R前沿观察·清风正气在身边

江苏扬州纪检监察机关推动网络餐饮食品安全整治

从一张假证一查到底

本报记者 白光迪

今年3月，江苏扬州市邗江区润扬广场，一间门面挂着“下饭菜”“外婆人家”两块招牌，外卖平台上对应着不同店铺，可餐食却从同一处出……

这事有些蹊跷，不少骑手将取餐时遇到的困惑，连同取餐点环境脏乱差等问题，一同向有关部门反映。

一份外卖，店铺资质是真是假、餐食在哪里加工、出了问题找谁负责，关系消费者的健康与权益。

在群众身边不正之风和腐败问题集中整治中，扬州市纪委监委统筹推动，邗江区纪委监委协调市场监管、公安部门协同发力。根据前期摸排和数据比对，当地从一家使用假许可证的不起眼外卖店查起，揪出一条制售假证链条，一查到底，坚决维护群众“舌尖上的安全”。



◀江苏扬州市邗江区纪委监委干部同市场监督管理局、区公安分局干部一起研判问题。 杨婷婷摄

▼江苏扬州市邗江区市场监督管理局干部向餐饮商户核查食材进货渠道。 田林东摄

一间门面背后的多个身份

采访中，多名外卖骑手向记者反映，一段时间里，一个取餐点挂着两三块招牌、对应多家网店的情况并不鲜见。

一名网络餐饮店主表示，共用门面、设备和人手，可以少付租金、减少用工，再借多个网店争取曝光和流量，把订单汇集到一个后厨。

邗江区市场监管局党委书记、局长胡林森介绍，《江苏省食品经营许可和备案管理实施办法》明确食品经营者应当妥善保管食品经营许可证，不得伪造、涂改、倒卖、出租、出借、转让。靠假证给网店“分身”，触碰法律红线。这类违规经营挤压合规商户的经营空间，容易造成恶性竞争；线上线下信息不符，也增加了核查、追责难度，为“幽灵外卖”藏身提供空间。

今年3月初，邗江区纪委监委牵头部署，明确纪委监委全程督导、市监部门牵头摸排、公安全链条打击。区纪委监委通过跟踪督办、会商研判等方式，推动市场监管部门把监督触角延伸到取餐点、后厨和平台店铺。市监执法人员到润扬广场拍下可疑门头、取餐指引，发进工作群，再与平台店铺、证照信息比对，圈定重点。

3月13日，多部门联动，对广场65户商户拉网检查。在3幢103A室，执法人员将“下饭菜”“外婆人家”两家网店公示的信息，与登记注册、食品经营许可系统逐项比对，发现营业执照、食品经营许可证均系伪造。

3月16日，店主刘某某、胡某某夫妇接受询问，交代两张假证分别通过微信、拼多多店铺购得，花了400元、350元。顺藤摸瓜，市场监管部门锁定涉嫌伪造证件的叶某、吴某。

“监督不是代替部门执法，而是推动责任落实、打通协作堵点，让该查处的早查处，该移送的快移送。”邗江区纪委书记、监委主任周勇说。

在邗江区纪委监委协调推动下，市监、公安打破“查清再移送”的惯例，提前会商、同步取证。当天下午，民警便到市监部门查看笔录，紧接着，线索正式移送，公安立案侦查。到4月3日，叶某、吴某等均被依法采取刑事强制措施。

沿着办证渠道追到制假源头

首轮清查后，一些商铺经营者突然关门走人了。是经营出了问题，还是收到风声在避风头？

邗江区纪委监委持续跟进监督，再次协调市监、公安会商，督促不放过任何一个疑点，推动案件查办从“查伪证使用”向“追制假源头”延伸。

两部门对润扬广场开展新一轮清查，沿着使用假证商户线索，锁定外卖店经营者池某某。经查，他自用的3张小餐饮信息公示卡，均系伪造。

进一步询问，新情况浮出水面：池某某不仅自己买假证，还向邻近商户推介办证服务。他交代，自己还帮别人办理过2张假卡。一次，他收了商户600元，转给制假者的却只有60元。

