严格贯彻执行民主集中制

李干杰

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），着眼于党要管党、全面从严治党，就严格贯彻执行民主集中制作出重要部署、提出明确要求，对于深入推进新时代党的建设新的伟大工程具有重大而深远的影响。

一、深刻理解和把握贯彻执行民主集中制的重要意义

《决定》指出，民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。这是以习近平同志为核心的党中央科学总结我们党发展壮大历史经验，吸取世界上一些政党兴衰成败经验教训，经过实践反复检验得出的重要结论，深刻揭示了百年大党历经风雨沧桑始终保持勃勃生机的重要制度密码，把我们党对民主集中制的规律性认识提升到了新的高度。贯彻落实《决定》关于民主集中制各项部署要求，首要是学深悟透习近平总书记关于民主集中制的重要论述，贯通历史和现实、理论和实践，深刻认识民主集中制的极端重要性，进一步增强贯彻执行的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

（一）坚持民主集中制是马克思主义政党区别于其他政党的重要标志。马克思、恩格斯在筹建共产主义者同盟和国际工人协会时，就阐述了民主和集中相结合的思想。列宁提议把民主集中制作为党的组织原则正式写入俄国社会民主工党章程，并将这一原则推广到共产国际各国党的建设中。我们党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立发展起来的世界第一大执政党。习近平总书记立足大党大国治理实践，强调民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度，是马克思主义政党区别于其他政党的重要标志；民主集中制包括民主和集中两个方面，两者互为条件、相辅相成、缺一不可；维护党中央权威和集中统一领导，同坚持民主集中制是一致的。这些重要论述，深刻回答了为什么要坚持民主集中制、怎样坚持民主集中制等重大理论和实践问题，赋予了民主集中制新的时代内涵，实现了这一根本组织原则在马克思主义建党学说中国化时代化进程中的理论创新与制度升华。

（二）坚持民主集中制是我们党维护团结统一、作出科学决策的重要保障。回顾百年奋斗历程，我们党之所以能够在极其复杂的环境中由小到大、由弱变强，不断发展壮大，一个重要原因就是始终坚持和实行民主集中制，从而统一了全党的思想和行动，有效防止和克服了分散主义。习近平总书记总结历史经验深刻指出，坚持民主集中制是保证党的创造力凝聚力战斗力，保证党的团结统一的重要法宝，并率先垂范、身体力行，为全党树立了光辉榜样。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出的各项决策都严格执行民主集中制，注重发扬党内民主，经过深入调查研究、广泛听取各方面意见、反复讨论而形成，确保了我们党团结带领全国各族人民战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，充分彰显了习近平总书记关于民主集中制的重要论述蕴含的强大真理力量和实践伟力。

（三）坚持民主集中制是汇聚推进中国式现代化智慧和力量的重要举措。当前，世情国情党情发生深刻变化，我国发展正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需要时刻准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。形势越复杂、任务越艰巨，越需要坚持党中央集中统一领导，越需要把各方面智慧和力量汇聚起来。习近平总书记把握新形势新任务，进一步强调民主集中制既可以最大限度激发全党创造活力，又可以统一全党思想和行动，有效防止和克服议而不决、决而不行的分散主义，是科学合理而又有效率的制度。这就要求我们必须在坚持民主集中制上标准更高、要求更严、执行更好，把充分发扬民主与实行正确集中更加有效结合起来，在调动各方面积极性主动性创造性中不断统一思想、统一意志、统一行动，形成推进中国式现代化建设的强大合力，让党的优良传统不断焕发新的活力和光芒，以“中国共产党之治”引领开创“中国之治”。

二、深刻理解和把握贯彻执行民主集中制的着力点

《决定》深刻阐明民主和集中的内在关系，从4个方面明确了贯彻执行民主集中制的重点任务。我们要坚持辩证思维、把准核心要义，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势，努力营造又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

（一）要把坚持党中央集中统一领导作为最高原则。维护党中央权威和集中统一领导，既是民主集中制“四个服从”的核心要求，又是保证民主集中制原则得以贯彻执行、正常有序运转的重中之重。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，坚持作为“第一议题”学、作为“第一政治要件”办，深刻领会、准确把握蕴含其中的政治考量和战略意图、丰富内涵和实践要求，对标对表把准方向，不折不扣抓好落实，做到事事有着落、件件有回音，以实际行动践行“两个维护”。要完善党中央重大决策部署落实机制，聚焦政治要件强化政治监督，健全任务分工、督办落实、定期报告、检查通报、跟踪问效、监督问责全链条工作机制，探索推动贯彻落实工作项目化、清单制、台账式闭环管理，推广经验做法，强化警示鞭策，确保全党令行禁止。要严格执行向党中央请示报告制度，工作中的重大决策、重大事项、重要情况及时向党中央请示报告，确保全局性重大方针政策由党中央决策、重大原则和重大事项由党中央决定、重要情况报党中央知晓，坚决杜绝先斩后奏、边斩边奏、斩而不奏。

