奋力建设更具国际竞争力的现代化产业体系

——广东推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实践与思考

广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

世界各国现代化的历程表明，没有产业的现代化，就没有国家的现代化。现代化产业体系作为中国式现代化的物质技术基础，是由各类现代产业构成的产业体系或者产业系统，各产业互为支撑、融合共进，共同构筑起国民经济的基本骨架。习近平总书记就发展先进制造业作出重要指示，强调“加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，为推进中国式现代化提供有力支撑”；在广东考察时指出“中国式现代化不能走脱实向虚的路子，必须加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系”，要求广东“始终坚持以制造业立省，更加重视发展实体经济，加快产业转型升级，推进产业基础高级化、产业链现代化，发展战略性新兴产业，建设更具国际竞争力的现代化产业体系”，为广东锚定立省之本、强省之基提供了根本遵循与行动指引。广东作为经济大省、制造大省、服务大省，坚持实体经济为本、制造业当家，把推动先进制造业和现代服务业深度融合发展作为关键抓手，以制造强基稳固产业底盘、以服务赋能提升价值链位势，奋力谱写中国式现代化广东篇章。

在推动先进制造业和现代服务业深度融合发展科学指引下的广东实践

实体经济是一国经济的立身之本、财富之源。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。我国是一个大国，必须发展实体经济，不断推进工业现代化、提高制造业水平。先进制造业是实体经济的一个关键，推动先进制造业和现代服务业深度融合发展是顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，增强制造业核心竞争力、建设现代化产业体系的重要途径，能够为全面建设社会主义现代化国家夯实物质技术基础。

习近平总书记在党的二十大报告中对“建设现代化产业体系”作出深刻论述，提出“推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合”；在2023年全面贯彻党的二十大精神开局之年的首次地方考察就来到广东，要求“围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，在全面深化改革、扩大高水平对外开放、提升科技自立自强能力、建设现代化产业体系、促进城乡区域协调发展等方面继续走在全国前列，在推进中国式现代化建设中走在前列”。这些重要论述，为广东推动先进制造业和现代服务业深度融合发展提供了科学指引。2025年，广东经济总量达14.58万亿元，连续37年居全国首位，在全国经济格局中地位凸显。推动先进制造业和现代服务业在更全要素、更宽领域、更高水平上协同发展，既是广东服务国家战略的政治责任，又是筑牢自身产业根基、激活发展动能、塑造竞争优势的内在要求，还是建设更具国际竞争力的现代化产业体系的重中之重。

以先进制造业高质量发展筑牢现代化产业体系根基。习近平总书记指出：“先进制造业是实体经济的一个关键，经济发展任何时候都不能脱实向虚。”从世界工业化规律与大国竞争实践看，保持制造业合理比重是发展壮大实体经济、不断提高发展质量和效益的关键所在。保持制造业合理比重，不仅仅是简单守住规模底线，更需要在制造业的结构优化中锻造先进制造业这一现代化产业体系的筋骨，实现从技术范畴到生产组织方式的创新，推动产业向中高端迈进。改革开放以来，广东制造业从“三来一补”起步，历经多轮“腾笼换鸟”转型升级，已形成门类齐全、配套完善、链条完整的具有较强国际竞争力的先进制造业体系。新时代以来，广东强化科技攻关，推动数智化改造和绿色转型，引育链主企业、专精特新企业，着力锻造先进制造钢筋铁骨，以独创性实践探索解决全球工业化进程中的产业转型难题。“十四五”时期，广东全省规模以上工业企业数量较5年前增长超四成，累计培育8个国家先进制造业集群。2025年，广东先进制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别达56.2%、34.7%，产业结构持续向高端化迈进。

以现代服务业高质量发展推动现代化产业体系向新、向优、向智、向绿迈进。习近平总书记指出：“深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展”。服务业是现代化产业体系的重要组成部分。现代服务业具有高技术性、高成长性、强渗透性等特点，是促进高质量发展的重要力量。特别是生产性服务业作为连接技术进步与实体经济的重要纽带，为制造业技术攻关、品质提升与产品升级提供支撑，其发展水平直接影响制造业高端化、智能化、绿色化转型的进程。近年来，广东高度重视发展以生产性服务业为主干的现代服务业，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，以服务业之优增进制造业之强。2025年，广东服务业增加值8.5万亿元、占全省经济总量比重为58.3%，其中现代服务业增加值占服务业增加值比重达64.9%；生产性服务业加快发展，金融、信息等产业领跑全国；生活性服务业提质增效，“上门经济”、生鲜电商、短视频电商等诸多新模式不断涌现，家庭服务、健康养老、教育培训等供给水平不断提升，文化及相关产业增加值稳居全国首位。

