司法部、民政部负责人——

就《基金会管理条例》修订答记者问

本报记者 张 璁

近期，国务院总理李强签署国务院令，公布修订后的《基金会管理条例》（以下简称《条例》），自2027年1月1日起施行。司法部、民政部负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《条例》修订的背景和总体思路。

答：党中央、国务院高度重视基金会管理工作。现行条例于2004年公布施行，在规范基金会登记管理、发展公益事业等方面发挥了重要作用。随着我国经济社会发展，基金会管理工作面临一些新情况新问题，如基金会内部治理机制不健全、开展活动不够规范、综合监管力度还需加大等。慈善法对包括基金会在内的慈善组织监督管理制度提出严格要求。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》对促进和规范公益慈善事业发展作了部署。因此，需要对现行条例进行修改完善。

《条例》修订遵循以下总体思路：一是贯彻落实党中央、国务院关于基金会管理工作的决策部署。二是坚持支持发展与规范管理并重，加强基金会公信力建设，促进基金会健康有序发展。三是坚持问题导向，聚焦基金会内部治理、活动准则以及监督管理等方面完善相关制度举措。

问：《条例》如何加强基金会公信力建设？

答：《条例》建立健全多项制度，提高基金会透明度和公信力。一是在立法目的中明确加强基金会公信力建设，并将公开、透明作为基金会活动应当遵循的原则。二是为防止利益输送，规定基金会不得对捐赠人及其利害关系人进行利益回报，要求基金会确定公益项目执行方或者物资、服务提供方应当公开、公平、公正，并严格规范关联交易行为。三是设专章规定信息公开制度，明确基金会应当依法履行信息公开义务并接受社会监督，同时要求登记管理机关督促指导基金会依法做好信息公开工作。四是完善法律责任，对违法行为加大处罚力度，增加资格罚等处罚措施。

问：《条例》在健全基金会登记管理制度方面作了哪些规定？

答：《条例》从以下三个方面健全基金会登记管理制度。一是明确登记管理层级和注册资金。规定设区的市级以上人民政府民政部门是基金会的登记管理机关，明确业务主管单位的范围，并按照登记管理层级相应明确设立基金会的注册资金要求。二是稳妥推进直接登记。规定对扶弱济困、扶老助残、恤病助医、救孤助学、赈灾领域的基金会可以由发起人申请直接登记，登记管理机关为省、自治区、直辖市人民政府民政部门，同时应当明确一个行业管理部门。直接登记的具体办法由省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门制定并报国务院民政部门备案，便于加强统一管理。三是完善变更、注销程序。明确基金会变更登记的程序要求；完善基金会终止情形，有连续两年未从事公益活动等情形的基金会应当终止；细化注销前清算程序。

问：《条例》在完善内部治理机制方面作了哪些规定？

答：为解决基金会内部治理机制不健全问题，加强基金会自身建设，《条例》主要从三个方面作了规定。一是强化发起人、负责人责任。明确发起人对基金会登记前的筹备活动负责，增加规定不得担任发起人、负责人的具体情形，建立负责人任职前公示等制度。二是完善组织机构职权及议事规则。增加理事会、监事或者监事会、执行机构的职权内容，并细化议事规则和程序。三是明确禁止规定。强调负责人、理事等应当避免自身利益与基金会利益冲突，不得利用关联关系损害基金会、受益人的利益和社会公共利益。

问：《条例》在规范基金会活动管理方面提出哪些要求？

答：《条例》从以下三个方面对规范基金会活动管理提出要求。一是完善开展募捐等活动要求。规定基金会开展公开募捐应当依法取得公开募捐资格，并对与其他组织或者个人合作开展公开募捐以及通过互联网开展公开募捐进行规范；基金会接受捐赠、提供资助不得附加违反法律、法规和违背社会公德等条件。二是加强财产管理。明确基金会为实现财产保值、增值进行投资应当符合相关规定，遵循合法、安全、审慎、有效的原则，且收益应当全部用于公益目的。三是严格项目管理。要求基金会在章程规定的宗旨和业务范围内设立公益项目，并对项目实施情况进行跟踪管理；委托执行公益项目的，应当进行评估和监督。