（二）要把提高党内民主质量作为重要基础。党内民主是党的生命，是党内政治生活积极健康的重要基础。发扬党内民主、善于正确集中，是贯彻执行民主集中制的必然要求。要尊重党员主体地位、保障党员民主权利，落实党员知情权、参与权、选举权、监督权，畅通党员参与讨论党内事务途径，拓宽党员表达意见渠道，教育引导党员增强党的观念和主体意识，将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任，敢于担当、敢于负责，遵守纪律规矩，正确行使权利。要严格按照党章党规确定的民主原则和程序开展党的工作，落实党的各级代表大会代表发挥作用制度，健全代表参与重大决策、参加重要干部推荐和民主评议、列席党委有关会议、联系党员群众等制度，着力提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量，会前充分准备，会上深入讨论，会后严格执行，坚决避免个人说了算、决策走过场。要营造党内民主讨论问题、充分发表意见的环境氛围，坚持党内民主平等的同志关系，党组织和党员领导干部支持和保障党员行使权利，鼓励党员、干部在党的会议上畅所欲言，开展平等讨论，保护那些敢于讲真话、讲实话、讲心里话的同志，对侵犯党员权利的行为及时批评教育、严肃处理，决不纵容姑息。

（三）要把严格执行领导班子决策议事规则作为重要抓手。民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡是重大事项、重大问题严格遵循集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则进行集体研究决策，防止把个人凌驾于组织之上；科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实责任划定标尺、明确要求，既不能“等靠要”当“甩手掌柜”，更不能各自为政唱对台戏，做到事事有人管、人人有专长。要完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估，严格决策程序，做到没深入调研不盲目决策、没多方论证不轻易决策、没达成共识不强行决策，健全“三重一大”监督机制，加强重大决策合规合法性审查，开展宏观政策取向一致性评估，完善上级党组织在作出同下级党组织有关重要决定前征求下级党组织意见的工作规范，以科学制度保障科学决策。要抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，议事阶段充分讨论、集思广益，决策之后雷厉风行、一抓到底，着力纠治独断专行、各行其是和议而不决、决而不行、行而不实等顽瘴痼疾。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策，严防以集体决策名义集体违规或逃避责任。

（四）要把规范“一把手”履职用权作为关键环节。民主集中制贯彻得怎么样，关键看领导干部特别是“一把手”做得怎么样。要督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，完善分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。要执行“一把手”末位表态制，重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用等，必须经过集体讨论决定，“一把手”不得先定调子、不得把个人意见强加给班子，在班子成员充分发表意见后再归纳集中，按少数服从多数形成决议，从程序上保障民主集中制贯彻落实。要加强“一把手”履职考察监督，统筹强化上级监督、同级监督和下级监督，严格落实“一把手”述职专题报告管理监督下级“一把手”情况制度、党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度，重点看是否搞“一言堂”、“家长制”，是否落实“三重一大”集体决策和末位表态等，做实做细同级监督，选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。

三、深刻理解和把握贯彻执行民主集中制的方法路径

贯彻执行民主集中制是全党的共同政治责任，首先是各级领导干部的责任。各级领导干部要提高政治站位、强化责任担当、发挥表率作用，恪守民主集中制的规矩，增强民主集中制的素养，切实抓好民主集中制建设，确保贯彻到位、执行到位。

（一）强化理论武装，把牢正确政治方向。政治上的坚定、行动上的自觉来自理论上的清醒。要从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的高度，推动各级领导干部深入学习贯彻《决定》关于民主集中制各项部署要求，同深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想结合起来，掌握民主集中制的基本理论、基本内容和基本要求，为贯彻执行民主集中制奠定思想理论基础。要把民主集中制建设纳入干部教育培训的重要内容，讲清楚其理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑，不断提高全党同志对民主集中制的认识水平和运用能力。

（二）完善制度机制，着力压实政治责任。民主集中制的贯彻执行要靠具体的制度安排来保证。经过长期实践，我们党已经形成了一套比较完备的民主集中制制度体系。要健全和落实民主集中制的各项制度规定，推动各级领导干部特别是主要领导干部准确把握要求，层层压实责任，全面落实好党的代表大会制度、党的委员会制度、党内选举制度、党的集体领导制度、党内监督制度、党的组织生活制度、党员权利保障制度等一系列制度安排。要注重运用民主集中制的制度优势，进一步健全全过程人民民主制度体系，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