推动先进制造业和现代服务业协同共生、深度融合。习近平总书记指出：“要把制造业高质量发展放到更加突出的位置，采取有力措施，推动先进制造业和现代服务业深度融合，坚定不移建设制造强国。”从产业发展史考察，制造业与服务业的关系经历了从早期的垂直分工、相对独立向水平协同、深度嵌入的演变。这一过程催生出许多细分行业，产业链环节相互嵌入、跨界融合。数字时代，生产性服务业全方位赋能先进制造业，叠加实体经济与数字经济的深度融合，带动制造业服务化和服务业制造化双向拓展，使产业体系不断迭代升级。作为全国制造大省、服务大省，广东顺势而为，以数字技术强大的跨界渗透力，推动先进制造业与现代服务业协同共生、深度融合，推动制造能力、服务效率呈现倍数级、指数级增长，促进产业发展快速向“微笑曲线”两端延伸，形成从龙头骨干企业和中小企业“单点突破”到产业链供应链整体“链式改造”的实践模式。截至2025年底，广东数字经济规模、工业机器人产量、服务机器人产量均位列全国第一，制造业服务化进程加快，服务型制造新业态不断涌现。

广东在先行先试中形成的经验做法

广东在推动先进制造业和现代服务业深度融合发展中先行先试，形成一系列经验做法，为全国高质量发展闯出新路、打开新局。

加强政策协同，以制度创新激发产业发展活力。建设更具国际竞争力的现代化产业体系，离不开政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动，其中一个重要方面在于以政策供给破除制度壁垒、稳定市场预期、释放发展潜能。广东将推动先进制造业和现代服务业深度融合发展以及建设更具国际竞争力的现代化产业体系纳入全局统筹，连续4年召开全省高质量发展大会，大会主题从“再造一个新广东”，到“产业科技互促双强”，到“建设现代化产业体系”，再到“制造业与服务业协同发展”，形成一以贯之、层层递进的政策主线。出台《中共广东省委 广东省人民政府关于高质量建设制造强省的意见》《广东省制造业高质量发展促进条例》《关于推动制造业与生产性服务业深度融合发展的若干措施》《广东省推动制造业与服务业协同融合发展2026年行动方案》《广东省推进服务业扩能提质实施方案》等文件，并将“促进制造业与生产性服务业深度融合发展”纳入广东“十五五”规划纲要。围绕创新链条关键环节，深入实施“广东强芯”“璀璨行动”等重大科技工程，推出“粤质贷”“星火贷”等金融产品，发挥广东省战略性新兴产业投资引导基金等政府投资基金的引导作用，推广企业按需下单、院校定向培养的“订单式”人才队伍建设模式，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。着眼于降低制度性交易成本和优化营商环境，开展注册资本认缴登记制度改革试点，实现企业开办“一天办结”、跨区域迁移“零障碍”，创新推出“信用+监管”分级分类管理，发布全国首个企业信用风险分类管理省级地方标准。这些制度创新，激发了广东现代化产业体系建设的活力。

推进高水平对外开放，以全球视野拓展产业发展空间。习近平总书记强调：“广东增创新优势、实现新突破，必须大力弘扬改革开放精神、特区精神，以全面深化改革开放推动高质量发展。”产业发展离不开全球市场的广阔舞台，广东持续扩大高水平对外开放，产业发展活力不断增强。在自贸试验区率先实施跨境服务贸易负面清单，探索数据跨境流动便利化机制，创新实施粤澳货物“一单两报”服务；粤港海关合力推动“汽车出口快线”项目落地；粤港澳三地共同实施冷链物流湾区标准，为产业发展营造更加自由便利的资源配置环境。试点开展港澳工程专业人才职称评价，截至今年5月底，土木建筑、公路、通信工程等10个专业试点共619名港澳专业人才取得内地职称；横琴通过多功能自由贸易账户便利资金跨境流动，提升了广东在全球范围高效配置资源的能力。支持传统批发贸易企业向供应链管理服务商转型，推动传统批发与跨境电商、海外仓、市场采购等贸易新业态融合发展，内外贸流通渠道进一步拓宽，助力制造业连接全球市场；推动一批高端制造企业从输出单一要素转向输出集核心技术、智能运维、技术培训于一体的整体解决方案，推动“产品出海”向“服务出海”深度延伸，使更多广东制造与广东服务嵌入全球价值链高端环节。这些举措，拓展了广东现代化产业体系发展的空间。