沿着池某某交代的线索，扬州市邗江公安分局找到了代办王某，但他也并非最终的制假者。证件究竟由谁制作，还要继续往上追。

“假证不追源头，整治就容易反弹。我们跟进监督，就是推动部门把链条查到底、把责任追到位。”周勇说。

追查中，区纪委监委同步跟踪督办，推动各部门在职责范围内依法履职、同向发力，避免线索断档、案件搁置。市监、公安商请检察院、法院就案件定性、证据标准会商，将证照核验、商户询问、聊天记录、资金往来相互印证。市监核证照，公安查来源，分散的交易记录逐渐串起上下游关系。

最终，线索指向暂住天津、从事文印的仝某某。“我们立刻行动，派员跨地区核查、取证，逐步查清了假证的制作来源。”邗江公安分局食药环侦大队大队长张凯说。4月28日，仝某某被依法采取刑事强制措施。

抽丝剥茧，深挖彻查。截至6月底，共计打掉犯罪团伙3个、斩断犯罪链条3条，抓获犯罪嫌疑人13名，查扣伪造证件135张，涉案外卖经营额1000余万元。

从查处假证到全程监管

“店铺亮证经营，后厨干净整洁。每天大家都要打扫，晚上下班前彻底打扫一遍。”池某某说。这次查处让他认识到，经营资质不能弄虚作假。如今，他已将猪脚饭、烤肉拌饭分设在两个实体门店经营，并按要求规范证照。

“查处一案不是终点。群众关心的是后厨干不干净、平台核验严不严、吃到嘴里的东西卫不卫生，监督就要盯住这些具体事，推动整改见实效、治理见长效。”扬州市纪委监委第十派驻纪检监察组副组长刁仁军说。为此，市、区两级纪委监委进一步督促市场监管部门梳理问题、任务、责任“三张清单”，明确整改责任和时限，通过抽查、“回头看”跟踪整改，推动整治向同类场所延伸，做到查处一案、警示一片、治理一域。

同为无堂食外卖集中区的昌建广场负一楼，也经历了改造。这里曾有走廊堆物、公共水池堵塞等问题。市监部门会同街道、社区、物业逐户指导：店内划分粗加工、烹饪、清洗消毒等区域，完善排水、排油烟设施；公共区域设置共享仓库和休息区；统一设置透明取餐窗，让骑手不用进后厨就能快速取餐。

物业工作人员侯娟娟记得，以前一些从业人员不自觉戴工作帽，需要反复提醒，如今已逐渐养成戴帽习惯。入口处的大屏，还轮流展示各家后厨画面。

采访过程中，记者遇到家住昌建广场附近的张先生。“现在能看到外卖的后厨环境，干不干净，心里有数了。以后点这里的外卖也放心多了。”张先生说。

顾客的信任，转化成了实实在在的订单。一家新疆炒米粉店今年3月开张，店主孙城城之前就是一名外卖配送员。“有学生顾客特意到店看过，觉得干净，吃着安心。”他告诉记者，环境改善后，生意也有提升，目前每月有两三千单，整个集中区规范运行后，日订餐量提升了30%。

线下改造，线上同样补齐监管。扬州已有5064户网络餐饮商户接入“互联网+AI（人工智能）监管”平台，系统识别后厨吸烟、垃圾桶未加盖等问题，将预警派给属地监管人员，形成核查、整改、复核的闭环。

今年以来，扬州市已整改网络餐饮问题14643个，下线问题入网商户1157家。第三方测评显示，群众对网络餐饮食品安全的满意度从上年度的72.33%提升至93.87%。



R链接

江苏推动网络餐饮食品安全全链条治理

今年以来，江苏将治理网络餐饮食品安全问题作为群众身边不正之风和腐败问题集中整治重点项目，开展“百日攻坚”行动。省纪委监委、省市场监管局“双专班”联合暗访外卖加工集中区，发现问题同步交办属地纪检监察机关和职能部门，督促整改问效。市场监管、公安、卫生健康等部门联动协作，攻坚“幽灵外卖”、资质造假等问题。截至目前，全省市场监管系统累计查处违法案件4.1万余件，责令整改5.97万家，网络餐饮投诉举报环比下降近10%。

查处违法经营，同步深挖监管失职、利益输送等问题。江苏各级纪检监察机关梳理行政处罚记录异常、投诉集中、举报长期未解决等线索，推动行政执法与刑事司法、纪律监督贯通。全省有关部门查办涉及健康证造假刑事案件100起，抓获420人，追查资质造假背后的利益链，有的犯罪团伙成员达52人，涉及20个省、45个市。