（三）严格监督问责，有效强化刚性约束。动员千遍不如问责一次。要聚焦解决发扬民主不够、正确集中不够、开展批评不够、严肃纪律不够等方面问题，加强对各级党组织贯彻执行民主集中制情况的经常分析、监督检查和考核评估，把“三重一大”决策制度执行情况作为日常监督、巡视巡察、审计监督、专项督查的重要内容，对违反民主集中制的错误行为要及时发现、坚决纠正，对贯彻执行不力、发生重大偏差和失误的班子和个人要追究责任。要强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用。要健全监督机制，明确监督重点事项、具体措施、责任追究等内容，确保民主集中制严格贯彻执行。

（四）提升能力素养，涵养良好政治生态。贯彻执行民主集中制是各级领导干部必须具备的领导能力、必须掌握的领导艺术。领导干部特别是“一把手”要有平等待人、与人为善的真诚态度，有虚怀若谷、海纳百川的宽阔胸襟，把各方面的真实意见掌握全、掌握准，进行反复研究、反复比较、择善而从。要掌握正确集中的工作方法，把不同意见统一起来，把各种分散意见中的真知灼见提炼概括出来，把符合事物发展规律、符合广大人民群众根本利益的正确意见集中起来，作出科学决策。要坚持党性原则基础上的团结，善于运用民主生活会、批评和自我批评等方法手段，使各级领导班子都立好规矩，形成既激发个人又依靠集体、既信任鼓励又批评监督、既包容失误又及时纠错、既团结协作又不违原则的良好政治生态。

学习贯彻党的二十届五中全会精神

香港举办系列活动纪念孙中山先生诞辰一百六十周年

汲取历史智慧　奋楫香江新篇

本报记者　李　霞

今年是孙中山先生诞辰160周年。连日来，香港举办了一系列纪念活动。11月2日至7日，“从振兴中华到民族复兴——孙中山史迹展”举办，许多青年学生、社会团体和市民到场参观。

本次展览内容包括历史照片、珍贵文稿及历史影像资料、实物及书画作品等，追溯孙中山在香港留下的足迹。展览汇集了来自内地与香港共8家孙中山纪念机构的实物资料，生动还原了孙中山先生的家国情怀和日常细节。

香港大学学生小吴在“孙中山香港大学演讲”的历史图片前驻足良久。“看到这张历史照片，我感觉自己仿佛跨越时空，感受到了孙中山先生的爱国精神。”小吴说。

市民小樊一边听导赏员讲解，一边在文献资料前仔细观看。他说：“实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。作为一名年轻人，我要加倍努力，为服务强国建设、民族复兴伟业贡献一份力量。”

19世纪80年代，孙中山曾赴港求学。香港孙中山纪念馆名誉顾问、香港浸会大学历史系荣休教授李金强介绍：“孙中山先生当时生活在荷里活道这个社区，香港西医书院就是他当年读书的地方。”

“香港与孙中山先生的革命事业有着深厚的渊源，对他的革命思想产生了深刻影响。”香港特区政府政务司司长陈国基表示，通过展览，大家共同回顾孙中山先生的革命历程，弘扬振兴中华的崇高理想，进一步增强香港市民和海内外中华儿女的民族认同和凝聚力。

“我们希望能够以展览为课堂，以历史为教材，以文化为纽带，让更多香港市民，特别是青少年在回望历史中牢记根脉、坚定自信。”活动主办方紫荆文化集团总经理崔朝阳说。

展览期间还举办了纪念孙中山诞辰160周年研讨会，邀请海内外专家学者开展交流。

香港特区政府政务司副司长卓永兴表示，今年9月，特区政府公布了香港第一个五年规划。规划明确提出，深化爱国主义教育、国民教育、国家安全教育。本次研讨会正是这一理念的具体实践。

全国政协委员、国史教育中心（香港）校长何汉权说，孙中山先生一生坚持爱国爱民，要学习和传承孙中山先生的爱国精神和家国情怀。香港要发挥自身所长，融入国家发展大局。

全国人大代表、孙中山玄侄孙孙伟勇表示，希望大家通过一幅幅照片、一份份文献材料，感受先辈们为国家和民族前途付出的艰辛努力，从中汲取历史智慧，奋楫香江新篇。



11月9日，重庆市北碚区朝阳小学开展“我和麦苗一起长”劳动实践活动。孩子们在农户帮助下，体验农耕，培养珍惜粮食的意识。图为孩子们在观察麦苗。

秦廷富摄（影像中国）

《数智化在西藏：共享与发展》在京首发

本报北京11月10日电　（记者**刘博通**）10日，以“新发展理念下的西藏数智化实践”为主题的第十届西藏智库国际论坛暨《数智化在西藏：共享与发展》新书发布会在北京举行。

