中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室　中央纪委办公厅

公开通报三起整治形式主义为基层减负典型问题

本报北京11月6日电　日前，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下：

1.河北省沧州市纠治统计造假等弄虚作假行为不力，有的县数据造假问题较为突出。2025年至2026年，沧州市在推进招商引资、电商产业发展等工作中，制定过高增长目标，频繁搞通报调度，有的县为完成任务进行数据造假，市级有关部门对指标完成情况“只考不核”。肃宁县为完成招引省外项目投资任务，要求本地企业在考核节点突击引进省外股东小额参股，有的省外股东仅实缴1000元注册资金，持股比例0.02%，2025年至2026年8月该县采取上述方式虚假招引17个省外项目。青县为完成电商产业发展任务，指使授意部分电商企业虚报统计数据，代企业编造资金流水等凭证材料，抽查的5家限额以上电商企业，有4家存在虚报行为，2026年1月至8月网络销售额失实3倍以上。

2.内蒙古自治区包头市昆都仑区虚假包装项目申报超长期特别国债项目，有关部门审批监管流于形式。2024年5月，包头市昆都仑区在明知15个小区燃气管网已完成改造并验收的情况下，默许有关企业伪造可行性研究、初步设计、安全风险评估等材料，将上述已完工项目包装成新建项目申报2024年城市地下管网建设改造超长期特别国债项目，违反已完工项目不得申报“两重”建设资金有关要求。市区两级相关部门在审核项目申报资料时未认真把关，未发现存在的明显造假问题，导致该虚假项目层层上报并获得超长期特别国债资金3908万元；在投资评审时未现场核验，项目得以公开招标、进入“施工”程序，2025年9月为完成资金支付进度要求，在对施工单位伪造的工程监理资料等未进行审核的情况下，违规拨付国债资金2200万元。

3.中国邮政集团有限公司黑龙江省分公司考核脱离实际，下属公司为完成考核任务系统性虚增营业收入。近年来，黑龙江省分公司在开展战略绩效考核中重规模轻效益，制定过高增长目标，层层加码提出考核要求，按月甚至按天对有关指标频繁排名通报，市县分公司为完成考核任务虚增营业收入。2024年至2026年8月，为完成寄递业务收入考核指标，全省各地市分公司在开展国际寄递业务中，以“代办费”名义违规变相给予客户邮费折扣，但在统计营业收入时按原价全额计收，通过这种“低收高录”方式虚增收入8772万元。2024年至2025年，为完成特快服务收入考核指标，各地市分公司将商品销售收入违规划转为特快服务收入，虚增特快服务收入超过1900万元。

上述问题中，有的地方落实党中央防范和惩治统计造假要求不到位，把抓发展等同于抓数据，导致基层为完成任务弄虚作假；有的地方虚假包装项目骗取资金，审批监管层层失守，财政资金存在损失风险；有的国有企业脱离实际制定考核指标，层层加码分解任务，下属企业为完成考核任务系统性虚增营业收入，暴露出一些地方和国有企业贯彻执行《整治形式主义为基层减负若干规定》还有差距，落实“六个纠治”不力，对中央层面通报的典型问题举一反三、对照整改不到位。

各级党委（党组）要深入学习贯彻党的二十届五中全会精神，持之以恒推进全面从严治党，切实担负起整治形式主义为基层减负主体责任，深入研究分析本地区本部门本单位整治形式主义为基层减负工作形势任务，持续抓深抓实整治工作。中央和国家机关部门要充分发挥作风建设“风向标”作用，坚持“刀刃向内”，主动查摆整治本行业本系统本领域突出问题。各级整治形式主义为基层减负专项工作机制要聚焦重点领域和突出问题，持续深化“六个纠治”，抓典型抓现行抓通报，强化问题整改，不断巩固拓展整治形式主义为基层减负工作成效。

开源开放　共建共享

——2026年世界互联网大会乌镇峰会综述

本报记者　金　歆

江南水乡，秋日细雨，风光旖旎。

浙江嘉兴乌镇，这座千年古镇再度迎来全球宾朋，共论数字时代蓬勃浪潮。11月2日至5日，2026年世界互联网大会乌镇峰会如期举行。

4天里，来自138个国家和地区的约1800名嘉宾参会，围绕“开源开放　共建共享——携手构建网络空间命运共同体”的主题，聚焦人工智能发展，纵论数字技术的未来趋势，共谋以数字合作推动构建网络空间命运共同体迈向新阶段。

