人民日报

RENMIN RIBAO

人民网网址：http://www.people.com.cn

2026年11月
10
星期二
丙午年十月初二
人民日报社出版
国内统一连续出版物号
CN 11-0065
代号1-1
第28612期
今日20版

习近平致电祝贺约托娃当选保加利亚总统

新华社北京11月9日电 11月6日，国家主席习近平致电伊莉亚娜·约托娃，祝贺她当选保加利亚共和国总统。

习近平指出，保加利亚是世界上第二个同新中国建交的国家，相互尊重、平等相待、互利共赢是双边关系的鲜明底色。近年来，两国各层级、各领域交流合作稳步推进，战略伙伴关系内涵日益丰富。我高度重视中保关系发展，愿同约托娃总统一道努力，引领两国在各自发展振兴道路上携手前行，打造更加积极务实、富有活力的双边关系，更好造福两国人民。

总书记的人民情怀

建设更高水平平安中国是中国式现代化的重要目标和重要保障

本报记者 张天培

近期，习近平总书记就建设更高水平平安中国作出重要指示强调："在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，以更高水平平安中国建设保障中国式现代化行稳致远。"

平安，发展之基、民之所盼。

习近平总书记强调："建设更高水平平安中国，事关事业兴旺发达、事关人民美好生活、事关国家长治久安，是中国式现代化的重要目标，也是重要保障。"

"十五五"规划纲要将"国家安全屏障更加巩固"列为"十五五"时期经济社会发展主要目标之一，提出"更高水平平安中国建设扎实推进"，并围绕"推进国家安全体系和能力现代化　建设更高水平平安中国"作出部署。

对千家万户来说，平安二字值千金；对领导干部而言，平安之责重万钧。

"守百姓幸福，护家国平安"。今年9月，习近平总书记给福建省"漳州110"全体队员回信，并对广大公安干警殷殷嘱托。

在福建工作时，习近平同志就曾到漳州实地考察110报警服务工作和队伍建设。数十年过去，"漳州110"成为公安机关守护百姓安全的一块金字招牌。

在浙江工作时，习近平同志提出建设"平安浙江"的构想，浙江成为最早提出并全面部署"大平安"建设战略的省份。

思想的发展总是一脉相承。

2013年，习近平总书记就建设平安中国作出重要指示："把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中来谋划""确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安"。

2025年2月，习近平总书记主持二十届中共中央政治局第十九次集体学习时指出："要坚定不移贯彻总体国家安全观，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，把平安中国建设推向更高水平。"

安全、安定、安居……擘画平安中国建设，习近平总书记的话语切中要害，掷地有声。

对打击治理电信网络诈骗犯罪工作作出重要指示，要求"坚决遏制此类犯罪多发高发态势"；关于维护公共安全，强调"什么问题突出就集中力量解决什么问题"。

一桩桩一件件，维护人民群众合法权益，扎实推进，毫不含糊。

平安是人民幸福的生命线。随着经济社会发展，人民对平安与安全的需求日益丰富。平安中国建设，就是要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，通过抓好一地一域一业的安全为国家整体安全创造条件，及时有效解决一个个安全问题为国家长治久安筑牢根基。

"十四五"时期，全国公安机关刑事案件立案数大幅下降，其中，2025年立案数同比下降12.8%；人民法院一审审结涉教育、就业、养老、医疗等民生案件2346.6万件；检察机关共办理生态环境领域公益诉讼案件34.8万件，社会更加和谐稳定、平安成色更足。

平安中国建设为了人民，也依靠人民。

如何让群众表达诉求的渠道更畅通，让群众感觉更平安、更幸福？

这个问题，习近平总书记念兹在兹。

2020年3月30日，习近平总书记来到浙江省安吉县社会矛盾纠纷调处化解中心，了解群众矛盾纠纷一站式接收、一揽子调处、全链条解决模式运行情况。

"让老百姓遇到问题能有地方'找个说法'，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。"习近平总书记殷切嘱托。

社会治理一头连着国家和社会的长治久安，一头连着千家万户的民生冷暖，是建设更高水平平安中国的关键一环。

党的十八大以来，习近平总书记在不同场合多次谈及要坚持和发展新时代"枫桥经验"，叮嘱做到"小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交"，为完善社会治理体系、提升基层治理效能指明方向。