论坛设置主旨演讲和3个专题报告分论坛，围绕新时代党的治藏方略实践成效、数智化赋能西藏现代化建设、数智化技术与优秀文化传承等议题展开研讨。

据介绍，《数智化在西藏：共享与发展》由中国社会科学院民族学与人类学研究所课题组基于在西藏地区的深入调研撰写而成。为配合国内市场阅读习惯，该书同步线上推出电子书、有声书，满足读者多场景、碎片化阅读需求。在故事分享环节，援藏医生和来自西藏的返乡创业者、村民代表结合自身感受，讲述了数智化给生产生活带来的变化。

本次活动由中国社会科学院民族学与人类学研究所、中国社会科学院西藏智库、中国社会科学出版社联合主办。来自多个国家的专家学者，以及国内高校和科研机构、出版单位的代表，通过线上线下相结合的方式参加了活动。

全国双拥办、中国爱国拥军促进会——

看望慰问在乡退伍红军老战士和红军失散人员

本报北京11月10日电　（**李龙伊、吕智朴**）近日，全国双拥办、中国爱国拥军促进会组成的5个慰问组，分赴河南、湖北、安徽、陕西、江西、广西、福建、四川等地，走进35名在乡退伍红军老战士和红军失散人员的家中，向老人及其家属送上诚挚问候。

此次慰问的老人中，有的在战斗中负伤，有的在革命岁月里与队伍失散，有的曾承担救护、通信、支前等工作，为革命事业作出了重要贡献。慰问组每到一处，都与老人和家属面对面交谈，细问生活近况，了解实际困难，把推动解决急难愁盼作为走访的重中之重。

“走访有行程，牵挂无终点。铭记来时路，就要把尊崇与关爱落在平常日子里，让为人民服务的初心代代相传。”一名慰问组成员表示。

全国关心下一代“最美五老”先进事迹发布

本报北京11月10日电　（记者**李昌禹**）10日，中国关工委在北京举办“银发映初心　薪火护成长”——2026年全国关心下一代“最美五老”先进事迹发布活动，集中发布张振东等15名“最美五老”的先进事迹。

本次选树的15名“最美五老”都来自基层一线，经各地层层推荐、优中选优产生。他们有的赓续红色血脉，引导青少年传承红色基因、扣好人生第一粒扣子；有的躬身践行雷锋精神，引领青年追光向善；有的心系留守儿童、流动儿童和困境青少年，捐资助学、亲情陪伴、心理疏导，用真情守护少年成长；有的坚持教育感化挽救，帮助失足青少年改过向善、重归正途；有的奔走深山乡野，潜心破解产业技术难题，铺就一方乡土的甜蜜致富路。他们的感人事迹，是“五老”精神在新时代的生动写照，充分彰显了“五老”为党育人、为国育才的赤诚初心和责任担当。

据悉，中国关工委已于近日印发通知，号召各级关工委广泛开展学习宣传活动。各地关工委将组织先进典型走进机关、学校、社区、村屯以及各类红色教育基地，引导青少年坚定不移听党话、跟党走。

一批消防领域强制性国家标准发布

本报北京11月10日电　（记者**林丽鹏**）市场监管总局（国家标准委）近日批准发布《消防产品现场检查判定规则》《消防车　第12部分：举高消防车》《消防车通道设置及管理导则》3项消防领域强制性国家标准。这3项标准由国家消防救援局组织制修订。该批标准覆盖产品监管、救援装备、通道保障三大核心领域，进一步健全消防领域强制性标准体系，为消防安全全链条治理提供统一技术标尺。

《消防产品现场检查判定规则》由原行业标准升级为强制性国家标准，构建“市场准入核查、检验资料核验、关键性能现场测试”三级判定体系。《消防车　第12部分：举高消防车》聚焦高层建筑灭火救援实战需求，在原有登高平台、云梯、举高喷射三类车型基础上，新增举高破拆消防车品类及破拆装置性能要求。《消防车通道设置及管理导则》针对“生命通道”治理突出问题，明确强制性设置与管理要求。

本版责编：张彦春　宋　宇　高雨曦