交流互鉴、凝聚共识，推动构建网络空间命运共同体迈向新阶段

“技术开放、国际合作和创新成果的共享，对于构建更加包容、公平的数字未来至关重要。”峰会上，尼加拉瓜国家电信邮政局局长纳希玛·迪亚兹表示，世界互联网大会已成为围绕人类数字未来开展对话、推进国际合作、凝聚共识的重要平台。

“携手构建网络空间命运共同体”是世界互联网大会乌镇峰会的永久主题。

在今年峰会主论坛上，世界互联网大会“网络空间命运共同体共建计划”发布。世界互联网大会常务副秘书长梁昊介绍了共建计划设立背景、支持方向、申报主体及评审机制。共建计划重点支持前沿研究、会议活动、出版传播3类项目。

11月2日，2026年“携手构建网络空间命运共同体”精品案例发布展示活动举行。“精品案例以多元角度，展示了世界各国对构建网络空间命运共同体理念主张的积极响应。”一名嘉宾观看发布活动后说。

加强网上文化交流，推动不同文明包容共生，是推动携手构建网络空间命运共同体的重要方面。

今年峰会期间，文化新三样·CPOPwave中国潮流IP全球对话举行。活动现场发布了《CPOPwave中国潮流IP出海研究报告》，并梳理了《哪吒之魔童闹海》《燕云十六声》《藏海传》等“十大优秀出海案例”以及“长红IP”《原神》。中国外文局副局长于运全表示，近年来文化“新三样”加速出海，中国原创IP正成为世界感知中国文化的重要窗口。

聚焦开源、深化合作，推动人工智能更好造福世界

如何深化数字领域国际交流合作，推动以人工智能为代表的数字技术更好造福人民，始终是世界互联网大会的重要课题。

今年峰会特别聚焦新技术新成果的交流展示：“互联网之光”博览会以“智能互联、智见未来”为主题，吸引了671家中外企业和机构线上线下联动参与；2026年世界互联网大会领先科技奖收到430余项参选成果，涉及脑机接口、具身智能、量子计算、空间信息传输、高性能芯片等前沿方向。

“开源开放　共建共享”是本次峰会主题中的关键词。峰会上，“开源”成为讨论热点。

在主论坛的“人工智能乌镇对话”中，深度求索（DeepSeek）研究工程师高熙表示，开源能够汇聚全球智慧，通过共享最新的研究成果和训练方法，以争分夺秒的速度推动技术突破。

开源不等于无边界。中国工程院院士、之江实验室主任王坚说，如何在共享协作和风险防控之间找到平衡，是全球开源共同体共同面临的考题。

如何让人工智能更好赋能千行百业，一直是各界关注的问题。

“‘人工智能+’，不应是仅仅把人工智能‘加’到流量上，而应加到‘工程创新、科研发现’上。高端芯片、量子科技、生物制药、脑机接口、具身智能，是人工智能大展拳脚的战场。这些场景落地的过程中，将会诞生大量的创新机会。”在数字经济论坛上，知乎创始人、董事长兼首席执行官周源说。

“当智能体能够跨系统、跨主体自主完成需求理解、流程调度、资源匹配、结果交付的全链条环节，将从根本上提升产业链供应链的整体韧性与运行效率。”中国互联网络信息中心主任、党委书记王鹏表示，中国互联网络信息中心将持续发挥互联网基础资源国家队作用，强化关键技术攻关，构建智能体互联网支撑平台，推进相关标准研制，促进产业落地转化。

峰会上，如何更好推动人工智能普惠发展、造福大众，被广泛提及。

“科技企业应不断将人工智能注入社交、支付、就业、公共服务等与民生息息相关的场景，着眼于人们的真实需求，提升人的体验。”腾讯集团高级副总裁奚丹表示。

在数智健康论坛上，红十字国际委员会主席中国事务个人特使、东亚地区代表处主任游佩骏介绍了红十字国际委员会支持开发数字方案，助力战乱地区患者康复的实例。他表示，红十字国际委员会愿意与中国企业、机构开展合作，打造普惠、适配、负责任的数字化方案，回应真实的医疗需求。