促进区域联动，以分工协作提升产业发展能级。习近平总书记强调：“各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势”“防止各地搞自我小循环，打消区域壁垒，真正形成全国统一大市场”。广东以习近平总书记赋予粤港澳大湾区的战略定位为引领，推动各地市积极融入粤港澳大湾区产业分工协作格局。在粤港澳协同方面，随着港珠澳大桥、南沙大桥、佛莞城际铁路、深中通道、黄茅海跨海通道等建成通车，大湾区内联外通的辐射能级实现跃升，为跨区域产业协同提供了坚实支撑。更好发挥横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台的试验示范作用，精准集聚海内外高端紧缺人才，借助共建粤港澳联合实验室、粤港澳联合科技攻关等模式，推动粤港澳科技创新与先进制造体系实现互动对接。积极发挥“深圳—香港—广州”创新集群效应，高水平推进粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，引领大湾区创新发展与产业协同，该集群已跃居全球创新集群首位。推进深中经济合作区、深江经济合作区等跨市产业平台建设，共同编制空间规划、产业规划，加强政策衔接，进一步优化新一代信息技术、新能源、新材料、智能机器人、医药和医疗器械、集成电路、低空经济、生物制造、人工智能等产业在珠江口东西两岸的布局，提升粤港澳大湾区产业整体竞争力。同时，举全省之力实施“百千万工程”，培育壮大县域特色优势产业，提升县域经济综合实力，推动城乡区域协调发展取得阶段性重要进展。建立健全省级纵向支持、市际横向帮扶协作的新型帮扶协作机制，布局建设一批市级产业转移合作园区，推动产业分工协作进一步深化，提升广东现代化产业体系的发展能级。

强化平台支撑，以创新赋能夯实现代产业基座。习近平总书记指出：“抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。”广东将产业平台和生态建设作为加快建设更具国际竞争力的现代化产业体系的关键切入口，推动先进制造业和现代服务业深度融合发展。作为全国工业互联网平台资源最密集的省份之一，广东推动形成国家级平台引领、行业特色平台突出、区域平台联动的工业互联网平台矩阵，其中一些头部平台形成了“数据驱动—资源协同—场景应用—生态赋能”的完整功能体系，能够为制造业企业提供包括从设备连接、数据治理到智能决策、产业链协同的全流程服务。在工业互联网平台支撑下，新能源汽车领域依托其连接研发、生产、售后、充电与电池回收全链路，实现多车型混线柔性生产、质量全流程追溯与远程智能运维；家电制造领域通过平台赋能，帮助企业快速响应市场需求，开展定制化生产、远程故障诊断、家电回收再利用等增值服务。此外，搭建成果转化与公共服务平台，布局中试平台、概念验证中心、工程研究中心，上线“先用后转”服务平台，降低企业应用成本和试错风险；中国企业“走出去”综合服务基地、粤企出海综合服务港、广东省涉外法治促进中心等服务平台整合海外法务、物流、金融等多种资源，带动专业服务与制造业协同“出海”。

广东推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的有益启示

习近平总书记指出：“建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是‘十五五’时期的重要战略任务。”“十五五”规划纲要对“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”作出重要部署。推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，建设更具国际竞争力的现代化产业体系，是拥抱科技浪潮、赢得未来主动的关键之举。广东以经济大省的担当，在建设更具国际竞争力的现代化产业体系上持续探索，为全国提供了可借鉴的实践样本。

