落实党支部直接教育管理监督党员职责。修订党内监督条例，完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调的工作机制，强化权责对等、失责必问，推动正确用权。

三是完善纪检监察工作双重领导体制，做实监督检查和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主，注重力量协同和优化，加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。各级纪委（派驻纪检监察组）要履行好监督责任，下级纪委（派驻纪检监察组）至少每半年向上级纪委（派出机关）报告一次党委（党组）领导班子成员特别是“一把手”履行职责、行使权力情况和自身履行监督责任情况。

四是用好县乡村监督资源和力量，健全基层监督体系，完善提级监督、交叉监督等机制，畅通群众监督渠道，促进基层监督和基层治理有机贯通。要深化基层监督体制机制改革，把纪检监察同对基层巡察结合起来、同各方面监督统筹起来，用科技手段加强监督，破解“熟人社会”监督难题。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题。

五是推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动，形成监督合力。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉接受人大监督，切实履行好各自监督职责，用制度管住权力。发挥协商式监督优势，增强民主监督实效，助推党和国家重大决策部署落地见效。纪委监委要在贯通各类监督上主动作为，做实监督全覆盖、增强监督有效性。

六是加强对权力运行的制约和监督。加强重大决策合规合法性审查，健全重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用事项监督机制。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面，确保制度时时生威、处处有效。

七是全面贯彻党的巡视工作方针，落实巡视工作条例，用好常规巡视、专项巡视、机动巡视、提级巡视等方式，创新巡视方法，加大巡视“回头看”力度，加强巡视整改和成果运用，深化巡视巡察上下联动，提升对村巡察质效，发挥巡视综合监督利剑作用。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平党建思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步完善党和国家监督体系，为健全全面从严治党体系、确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心作出新贡献。

学习贯彻党的二十届五中全会精神

全国人大常委会旅游法执法检查组举行第二次全体会议

本报北京11月12日电 （记者**彭波**）全国人大常委会旅游法执法检查组12日举行第二次全体会议，研究讨论执法检查报告稿。全国人大常委会副委员长肖捷、彭清华、张庆伟出席。

在听取有关汇报和意见建议后，张庆伟指出，本次执法检查工作扎实有力，取得阶段性成果。要深入学习贯彻习近平总书记关于旅游工作的重要论述，以执法检查为契机，进一步贯彻好实施好旅游法，更好服务和推进旅游强国建设。要认真研究吸纳各方面意见建议，高质量做好旅游法修改工作，及时制定完善相关法规制度政策，不断提升旅游工作法治化水平。要扎实做好全国人大常委会听取审议执法检查报告和后续跟踪监督等工作，切实解决法律实施中存在的困难和问题，在法治轨道上推动旅游业高质量发展。

第二届全国全民健身大赛总决赛举行

本报青岛11月12日电 （记者**王亮、王者**）第二届全国全民健身大赛总决赛于10日—12日在山东省青岛市举行。本届大赛由国家体育总局、中华全国体育总会主办，于4月启动。赛事搭建省级选拔赛、大区预赛、全国总决赛三级竞赛体系，设七大赛区，采用“5+N+X”项目架构，乒乓球、游泳、柔力球、桨板、匹克球五大项目为总决赛规定项目，各大赛区立足地域文化特色与群众运动基础，设置自选项目与特色体验项目。

在总决赛所设的17个团体项目比拼中，山东省夺得5枚金牌，北京市、广东省各获得4枚金牌，河北省、河南省、浙江省、福建省各获1枚金牌。12日，多场全民健身展示交流活动在青岛同步展开，让丰富多彩的健身服务来到群众身边。

国内成品油价格下调

本报北京11月12日电 （记者**刘志强**）记者从国家发展改革委获悉：10月29日国内成品油价格调整以来，国际市场原油价格震荡回落，本次调价的前10个工作日平均价格低于上次调价前10个工作日平均价格。根据国际市场油价变化情况，自11月12日24时起，国内汽、柴油（标准品）价格每吨分别下调645元、625元。

国家发展改革委表示，中石油、中石化、中海油公司及其他原油加工企业要组织好成品油生产和调运，确保市场稳定供应，严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监督检查力度，严厉查处不执行国家价格政策的行为，维护正常市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