问：《条例》在强化监管方面作了哪些规定？

答：《条例》健全综合监管体系，形成监管合力。一是明确部门职责。细化登记管理机关的登记审查和监督管理职责，增加约谈基金会负责人等措施。明确业务主管单位负责登记前的审查，加强监督指导。对直接登记的基金会要求明确行业管理部门，履行行业监督管理职责，并协助做好登记管理等相关工作。二是加强基金会财产监管。增加规定登记管理机关会同业务主管单位和财政、审计等部门综合运用多种方式，强化对基金会收支合法合规情况的核查，督促指导基金会依法规范管理和使用财产。

问：为确保《条例》顺利实施，需要做好哪些工作？

答：民政部将会同有关部门做好《条例》的贯彻实施工作。一是加大宣传解读力度。组织好对《条例》的宣传解读、学习培训工作，指导各级登记管理机关和相关方面工作人员准确掌握《条例》的主要内容和实践要求，提高贯彻执行的能力和水平。二是加快完善配套制度。推动《基金会章程示范文本》等相关配套文件的制修订工作，对相关业务办理系统进行调整完善，确保《条例》各项制度落地见效。三是抓好贯彻落实。加强和规范基金会登记等事项的服务管理，监督指导基金会规范活动，发挥基金会在公益慈善事业中的积极作用。

四部门发文促进创新药安全合理配备使用

本报北京11月10日电 （记者**申少铁**）为促进创新药安全合理配备使用，满足群众多元化用药需求，近日，国家卫生健康委、国家医保局、国家中医药局、国家疾控局共同制定印发了《关于进一步做好创新药安全合理配备使用工作的通知》，围绕创新药安全合理配备使用的重点环节，从促进合理配备、加强培训指导、优化使用条件、完善管理措施等方面提出了具体政策举措。

通知要求，二级以上医疗机构优化完善创新药进院制度和工作流程，及时召开药事管理与药物治疗学委员会会议，根据业务能力和诊疗工作需要，及时将创新药纳入本机构用药目录。推动省、市级医院逐级发挥示范带动作用。定期组织开展用药知识和医保支付政策培训。及时编写发布创新药临床使用专家共识，及时将循证医学证据充分的药品纳入临床诊疗指南。落实好药学类相关医疗服务价格项目，进一步健全支持保障措施，优化创新药使用政策环境。

下功夫办气韵生动的副刊

本报记者 姚雪青 周欢 马涌

下功夫办好副刊，不只对副刊本身有意义，也有助于增强党报影响力。

今年9月14日，著名作家王蒙在人民日报大地副刊发表《办气韵生动的副刊》一文后，人民日报、光明日报聚焦副刊特点、功能等话题，接连刊发《居“报尾”而向“潮头”》等多篇评论进行阐发，全国业界围绕如何办好副刊展开大讨论。

11月7日，在江西九江举行的2026中国报纸副刊研究会年会上，来自全国100多家媒体的180余名副刊工作者围绕“下功夫办好副刊”这一主题，说经验、提问题、找思路，探讨如何在智能互联的新技术条件、新传播生态下，守正创新、涵养根基、以文润心，办出气韵生动的副刊。

坚守特色，不负时代

副刊虽居报纸一隅，却在历史上频频与时代大潮同频共振，引领社会风向。“居‘报尾’而向‘潮头’”，副刊这一特色在交流中被反复提及。

“办好副刊不是版面小事，而是文化建设、舆论引领的深耕工程。”中华全国新闻工作者协会党组书记崔士鑫以“副刊不‘副’”开宗明义。他说，中国报纸副刊自百年前诞生以来，就是思想启蒙、文化传播的重要阵地。副刊看似居于版位之后，实际上作用于人心之中；看似以文艺为表，实际上关系价值涵养、文化认同和精神凝聚。