完善政策支持体系。推动先进制造业和现代服务业深度融合发展是一项需要统筹谋划、多方联动的系统工程。广东实践表明，构建上下衔接、相互配套的政策体系，能够有效破除产业发展壁垒，把制度优势转化为治理效能，为建设更具国际竞争力的现代化产业体系提供稳定预期与持久支撑。“十五五”时期推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，应在保持政策连续性稳定性基础上，有的放矢进行政策创新，研究出台系统集成“政策包”，依托政策协同发力与工具集成运用，将分散在各类政策文件中的重点举措进行集中梳理、分类汇总和优化完善。完善要素保障体系，更好引导资本、技术、人才等要素集聚，聚焦科技创新强基、产业集群发展、应用场景创新、区域协同合作、优质企业培育等环节定向赋能，推动制造业转型升级政策和服务业扩能提质政策有机衔接。

融入全球价值链体系。开放是中国式现代化的鲜明标识。依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，能够为经济发展拓展广阔空间。广东实践表明，高水平对外开放既为先进制造业发展拓展广阔国际市场空间，更通过国际竞争与规则对接，倒逼生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，形成以开放促制造服务融合、以融合提产业能级、以合作谋全球共赢的良性路径。“十五五”时期推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，应进一步深化外商投资促进体制机制改革，实施好鼓励外商投资产业目录，引导更多外资投向先进制造业、现代服务业等领域，积极参与重点优势产业强链补链延链，持续打造“投资中国”品牌，为发展新质生产力注入新动能。支持有条件的企业加速国际化布局，引导制造业企业联合生产性服务企业抱团出海，共建海外研发中心、分销中心和售后服务体系；支持出海民营企业嫁接国有企业、上市公司等合作资源，打造链式出海模式，扩大服务出口，引导企业增强国际竞争力，在全球产业链上站稳脚跟。

立足本地区本部门资源禀赋。各地区要结合实际情况，因地制宜、扬长补短，才能走出适合本地区实际的高质量发展之路。广东在全省范围推行“链长制”，梳理出20条重点产业链，由省领导担任链长，带队开展调研，精准把握新能源、人工智能等领域的技术路线、产业链布局与实际应用场景，绘制并动态更新产业链图谱。“十五五”时期推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，应对全球技术趋势、产业规律和场景需求进行精准研判，梳理重点产业链，针对产业链中的卡脖子环节实施“揭榜挂帅”集中攻关，引导传统优势产业转型升级、推动战略性新兴产业发展壮大。在产业调研论证的基础上扬长补短、突出特色，立足区位特点、资源禀赋和产业基础，科学确定发展重点，强化协同发力，把存量资源转变为推动发展的强劲动能。

营造更高效的产业生态。平台载体在汇聚资源、链接主体、降低交易成本等方面具有重要作用，是发展新质生产力、培育现代化产业体系的重要基础设施。广东实践表明，以平台思维整合资源、协同发力，能够更好发挥平台引领带动作用，推动产业高质量发展。“十五五”时期推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，应用好多层次、系统化的工业互联网平台，拓展平台应用广度和深度，大力发展面向重点行业、关键场景的数智化软硬件产品和解决方案，支撑产业高端化、智能化、绿色化转型。打造更多更高水平的创新平台和载体，发挥高能级创新平台与行业创新中心的带动效应，为多出成果、出好成果提供支撑。扎实推进服务载体建设，为企业提供全方位、全周期的系统支持。从要素供给、人才保障、金融支持、平台支撑等方面，持续优化产业生态环境，为高质量发展提供重要保障。

（执笔：顾乃华）

调查与思考

持续落实全球发展倡议 携手构建全球发展共同体

谢 波

前不久，习近平主席向全球发展倡议5周年高级别对话会致贺信，指出：“作为最大发展中国家和全球南方一员，中国愿同各方一道，秉持以人民为中心的发展理念，携手推动全球发展倡议走深走实，将可持续发展目标的美好愿景转化为可感可及的现实图景，为推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。”全球发展倡议提出5年多来，成果丰硕。当前，世界百年未有之大变局加速演进，发展问题依然突出，南北发展鸿沟持续拉大。推进全球发展事业、完善全球发展治理，进而构建全球发展共同体，更显重要而紧迫。联合国将于2027年9月启动2030年后全球发展议程制定进程。我们要深入学习贯彻习近平主席重要讲话和指示批示精神，进一步推进全球发展倡议与联合国发展议程对接，不断推动落实全球发展倡议，实现可持续发展目标，为变乱交织的世界注入更多确定性和正能量。