本版责编：**管璇悦 张伟昊 翟钦奇**

《技能人才评价条例（征求意见稿）》发布——

为人才强国建设提供坚实法治保障

本报记者 邱超奕

日前，人力资源社会保障部发布《技能人才评价条例（征求意见稿）》（以下简称“征求意见稿”），对评价标准、机构管理、考务规范、证书管理、协同监管等制度规则作出全面规定，全口径全过程规范技能人才评价活动。

此次发布的征求意见稿旨在推动解决哪些现实问题？对技能人才及其评价工作有何作用？多位行业专家进行了解读。

“开展技能人才评价是我国人力资源开发的重要措施，对于推动人才强国建设具有重要的基础性、支撑性、保障性作用。”中国政法大学法学院教授成协中表示，当下，我国高技能人才规模质量与产业转型升级需求相比仍有差距，通过国家统一立法，树立评价标准、规范评价行为，有助于建设一流产业技术工人队伍，破解技能人才供需结构性矛盾，服务产业结构优化升级。

成协中介绍，近年来，我国职业种类更为丰富多样，评价权的下放有效激发了市场活力，技能人才队伍日趋庞大；但实践中也出现了评价机构良莠不齐、评价证书含金量参差、违规套取补贴等问题。征求意见稿明确了技能人才评价机构违法评价的法律责任，填补了技能人才评价制度建设的立法空白。

北京科技大学文法学院教授李富成说，违规培训往往在招生宣传中混淆培训证书与职业资格证书、职业技能等级证书、专项职业能力证书，使用“权威证书”“官方认证”等具有误导性的标识和表述，宣称其与行业主管部门存在特定联系，把人才评价异化为“生意经”。

对此，征求意见稿明确，任何单位和个人未经备案，不得假借职业资格评价、职业技能等级认定、专项职业能力考核的名义开展评价活动，发放证书。任何单位和个人不得伪造、变造、买卖职业资格证书、职业技能等级证书、专项职业能力证书。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员陈玉杰表示，征求意见稿明确人社部门会同网信、公安、市场监管等部门建立协同监管机制，有助于对涉及虚假宣传、网络售证等跨领域违法行为实施联合打击，有效回应了技能人才评价活动涉及面广、监管链条长的现实，破解“单一部门管不完、管不好”的困境。

中国人事科学研究院研究员范巍认为，此次征求意见稿的一大亮点是以职业标准体系为统领，全口径纳入、分类规范各种技能人才评价活动。

“征求意见稿支持行业协会商会、学会、企业和院校（含技工学校）等积极参与国家职业标准等的开发研究，允许将成熟的行业评价规范、企业评价规范上升为国家职业标准，这有利于确保标准内容贴合产业发展实际，紧跟产业迭代、岗位需求变化，有效破解职业标准体系与产业发展脱节的问题。”范巍说。

同时，征求意见稿多处体现技能人才评价对现代化产业体系发展的重要意义。“通过国家立法更好平衡技能人才评价放权与监管、衔接人才培养与使用、贯通技能等级与待遇提升，将为人才强国建设提供坚实法治保障。”成协中说。 （**薛子怡**参与采写）

（上接第二版）

新时代以来，全面从严治党不断向纵深发展，引导国有企业广大党员干部严于律己、严负其责、严管所辖，不负党和人民的信任与重托。

一体推进“三不腐”，铲除腐败滋生的土壤和条件。

在中储粮唐山直属库的智慧监管平台上，随机点开一座粮仓的监控画面，仓房里的大豆清晰可见。“平台可视化监控24小时在线，随时掌握各库点收购动态、库存情况和安全状态。”中储粮唐山直属库有限公司党支部书记、总经理李江培说。如今，在中储粮集团，上千家直属粮库和分库实现“技防技控”，反腐穿透力不断提升。

“不敢腐”是前提，“不能腐”是关键，“不想腐”是根本。加强对企业“关键少数”特别是“一把手”的管理监督，强化对权力运行重点环节的管理监督，开展政商“旋转门”、“逃逸式辞职”、违规经商办企业等专项整治；《中央企业违规经营投资责任追究实施办法》《国有企业领导人员廉洁从业规定》等相继印发，把权力关进制度笼子；纪律教育和作风建设常态化长效化，推动广大干部职工严格执行中央八项规定精神；国务院国资委党委建成用好国资央企党风廉政教育馆，对中央企业全覆盖开展廉洁教育，其中突出“一把手”、年轻干部、新提拔干部、关键岗位干部等重点群体。