在中国作家协会副主席、江苏省作家协会主席毕飞宇的读报经验中，新报纸到手，通常先翻头版；可若想让一份报纸陪自己度过整个夜晚，反而会从后往前看，“新闻记录的是物理世界里发生的事，副刊安放的则是人的精神，是那些未必现实发生、却真实存在于灵魂深处的东西”。

江西省委常委、宣传部部长卢小青说，副刊是一张报纸的气血与神采，在这方面江西的省、市、县三级报纸都有作为。江西日报社社长张锋说：“副刊既是一张党报的文化面孔、精神底色，也是展示精神标识、文化精髓的重要载体。”

“好副刊”的根本，藏在副刊前辈的来路中，也展现在新的时代条件下坚守特色的实践里。

守正创新，以文化人

人民日报社副总编辑徐立京在主旨演讲中谈到，坚持党报姓党是副刊根本之道，坚持以文化人是副刊立身之本，坚持守正创新是副刊活力之源。无论媒介样态如何变化，副刊的文学品质、人文底色、原创精神不能削弱。

上海报业集团党委副书记，解放日报社党委书记、社长缪克构将心得归于“守正”。解放日报“朝花”、文汇报“笔会”、新民晚报“夜光杯”3家副刊依托各自积淀与特色，各美其美，共同的特质是守正创新、兼容并包、薪火相传。

以文润心，是副刊区别于其他报纸版面的核心价值。解放军报社文化副刊编辑室主任栗振宇说：“文风好的作品自带一种‘呼吸感’，能让读者体味到顾盼有情、跌宕起伏、留有余味。”

广西日报社副总编辑罗猛提到一个细节：王蒙先生因听力不佳，对举手提问的年轻编辑说“靠近点说”。他就此想到，编者之于作者，何尝不需要“靠近点说”呢？编者、作者、读者，三方的距离近了，纸上的气韵也就自然生发。

连珠妙语，引发关于副刊动人力量的深入思考。

发挥优势，下大功夫

在深化主流媒体系统性变革中，副刊要真正发挥优势，敢于作为、善于作为，尤需用心、用力、用情。

中国文化报社副总编辑陈新华看重基层作者的参与，认为这能催生“有温度、有深度、有格调”的作品。

浙江日报社全媒体文化新闻部主任霍建虹认为，副刊贵在厚重中透着灵动，“不是拒绝鲜活，而是拒绝浮躁。”

人民日报社文艺部副主任刘琼说：“宏大主题可以落在日常小事，思想表达不必刻板说教。副刊的新闻性，重在构建副刊与时代生活的坚实关系，深耕深度、情理与审美，提供让人愿意反复品读、引发共鸣的内容。”

数智化浪潮下，副刊的生命力在纸上，也在网上，靠守正，亦靠创新。新华日报社原党委委员、副总编辑顾新东说，用好人工智能等新技术，以此赋能副刊作品，融入音频、短视频、微短剧等形式，“让编辑、读者在双向互动中‘对话’，吸地气、强引导。”

技术为媒体人赋能，却也考验着创作者的初心。工人日报社社会文化新闻部编辑吴丽蓉说，在人工智能可以一键生成内容的当下，“‘真’是底线要求，也可以说是最高要求。”

下功夫办好副刊，也正符合广大读者的热切期盼。“期待广大副刊人带着动力上路，拿出精品力作、传世佳作。”南开大学教授孙德宏说。

本版责编：**管璇悦 张伟昊 翟钦奇**

建设银行广东省分行

以扎实有力的金融服务，助力革命老区新发展



韶关市仁化县大桥镇省善希望小学德育教室


建设银行韶关市分行驻村干部深入田间地头了解农户需求


中广核汕尾甲子90万千瓦海上风电场


建设银行清远市分行客户经理走进连州市东陂镇腊味生产基地，精准对接金融方案，助力本土腊味产业发展

韩江汤汤，三河坝畔。在广东省梅州市大埔县三河镇，广东粤电大埔电厂两座100万千瓦机组并肩矗立。这里，是当年三河坝战役发生地。如今，这两座百万千瓦级“能源引擎”正为革命老区发展注入澎湃动能。