守住入网关口，通过行政指导约谈、数据全量比对等方式，督促平台核验商户资质、完善“无堂食”“明厨亮灶”标识，累计下线不符合要求商户3.6万余家。

强化日常监督，江苏今年推动近10万家外卖商户新接入“互联网+明厨亮灶”，进而依托“互联网+AI监管”加强非现场巡检。全省还聘请1.2万名外卖骑手担任“流动哨兵”，通过“随手拍”等方式发现隐患，已核查处置骑手举报问题线索2867起。

针对外卖集中区管理薄弱环节，江苏出台工作指引，推动打造80个无堂食外卖集中区，同时围绕平台合规、健康证明核查、食品安全过程控制等完善制度规范，将整治中的有效做法固化为日常管理要求。

（本报记者**白光迪**采访整理）

R金台潮声·党性修养系列谈

党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》提出，增强党性是全面从严治党的根本性任务。

从今天起，本版推出“党性修养系列谈”，敬请关注。 ——编 者

精神之“钙”要经常补不断补

史一棋

近日，笔者在江西井冈山听闻黄洋界保卫战的故事。红军主力外出，井冈山留守兵力不足1个营，不少战士只有几发子弹。面对敌军4个团进攻，他们却能够以少胜多。

靠什么打赢？那个时候，靠的已经不仅是武器这些，更是信念，革命必胜的理想信念。

理想信念是共产党人精神上的“钙”。“钙”充足了，骨头就坚硬，就敢于进行不屈的斗争，就能挺起民族的脊梁。

岁月流转，共产党人的理想信念执着而坚定。大山深处，张桂梅拖着病体把一批又一批女孩送出大山，她说：“只要还有一口气，就要站在讲台上。”脱贫一线，黄文秀把青春定格在30岁，驻村日记里写着：“不获全胜、决不收兵。”加勒万河谷，18岁的陈祥榕写下“清澈的爱，只为中国”，把生命留在喀喇昆仑……他们岗位不同、年龄不同，但都把“小我”融入“大我”，始终坚定理想信念。

有人会问，现在条件好了，还需要补“钙”吗？承平日久，容易消磨斗志、淡化初心。各级纪检监察机关发布违纪违法问题通报，往往有“丧失理想信念”这一条。这一次次通报，就是一次次警钟。精神上补“钙”不是一朝一夕的事情，要经常补、不断补。

理想信念的坚定，来自思想理论的坚定。

1920年，陈望道翻译《共产党宣言》，误食墨汁却仍觉甘甜。为什么？因为那是真理的味道。

中国共产党为什么能，
中国特色社会主义为什么
好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。目光转至当下，走好新的长征路，必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。打牢理论根基，信念才能坚如磐石。

理想信念是否坚定，需要在实践中检验。

攻克3座世界级省水船闸建造技术难题，建成世界上最复杂的输水廊道系统，构建全国首个全生命周期智慧运河……在建设平陆运河这项“世纪工程”中，党员干部带头冲锋，啃下诸多“硬骨头”。之所以能够做到，一个重要因素就是始终心怀“国之大者”。理想信念从来不在华丽的表态里，而体现在攻坚克难的实践中，并在实践中不断锤炼。

“理想信念之火一经点燃，就永远不会熄灭。”新征程上，持续筑牢信仰之基、补足精神之“钙”、把稳思想之舵，我们定能无往不胜，我们的事业定能行稳致远。

R监督哨

让“影子农机”无处藏身

多笔申请的农机具型号、购买时间高度相似，但实地走访中，相关购机农户却对自家“农机”的型号、价格语焉不详、前后矛盾……安徽凤阳县纪委监委干部在核查农机补贴申请资料时发现异常。

调查发现，凤阳县总铺镇农机管理服务站原站长王某某，首先通过特定关系人开办一家农机经销店，自己作为实际控制人躲在幕后。该店铺多次组织村民来店虚假购买农机，用于开出发票，以此申报农机购置补贴。

按当地有关规定，农机购置补贴发放必须现场核验，而且核验人员只能在核验当天随机选择申请补贴的村民。但是，王某某利用职务便利，事先就掌握申请补贴的村民名单。他就提前将并未售出的农机临时转移至核验场地，并诱导村民予以配合，制造核验合规假象，最终成功骗取农机购置补贴，揣进自己的腰包。