完善规则、应对挑战，提升网络空间治理效能

完善网络空间法律规则，健全数字治理制度体系，提升人工智能治理效能，是本次乌镇峰会关注的重要内容。

“法治是人工智能行稳致远的根本保障。”在网络法治论坛上，最高人民法院民事审判第三庭副庭长吴韬说，人工智能技术的发展对人民法院的审判理念、审判能力和审判机制建设等提出了现实而深刻的挑战。对此，他提出，增加规则供给，稳定行为预期；坚持个案探索，不断回应技术发展新需求；加强数字赋能，不断提升审判能力；加强人工智能司法领域国际交流合作。

峰会期间，《前沿人工智能安全与治理2026：风险认知与协同治理》报告发布。报告发布人、世界互联网大会人工智能专业委员会主任委员曾毅介绍，报告系统梳理前沿人工智能风险图景，总结治理实践，识别关键治理缺口与薄弱之处，并就进一步加强全球各方治理协同提出建议。

“在人工智能浪潮奔涌的当下，治理上需企业自律、政府监管评测、社会监督协同发力，既保持开放创新活力，又夯实安全底座。”中国工程院院士、中关村实验室首席科学家云晓春说。

今年峰会虽已闭幕，携手构建网络空间命运共同体的更多行动正在展开。

世界互联网大会秘书长任贤良表示，未来，世界互联网大会将持续深化交流互鉴，凝聚共识，汇聚合力，凝聚全球数字领域和人工智能发展治理共识，推动构建网络空间命运共同体的理念主张日益深入人心，助力全球数字社会和人工智能发展行稳致远，为促进全球网络空间的公平正义与开放共享贡献平台力量。

（本报记者**刘军国、申少铁、窦皓、吴约**参与采写）

（上接第四版）

（三）将第四十六条中的“《中华人民共和国海洋环境保护法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

四、对《中华人民共和国职业病防治法》作出修改

将第十条第一款修改为：“国务院和省、自治区、直辖市人民政府应当制定职业健康保护规划并组织实施。”

五、对《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》作出修改

（一）将第二十三条第一款修改为：“国家加强职业健康保护。县级以上人民政府应当建立健全职业健康工作机制，加强职业健康监督管理，提高职业病综合防治能力和水平。”

（二）将第三十七条第一款修改为：“县级以上人民政府应当科学配置医疗卫生资源，举办医疗卫生机构，为公民获得基本医疗卫生服务提供保障。”

（三）将第四十条第一款修改为：“政府举办的医疗卫生机构应当坚持公益性质，所有收支均纳入预算管理，合理规划设置并控制规模。”

六、对《中华人民共和国野生动物保护法》作出修改

（一）将第五条第一款修改为：“国家保护野生动物及其栖息地。县级以上人民政府应当将野生动物及其栖息地保护纳入相关规划，并将野生动物保护经费纳入预算。”

（二）将第六十三条中的“《中华人民共和国环境保护法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

七、对《中华人民共和国森林法》作出修改

（一）将第二十五条修改为：“省级以上人民政府林业主管部门应当根据森林资源保护发展目标，编制林业发展规划。设区的市、县级人民政府林业主管部门可以根据实际需要编制林业发展规划。下级林业发展规划依据上级林业发展规划编制。”

（二）将第七十四条第三款中的“《中华人民共和国土壤污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

八、对《中华人民共和国草原法》作出修改

将第十七条第二款修改为：“县级以上地方人民政府草原行政主管部门可以根据实际需要，会同同级有关部门依据上一级草原保护、建设、利用规划编制本行政区域的草原保护、建设、利用规划，报本级人民政府批准后实施。”

九、对《中华人民共和国湿地保护法》作出修改

（一）将第二条第三款中的“《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国海洋环境保护法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》”。

（二）将第十五条第二款修改为：“县级以上地方人民政府林业草原主管部门可以根据实际需要，会同有关部门依据本级国土空间规划和上一级湿地保护规划编制本行政区域内的湿地保护规划，报本级人民政府批准后组织实施。”

（三）删去第三十四条第一款。

（四）删去第三十五条第一款。

十、对《中华人民共和国防沙治沙法》作出修改

（一）将第十一条第二款、第三款合并，作为第二款，修改为：“县级以上地方人民政府可以根据实际需要，组织编制本行政区域的防沙治沙规划，报上一级人民政府或者其指定的部门批准后实施。”

（二）将第四十六条中的“《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国环境保护法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国草原法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国土地管理法》”。