让老区人民过上好日子，是国有大行的责任担当。建设银行广东省分行坚持金融工作的政治性、人民性，大力弘扬伟大长征精神，聚焦服务革命老区基础设施建设、特色产业发展、乡村教育帮扶等重点领域，以金融活水浇灌红土地，助力革命老区实现跨越式发展。

支持筑牢能源根基，挺起老区发展脊梁

2025年12月，广东粤电大埔电厂二期两台100万千瓦机组实现当月“双投”。作为广东省重点建设项目，广东粤电大埔电厂二期总投资约81.22亿元，建成后年发电量约90亿千瓦时。针对项目面临的建设周期长、资金需求大等挑战，建设银行梅州市分行以银团贷款牵头行身份参与，累计投放超13亿元。

建设银行省、市、县三级机构组建服务专班，有力保障了项目全周期的建设和运营。大埔电厂带给老区的变化，写在镇域经济的账本上：今年上半年，大埔电厂总产值达17.92亿元，占大埔县地区生产总值的32%，成为拉动当地工业增长的重要引擎。

在粤东海滨地区，能源与港航融合的故事同样精彩。汕尾坐拥全省第二长的海岸线，随着海上风电产业加速扩容，风电大件“出海难”一度成为产业堵点。在中广核新能源港口投资（陆丰）有限公司专业化风电母港，建设银行汕尾市分行组建专项服务专班，量身定制综合金融服务方案，核定固定资产贷款授信5亿元以上，累计投放超1.5亿元。今年上半年，码头累计完成风电大件出运量68.2万吨，综合运转效率提升35%，有力支撑海陆丰革命老区风电产业加速“出海”。

服务培育特色产业，激活老区共富动能

秋冬时节，清远市连州市东陂镇腊味生产进入旺季，晾晒场上腊香醇厚。连州市东陂和香隆腊味食品有限责任公司坚持天然晾晒、零添加制作，助力“东陂腊味”获评国家地理标志产品，并通过“公司+基地+农户”模式带动2000余户农户增收。随着销路持续拓宽，企业旺季原料采购、产能扩容亟需资金支持。建设银行连州支行主动下沉走访、实地调研生产流程，快速落地50万元县域振兴贷，补齐企业资金缺口，让地道老区腊味走出大山、畅销全国。

近年来，依托充足日照与肥沃水土，连州市茂丰源农业科技有限公司规模化种植优质沃柑600余亩。建设银行连州支行靠前服务，为企业投放50万元县域振兴贷，让小小沃柑成为带动村民就近就业、持续增收的甜蜜富民产业。

深耕乡村教育帮扶，点亮老区振兴希望

作为广东省“百千万工程”组团纵向帮扶大埔县的成员单位，建设银行广东省分行创新构建“产业帮扶+教育帮扶”双向赋能模式，2年来，已拨付15万元助学资金，资助100名品学兼优的困难学子，覆盖全县17所中小学；近3年累计投入170万元支持7所学校升级校园基础设施，让学生们用上了新跑道、新食堂。

在韶关市仁化县大桥镇，省善希望小学的德育教室焕然一新。随着建行“希望工程·建行五室”公益项目落地，获得10万元教学设备资助的“德育教室”正成为涵育青少年爱国情怀的模范阵地。建设银行韶关市分行还派出帮扶干部下沉一线，协助村民办理裕农贷款、普及金融知识，努力打通金融服务“最后一公里”。

从三河坝的“能源引擎”，到东陂镇的腊味飘香，再到希望小学的书声琅琅，金融活水正源源不断汇入南粤革命老区。建设银行广东省分行以扎实有力的金融服务，助力革命老区走好新时代的长征路，在中国式现代化道路上焕发新光彩。

数据来源：建设银行广东省分行

·广告·