健全监督体系，确保权力始终在正确轨道上运行。

党的十八大以来，党中央对中管金融企业、中管企业开展三轮全覆盖巡视。国务院国资委党委、各地区党委按规定对国有企业全覆盖巡视巡察。广大国有企业开展内部巡视，自查自纠、整改整治。

巡视监督亮“利剑”，派驻监督吹“前哨”。前段时间，中国大唐纪检监察组正式更名为中央纪委国家监委驻中国大唐纪检监察组。改革后，派驻纪检监察组一方面退出了与监督职责无关的议事协调机构，一方面聚焦“十五五”时期新能源大基地和大项目建设，紧盯安全生产、生态环保、招标采购等重点环节，定期跟进调度项目进展情况，职责更明确，监督更有力。

党的二十届三中全会明确提出，推进向中管企业全面派驻纪检监察组。目前，中央纪委国家监委向中管企业全面派驻纪检监察组工作已顺利完成，中管企业派驻纪检监察组均已全面履职，正风肃纪反腐力度进一步加大，不断净化政治生态，让清风正气更加充盈浩荡。

企业发展更加充满活力

今年夏天，四川成都出现40多摄氏度的高温天气。国家电网四川电力成都高新连心桥共产党员服务队副队长樊金柱带领队员们，手持红外测温仪与负荷检测仪，穿梭在重载变压器之间，确保居民用电安全。

“服务队中有党龄10多年的老队员，也有刚工作不久的年轻人。大家齐心协力，竭尽所能服务群众。”樊金柱说。

党建强，事业兴。习近平总书记强调：“中央企业要充分认识肩负的职责使命，更好服务党和国家工作大局，服务经济社会高质量发展，服务保障和改善民生”。

10多年来，国企党建走深走实，党委（党组）把方向、管大局、保落实的领导作用充分发挥，广大党员在吃劲岗位、急难险重一线，为推进高质量发展提供坚强保障。

用好思想政治工作传家宝，增强凝聚力。

中建集团现有职工30余万人，约92%分布在四级及以下基层单位。项目点多面广，管理链条长，如何保持职工队伍稳定？

老张常年在项目工地干活，一度觉得“没奔头”。中建二局三公司北京大郊亭项目党支部书记白净通过谈心谈话，得知像老张这样的工友并不少。党支部主动对接有关部门，组织技能培训。老张考下焊工证，不仅工资翻倍，还带出了徒弟。

“党建工作本质是做人的工作。如今，项目核心工种工人稳定率保持92%以上，项目有序推进。”白净说。

10多年来，广大国有企业以党建工作与经营业务深度融合为抓手，激活组织凝聚力、人才支撑力、文化向心力、品牌影响力，引导干部职工心往一处想、劲往一处使。

提振干事创业精气神，激发战斗力。

走进中车长客超导电动磁浮试验线，时速600公里的超导电动高速磁浮列车工程样车稳稳停在轨道一头。“车载超导磁体此前没有可借鉴的研制经验，党员骨干挂帅重大课题，完成一系列高难度攻关任务。”中车长客国家轨道客车工程研究中心党委书记、主任朱彦说。

2025年7月，样车调试进入关键阶段——全尺寸车载高温超导磁体组装。“装配区域狭小，需要一边手持高温焊枪精细操作，一边对接零下200摄氏度的深冷部件，真是‘冰火两重天’。”中车长客磁浮研究所高级工程师胡浩回忆。

“我来！”关键时刻，党员骨干顶上去。大家轮番上阵操作组装、校准参数、排查隐患，连续攻坚20余个小时，实现超导磁体一次性试验通过。

企业发展到哪里、党的建设就跟进到哪里，基层党组织的战斗堡垒作用就体现在哪里。

中国铁路自觉赓续铁路红色基因，持续提升政治能力，打造堪当时代重任的高素质领导人员队伍，中国高铁成为亮丽的“国家名片”；中国广核集团探索党建工作融入科技创新、项目建设、生产经营，把组织优势转化为发展动能……

铸魂壮骨，淬火成钢。国有企业的发展史，就是一部坚持党的领导、加强党的建设的历史。新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广大国有企业深入学习贯彻党的二十届五中全会精神，持之以恒推进全面从严治党，以高质量党建引领高质量发展，必将在加快建设世界一流企业中不断取得新突破，为推进中国式现代化贡献更大力量。