厚植共同发展理念。习近平主席强调：“世界繁荣稳定不可能建立在贫者愈贫、富者愈富的基础上，各国共同发展才是真发展。”当今世界，各国是相互依存、休戚与共的有机整体。面对严峻的发展赤字，共同发展已成为人类共御风险、共享繁荣的必由之路。推动全球发展倡议持续走深走实，需要国际社会从历史大势的高度认识共同发展问题，凝聚共同发展共识。首先，要推动各方更加重视发展问题，抓住发展这一解决一切问题的总钥匙，加强对发展议题的系统性、制度性安排，将发展置于国际议程的中心位置。其次，要推动在国际层面进一步重视、倡导发展权。2025年7月，联合国人权理事会第五十九届会议以协商一致方式通过中国主提的“发展对享有所有人权的贡献”决议，标志着以发展促人权的理念正在成为国际社会广泛共识。今后要用更多发展合作成果带动共享发展权深入人心。最后，要持续倡导“不让任何一个国家、任何一个人掉队”，反对以零和思维对待发展问题，在全球发展合作中推动构建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系，引领全球治理切实回应全球南方国家迫切期待，走出一条平等互利、合作共赢的新型国际发展合作道路。

促进世界各国现代化。习近平主席强调：“中国式现代化是走和平发展道路的现代化，既造福中国人民，又促进世界各国现代化。”全球发展倡议的提出，表明中国追求的不是独善其身的现代化，而是同各国一道，实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化。5年来，全球发展倡议动员230多亿美元资金，实施2000多个项目，在120多个国家落地生根、开花结果，为发展中国家培训人才超过20万名，为推动世界现代化进程作出重要贡献。推动全球发展倡议走深走实，要帮助全球南方国家破解发展难题，携手共赴现代化。继续分享中国发展红利，让中国式现代化成果更多更公平惠及各国人民，为全球发展注入强劲动能。不断总结和分享中国发展和治理经验，为发展中国家推进现代化建设提供借鉴参考，助力其提升自主发展能力。全面对接联合国的全球发展议程，发挥中国优势，重点应对减贫、粮食安全等紧迫的生存和发展问题，破解发展筹资等瓶颈难题，加强数字和绿色经济转型合作，为处于不同发展阶段的国家走向现代化提供助力。

深化科技创新普惠。当前，新一轮科技革命和产业变革正加速突破。数字经济、绿色经济等新领域发展空间不断拓展，前沿科技赋能传统产业部门，为各国共同发展提供新动力。全球发展倡议持续走深走实，离不开坚持创新驱动，推动科技赋能全球发展。一是推动国际发展合作资源更多投向数字经济、绿色转型等创新赛道，为发展中国家补上创新基础设施短板。打造全球发展项目库“数字南方”品牌，用好“数字能力建设专项资金”，持续推动弥合数字和智能鸿沟。与全球南方国家共享成熟绿色技术，帮助它们快速提升清洁能源占比。二是推动各国平等参与全球创新网络，以科技进步助力缩小南北差距。在人工智能、氢能、6G通信、具身智能等新兴领域搭建全球协作平台，加速科技合作成果转化，创造更多产业机会和经济增长点。推动国际大科学计划向全球南方国家开放。三是参与全球科技治理，深入践行国际科技合作倡议和《全球人工智能治理倡议》，让科技创新成果更好造福各国人民，助力各国在创新浪潮中实现跨越式发展，为构建全球发展共同体奠定坚实基础。

完善全球发展治理。倡导共商共建共享的全球治理观，致力于推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，在尊重各国差异基础上加强政策协调对接，寻找更多利益汇合点，以协商化解分歧，以合作谋求共赢。推动“全球发展倡议之友小组”与联合国及其下属组织、亚太经合组织、二十国集团、金砖国家、上海合作组织等全球和区域性合作机制联动协同，凝聚起支持全球发展合作的广泛力量。发挥全球发展促进中心平台作用，依托专项基金、项目库等，保障全球发展倡议框架下项目落地落实。以中国国际发展知识中心、全球南方研究中心等专业智库为智力支撑，建立全球发展知识网络，围绕减贫、粮食安全、工业化、数字经济、互联互通等全球南方国家重点关注的发展合作领域，深化联合研究和知识分享，持续发布《全球发展报告》，推动发展经验交流互鉴，汇聚共促发展的智慧和力量。

（作者为习近平外交思想研究中心特约研究员）

ZHUAN TI SHEN SI 专题深思