"把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖"，这是念念不忘的关切，亦是久久为功的笃行。

时光是见证者，人民是阅卷人。平安中国建设取得历史性成就，国家安全得到全面加强，发展安全保障更加有力。

在广州边检总站白云边检站，一名马来西亚籍旅客在离境前向工作人员感叹中国的治安："中国现在好平安，中国人现在好幸福。"

"平安中国"，已成为一张亮眼的"国家名片"。

平安中国，中国平安。

从无到有、从萌芽到发展，检察公益诉讼法表决通过——

走出一条中国特色公益司法保护之路

本报记者 张璁 倪弋

11月6日，北京人民大会堂。《中华人民共和国检察公益诉讼法》正式表决通过，这是中国法治建设进程中的一个标志性事件。

2014年10月，党的十八届四中全会《决定》中，写入了一句具有开创性意义的表述："探索建立检察机关提起公益诉讼制度。"

12年间，从13个省（区、市）局部试点到制度入法全面推开，从分散在单行法里的检察公益诉讼条款到一部系统完备的专门法律——这不仅是一部法律的诞生，更是习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果。

当年文件中的一个提法，如何"长成"一部法律？

这个答案里藏着思想的伟力，藏着为民的情怀，藏着源自中国文化土壤的治理智慧，也藏着丰富人类法治文明的制度贡献。

破解世界性难题的原创性成果

位于珠江上游的万峰湖上，越冬候鸟成群，不时掠过万顷碧波。

7年之后再来到这里，最高人民检察院公益诉讼检察厅检察官刘家璞有了惊喜发现——消失多年的"水中大熊猫"桃花水母，又回来了！

"该流域地跨黔、滇、桂三省区，一度'九龙治水'、各管一段，污染问题多年难解。"刘家璞介绍，2019年最高检首次直接立案办理公益诉讼案——万峰湖专案，整合四级检察机关力量，着力破除体制性、机制性、保障性障碍，守护一湖碧水。

在现实生活中，类似问题被称为"公地悲剧"。对一些行政机关违法行使职权或者不作为造成对国家利益和社会公共利益侵害等的案件，由于与公民、法人或非法人组织没有直接利害关系，其无法提起公益诉讼。

如何破解这一世界性难题？检察公益诉讼制度探索从一开始就承载法治使命。

制度探索之初，习近平总书记寄予厚望："由检察机关提起公益诉讼，有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制度，也有利于推进法治政府建设。"

习近平总书记亲自谋划、亲自部署，检察公益诉讼实现了从无到有、从萌芽到发展的跨越——

2015年至2017年，两次主持召开中央深改组会议，先后审议通过检察机关提起公益诉讼改革试点方案、试点情况和下一步工作建议的报告；

2018年，主持召开中央深改委会议，审议通过关于设立最高人民检察院公益诉讼检察厅的方案；

2020年，在中央全面依法治国工作会议上强调"要继续完善公益诉讼制度，有效维护社会公共利益"。

党的二十大、党的二十届四中全会，均对公益诉讼工作作出部署。

壹引其纲，万目皆张。

一张时间表见证发展足迹：从2015年全国人大常委会授权试点，到2017年全面实施，再到2026年专门立法出台——从顶层设计到立法落地，党的主张转化为国家意志，凝聚起全社会公益保护的共识。

一组成果展现制度合力：专门立法前，已有26部现行法律规定公益诉讼条款；

（下转第四版）

导读

理论·《习近平谈治国理政》第一至五卷通读

以中华民族大团结促进中国式现代化的科学指南

第十一版

中国将始终是世界发展的重要机遇

本报记者 韩硕 罗珊珊 田泓

习近平总书记指出："持续推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。"

11月5日至10日，第九届中国国际进口博览会在上海举行。越办越好的进博会，彰显中国主动向世界开放市场的坚定决心。

全球南方展商纷至沓来，一届届"全勤生"如约而至，一批批"新面孔"崭露头角……"四叶草"内，机遇共享、创新涌动的故事正在书写。

"新机遇"共享

对非洲企业来说，这届进博会有些不一样。

自今年5月1日起，中国对53个非洲建交国全面实施零关税举措。借助进博会，更多非洲展商把家乡好物送上中国货架。

习近平总书记指出："这是中国扩大高水平对外开放的新举措，必将为非洲发展、中非共逐现代化之梦提供新机遇。"

科特迪瓦展商塔菲萨负责人耶努·奥尔加，就是一名受益者。

科特迪瓦是全球最大的可可生产、出口国。可很长一段时间，直接进入中国的科特迪瓦可可占比不足2%。零关税落地，耶努·奥尔加更有底气把可可制品带到上海，推介给中国采购商。