“以为躲在背后就查不到我，现在追悔莫及。”面对铁证，王某某最终低下了头。

最终，王某某被开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

【执纪者说】王某某案暴露惠民补贴发放领域的漏洞。以案为鉴，要严格执行公职人员禁止从事相关经营性活动的规定，同时探索引入第三方独立核查、异地交叉核验、技术赋能监管等举措，让“影子农机”无处藏身，确保惠农政策真正惠及农民。

（本报记者**孟祥夫**采访整理）

R党旗在基层一线高高飘扬

小河沿早市有群“红马甲”

本报记者 郝迎灿

天还没亮透，位于辽宁沈阳市沈河区的小河沿早市已经“醒”了。

近500个摊位沿390米长街次第排开。油条下锅的“滋啦”声、摊主的吆喝声、讨价还价的喧闹声，各种声音夹杂在一处，和蒸腾的热气一道扑面而来。

人流里，几个佩戴共产党员徽章的“红马甲”格外亮眼。

“小满哥，今儿秤准不准？零钱备够了没？”

“放心，天天校着呢。”“于小满驴打滚”摊主于满笑着把秤盘一亮。

“红马甲”来自小河沿早市党支部。他们忙碌的脚步紧随商户和市民需求：挨个核验计量秤具；提醒商户规范摆放货品；维护市场秩序……

时间拨回2023年。“凭借地道东北味和实在价格，小河沿早市在网络走红，从街坊邻里的‘菜篮子’变成了游客的‘打卡地’，日均顾客接待量破万。”万莲街道党工委书记田猛说，新考题也随之而来——游客拖着行李没处存放，缺斤少两的投诉时有发生，商户之间也不时有磕碰。

为及时回应新需求，妥善处理新问题，2024年5月，沈阳市首个早市党支部——万莲街道先农坛社区小河沿早市党支部正式挂牌成立，联动街道、公安、市场监管、志愿者等多方力量共建共治，烟火集市里有了党的阵地。

“早市这么好逛，要是有个存行李的地方就更好了。”党支部成立没多久，有外地网友在社交平台建议。

“安排！”党支部迅速行动，在游客服务中心辟出区域用于行李寄存。如今，这里不仅能放行李，还能歇歇脚、喝口热水、给手机充电，成了外地游客的“中转站”。

党支部在小河沿早市3处服务站设置留言板，月均收集意见建议200余条。“我们接受‘找茬’、马上‘听劝’，由党员牵头领办市民游客诉求，做好反馈整改和追踪问效。”先农坛社区党委书记胡雪松说。

“共享单车乱停乱放”，划出专门停放区域，安排志愿者引导；“排队上厕所等太久”，协商6家商户免费对外开放厕所；“送外卖没有地方歇脚”，爱心驿站开门迎客，空调、饮水机、微波炉一应俱全……

“我们推行‘1小时响应、24小时处理、3天内反馈’的处理机制，早市问题投诉率显著下降，诉求处理满意度提升了近30%。”胡雪松说。

为护航公平交易，市场东西两头各摆着一台公平秤。“我们发出《致全体商户的一封信》，倡导‘诚信经营、热情周到’，还每季度评一次‘学雷锋标兵商户’，流动红旗一挂，特光荣。”万莲街道办事处主任刘军说，近两年上万名顾客复秤，未发现缺斤短两。

面皮铺开、馅料抹匀，一卷、一压、切段，一个软乎乎的驴打滚就成形了。44岁的于满扎根小河沿早市5年多，靠着小小摊位，日子越过越稳。

“党支部帮大伙解难题，党员经营者遇事往前站，大家都看在眼里。”去年，于满向党支部递交了入党申请书，“我也想像他们一样，出把力，让早市的这份热乎气儿一直传下去。”

“这几年，我们注重在经营者中发现和培养入党积极分子，两年发展党员1人，培养入党积极分子3人，35名经营者递交了入党申请书。”沈河区委常委、组织部部长夏玮介绍。

说话间，日头升高，七八点钟正是早市最热闹的时候。“红马甲”穿行在熙攘的人潮里，像一簇簇跳动的火苗。

本版责编：孟祥夫 版式设计：蔡华伟