十一、对《中华人民共和国水土保持法》作出修改

将第十四条第一款修改为：“县级以上人民政府水行政主管部门可以根据实际需要，会同同级人民政府有关部门编制水土保持规划，报本级人民政府或者其授权的部门批准后，由水行政主管部门组织实施。”

十二、对《中华人民共和国黑土地保护法》作出修改

将第十条第三款分为两款，作为第三款、第四款，修改为：“省级人民政府农业农村主管部门会同有关部门编制黑土地保护规划；设区的市、县级人民政府农业农村主管部门可以根据实际需要，会同有关部门编制黑土地保护规划。编制黑土地保护规划应当以调查和监测为基础、体现整体集中连片治理，与国土空间规划相衔接，明确黑土地保护范围、目标任务、技术模式、保障措施等，遏制黑土地退化趋势，提升黑土地质量，改善黑土地生态环境。

“县级人民政府应当将黑土地落实到具体地块，并向社会公布。”

十三、对《中华人民共和国动物防疫法》作出修改

将第八条第一款修改为：“县级以上人民政府对动物防疫工作实行统一领导，采取有效措施稳定基层机构队伍，加强动物防疫队伍建设，建立健全动物防疫体系，根据需要制定并组织实施动物疫病防治规划。”

十四、对《中华人民共和国环境保护税法》作出修改

将第二十三条中的“《中华人民共和国税收征收管理法》、《中华人民共和国环境保护法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国税收征收管理法》”。

十五、对《中华人民共和国航道法》作出修改

将第四十四条中的“《中华人民共和国环境保护法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

本决定自公布之日起施行。

《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国海岛保护法》、《中华人民共和国职业病防治法》、《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》、《中华人民共和国野生动物保护法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国草原法》、《中华人民共和国湿地保护法》、《中华人民共和国防沙治沙法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国黑土地保护法》、《中华人民共和国动物防疫法》、《中华人民共和国环境保护税法》、《中华人民共和国航道法》根据本决定作相应修改，重新公布。

权威发布

扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展

本报记者　邓剑洋

今年是中国共产党领导人民治理黄河80年。11月6日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍治理黄河80年有关情况。

水利部副部长王宝恩表示：“80年来，在党中央坚强领导下，水利部与流域各省区一道，开展了大规模的黄河保护治理工作，取得了举世瞩目的伟大成就。”

从毛泽东同志嘱托“要把黄河的事情办好”，到习近平总书记发出“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召，为民造福始终是黄河保护治理的根本出发点。

80年来，党领导人民大力推进黄河流域水利基础设施建设，科学开发利用水能水资源，建成了人民胜利渠、引洮供水等工程5.4万余座。当前黄河干流堤防总长度已达3000公里，全流域已经建成2768座水库，水库总库容已经接近900亿立方米。雨水沙情监测预报体系不断迭代升级，已经建成包括水文站、水位站、雨量站在内的1万余处各类监测站点。

水利部黄河水利委员会主任陈东明介绍，人民治黄80年来，先后战胜了12次黄河下游花园口站洪峰流量超过1万立方米每秒的大洪水，下游两岸大堤安然无恙。

九曲黄河“斗水七沙”，水沙关系不协调，是黄河复杂难治的重要症结。

水利部水旱灾害防御司司长姚文广介绍，调水调沙开创了世界大江大河人工调控水沙关系的先河，目前黄河下游河道主河槽平均下切3.1米，主河槽持续刷深、拓宽，河道主河槽过流能力由原来的不足1800立方米每秒提升至5000立方米每秒左右。

黄河以仅占全国2%的水资源量，保障了全国12%的人口、17%的耕地用水需求，支撑了14%的国内生产总值。

王宝恩介绍，我国先后实施了引黄济津、引黄济青、引黄入冀、引汉济渭等跨流域调水工程，有效缓解了区域供水紧张局面，改善了生态脆弱区环境。黄河流域率先建立强制性用水定额管理制度，积极开发利用矿井水、雨水、海水、再生水等非常规水源，推动流域走上生态优先、绿色发展的高质量发展道路。