关税红利，实实在在摆在进博会展台。

南非甜樱桃、津巴布韦蓝莓等非洲鲜果首次亮相，丰富了消费者的选择，价格也有竞争力。

"进博会让我们抓住了难能可贵的发展机会。"科特迪瓦农食加工企业莉娅·比萨品牌负责人阿斯娜特·阿杰直言不虚此行。

这也是不少全球南方企业共同的心声。

亚非产品专区内外，吉尔吉斯斯坦的高原蜂蜜、秘鲁的羊驼毛文创、加蓬的木雕一一陈列。采购商驻足端详、询价，与参展商敲定交货周期。

关税利好，只是中国同全球南方深化合作的举措之一。

本届进博会，亚非产品专区面向全球南方搭建精准对接平台。

非洲企业参展面积增长2%；为最不发达国家提供的免费展位面积增加17%；虹桥国际经济论坛设置多场分论坛，围绕普惠贸易、南南合作等深入交流。

专区升级，不止增设展位。境外组展协助、展品留购税收优惠、绿色通关通道等配套服务同步落地，帮展商跨过运输、通关、结算门槛，轻装上阵开拓市场。

一组数字，见证机遇共享的热度。

前七届进博会，最不发达国家累计意向成交额达到41.8亿美元。2025年，中国自亚洲、拉美、非洲进口分别增长3.9%、4.9%、6%，自最不发达国家进口增长9%。2026年前9月，中非贸易额同比增长22.3%，零关税红利持续释放。

"中国积极推动南南合作，依托进博会等平台，为发展中国家间扩大贸易提供了重要机遇。"南方中心执行主任卡洛斯·科雷亚说。

"四叶草"内，洽谈继续。耶努·奥尔加又向一名采购商递去产品名录。

全球南方共享中国大市场的图景正在铺展。

"全勤生"赴约

第九届进博会，一个数字格外醒目：

"全勤"参会的企业和机构近200家。

一个展会，众多跨国企业缘何年年赴约、期期不落？

答案，要回到"四叶草"里去找。

（下转第二版）

进博会故事

李强签署国务院令

公布《中医药传统知识保护条例》

新华社北京11月9日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《中医药传统知识保护条例》（以下简称《条例》），自2027年1月1日起施行。

《条例》旨在保护中医药传统知识，促进中医药传统知识的传承和发展，弘扬中医药文化。《条例》共32条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。界定中医药传统知识的范围，提出保护工作的原则。规定政府加强保护工作，鼓励和引导社会参与。支持中医药传统知识对外交流与合作，促进国际传播和应用。做好中医药传统知识保护相关的保密等工作。

二是全面发掘整理中医药传统知识。通过整理遴选中医药古籍文献、开展中医药传统知识调查、鼓励持有人申报等方式，多渠道发掘整理中医药传统知识，建立保护数据库。加强保护数据库运用，促进中医药传统知识传播。完善中医药传统知识持有人制度，对处于公共领域且可以公开获取的中医药传统知识，支持合理利用，由国务院中医药主管部门履行持有人职责。

三是加强对重要中医药传统知识的保护、传承、利用。建立保护名录，明确收录标准，通过专家组遴选、公示和发布等程序，将具有代表性、独特性和重要保护价值的中医药传统知识列入保护名录。对列入保护名录的中医药传统知识，支持传承传播，加强推广应用，促进研究创新。

此外，对违反《条例》的行为明确了相应法律责任。



近年来，我国加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推动粮食稳产增产。图为11月初，浙江省嵊州市甘霖镇，农技人员驾驶收割机在高标准农田里收割水稻。 章勇涛摄（人民视觉）

前9月全社会用电量同比增长3.9%

9月高技术及装备制造业用电量同比增长4.6%

本报北京11月9日电 （记者王云杉）记者从国家能源局获悉：前9月，全社会用电量累计80734亿千瓦时，同比增长3.9%。

9月份，全社会用电量8997亿千瓦时，同比增长1.2%。从分产业用电看，第一产业用电量135亿千瓦时，同比增长4.1%。第二产业用电量5800亿千瓦时，同比增长1.7%；其中，工业用电量5751亿千瓦时，同比增长1.8%，高技术及装备制造业用电量1167亿千瓦时，同比增长4.6%。第三产业用电量1852亿千瓦时，同比增长4.9%；其中，充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为168亿、98亿千瓦时，增速分别达到57.0%、35.4%。