黄河文化是中华文明的重要组成部分。陈东明介绍，水利部门系统开展了黄河古堤防、古河道等遗存的普查，完成了900多处水利遗存的调查建档，公布了首批黄河水利遗产名录。

姚文广介绍，80年来，一代代水利人接续奋斗、久久为功，走出了一条中国特色水土保持治理之路，创造了世界生态治理史上的中国奇迹。

从“千沟泛黄”到“万壑披绿”。通过因地制宜实施水土保持重点工程，连片治黄、逐沟播绿，黄河流域累计治理水土流失面积29.05万平方公里，水土保持率提升至69.75%。

从“一碗水、半碗沙”到“河水清、两岸绿”。聚焦多沙粗沙区、粗泥沙集中来源区治理，通过“拦、调、排、放、挖”综合施策，累计减少入黄泥沙247亿吨，年均入黄河泥沙量下降超过八成。

从“荒山荒沟”到“金山银山”。通过因地制宜打造小流域特色产业综合体，累计增产粮食2.04亿吨、生产果品2.32亿吨，产生经济效益2.43万亿元。

王宝恩表示，“十五五”时期是基本实现水利现代化夯实基础、全面发力的关键时期，水利部将牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展，切实维护黄河健康生命，让黄河成为造福人民的幸福河。

全国人大常委会职业教育法执法检查组举行第二次全体会议

本报北京11月6日电　（记者**亓玉昆**）全国人大常委会职业教育法执法检查组6日举行第二次全体会议，研究讨论执法检查报告稿。全国人大常委会副委员长蔡达峰、铁凝、洛桑江村出席。

在听取有关汇报和意见建议后，蔡达峰指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于职业教育的重要论述，更加全面地认识新时代我国职业教育事业取得的重大进展，更加清醒地把握职业教育法实施面临的新形势新挑战，认真总结行之有效的实践探索和经验做法，找准影响法律实施的症结关键和深层次原因，提出务实意见建议。要扎实完成执法检查后续任务，进一步修改完善执法检查报告稿，加强跟踪监督，推动职业教育法全面有效实施，切实保障党中央关于职业教育的各项决策部署落地见效。

2026年中国金鸡百花电影节开幕

本报厦门11月6日电　（记者**刘阳**）11月6日晚，由中国文联、中国影协、厦门市人民政府主办，中共厦门市委宣传部、中国文联电影艺术中心、中国电影出版社有限公司承办的2026年中国金鸡百花电影节开幕式在福建省厦门市闽南大戏院举行。

开幕式以“光影归潮”为主题，聚焦新大众文艺的“在场”力量，通过“长河入海”“潮生万象”两大篇章，展现中国电影扎根生活、与时代同行的生动图景。本届电影节以“电影文化建构”为主题主线，将举办第三十九届中国电影金鸡奖提名者表彰仪式、颁奖典礼暨电影节闭幕式、电影界座谈会、金鸡影展、金鸡电影论坛、国际电影节展负责人对话等丰富的电影文化活动。11月10日晚，第三十九届中国电影金鸡奖各奖项将在颁奖典礼上揭晓。

第九届中国非物质文化遗产博览会开幕

本报重庆11月6日电　（记者**张贺**）11月6日，第九届中国非物质文化遗产博览会在重庆市开幕。本届博览会以“保护传承非遗　共享美好生活”为主题，汇聚全国各地890余个非遗项目、930余位传承人，聚焦保护传承，展现文化自信自强新气象。

“气象万千——新时代非遗系统性保护成果展”集中展示非遗代表性项目保护、非遗传承人培养、非遗工坊建设等工作成果，体现中华优秀传统文化的深厚魅力。“百味山河——非遗美食风物集”等专题展，展现了非遗在发挥服务人民群众美好生活和经济社会高质量发展等方面的积极作用。本届博览会由文化和旅游部主办，持续至11月10日。

全国消防宣传月活动启动仪式举行

本报北京11月6日电　（记者**刘温馨**）11月6日上午，国务院安委会办公室、应急管理部、国家消防救援局在京举行2026年全国消防宣传月活动启动仪式。启动仪式上，视频连线了辽宁、湖北、四川、云南4省活动现场，播放了全国消防宣传月活动主题宣传片和消防公益广告。

国务院安委会副主任、应急管理部部长张成中表示，要多措并举大力提升全民消防安全素质，统筹用好各类宣传教育资源，组织开展形式多样的宣传教育活动，大力推进消防常识普及、基本技能实操实训、疏散自救演练、案例教育警示，鼓励职工和群众报告身边的火灾隐患。