R坚持和完善人民代表大会制度

福建泉州为“晋江经验”立法，专项法规已于8月20日起正式施行——

以法治回应民营企业关切

本报记者 施 钰

福建泉州晋江市西滨镇，福建烯聚新材料科技有限公司智能化生产车间内，一片片经过石墨烯改性技术处理的碳纤维材料，经过加工，被制成碳板鞋底。

“去年碳板鞋底产量96万双，今年前9月碳板鞋底产量已达到220万双。”该公司运营总监孙晓介绍，公司由泉州市星达鞋服材料有限公司、福建省晋江通用绿纤产业投资有限公司、福建海峡石墨烯产业技术研究院有限公司三方共同出资设立，企业快速发展，得益于技术、市场、资本的有效衔接。

5月26日，福建省第十四届人大常委会第二十二次会议审查批准《泉州市传承弘扬创新发展“晋江经验”条例》（以下简称《条例》）。《条例》于今年8月20日起正式施行，共7章56条，围绕服务实体经济、优化营商环境、推动企业创新发展等作出规定。

“《条例》中提到的推广‘企业家+科学家+投资人’协同创新模式，说的就是我们这种情况！”孙晓对此感到分外亲切。

习近平同志在福建工作期间，六年七下晋江调研，总结提出以“六个始终坚持”和“正确处理好五大关系”为主要内容的“晋江经验”。今年3月，“创新发展‘晋江经验’”被写入国家“十五五”规划纲要。

在“晋江经验”指引下，泉州民营经济贡献全市约七成税收、八成地区生产总值、九成技术创新成果、九成城镇就业和九成企业数量。

“20多年来，泉州持续践行‘晋江经验’，探索形成一系列富有成效的政策措施和具体做法。”泉州市人大常委会副主任张翼翔说，此次立法，既是将成熟的改革实践成果上升为法规制度，实现从政策驱动到法治引领的跃升，也是回应企业发展的现实需要，让法治为改革划定边界、提供保障。

从实践经验到法规制度

“《条例》里提到，对符合条件的民营经济组织开展无还本续贷、循环贷款等业务，这条内容写得好！”晋江市安海联诚机械有限公司董事长吴文生说，去年底，该公司向泉州银行申请的1000万元流动资金贷款即将到期，但销售持续增长，急需资金购买原材料，“多亏了无还本续贷，不用归还本金，就顺利完成贷款续办，全流程无感办理。”

“老话说得好，船要快全靠帆，企业要发展，融资得跟上。”吴文生介绍，该公司主要生产工程机械配件，“这十几年，公司年产值从一两千万元增长到2亿多元，资金周转的关键时刻，都有融资服务为企业纾困。”

此前，若企业流动资金贷款到期，需先归还本金，再重新向银行申请。“如果月底要还1000万元，我们从月初就要开始筹资，账上进来的钱，这一个月都不能动，甚至还要找融资成本更高的过桥贷款。”吴文生坦言。

回应企业需要，2013年，泉州银行大胆尝试推出无还本续贷业务，并不断迭代升级，配套推出循环贷产品，破解民营小微企业贷款到期续贷难、成本高的痛点。“企业可在相应贷款额度和贷款周期内随借随还、多次支用，为企业进一步降本。”泉州银行股份有限公司董事长江文鹏说，2013年至今，该行累计办理无还本续贷6.16万笔，贷款余额总计181亿元，共为企业节约10.59亿元融资成本。

“《条例》具有鲜明的促进法性质，将政策语言转化为法律语言，有效牵引各部门制定出台配套政策。”华侨大学地方高质量发展研究院院长徐晞指出，《条例》对资源要素配置、企业融通发展、产业科技创新、产城融合发展、政府服务保障等作出具体规定，将“六个始终坚持”“正确处理好五大关系”完整写入，还将“不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”和政府当好“引路人、推车手、服务员”等泉州特色做法上升为法定职责。

“《条例》将‘晋江经验’的相关内容以法规形式固定下来，给企业吃下了‘定心丸’，也为我们心无旁骛、脚踏实地深耕主业注入了强大信心。”安踏集团公关高级总监郑重说。



探索破解现实发展瓶颈

泉州石狮市湖滨街道，一栋占地约2.5亩的10层建筑已经封顶并开展内部装修，该建筑由石狮市阳烽贸易有限公司投资建设，未来，这里将被打造为一间酒店。

“这片原先是城郊的工业用地，随着城市发展，城郊成了中心城区，不适合再建厂房，地块空置许久。”石狮市自然资源局副局长蔡少瑜说。

2023年，转机到来，《石狮市低效工业（仓储）用地盘活改造实施意见》发布，提出对已纳入石狮市城镇低效用地数据库的划拨或出让类型工业、仓储用途用地，允许申请变更土地用途为商业、商务金融、娱乐、餐饮、旅馆等商业服务业用途。2025年，石狮市阳烽贸易有限公司补价800多万元，将工业用地变更为商业用地，开发起酒店业态。

“‘工改商’政策在企业中反响热烈，不少人前来咨询。”蔡少瑜说，“工改商”政策还鼓励单一用地性质的混合使用，但目前缺乏混合用地正面清单，哪些商业业态能和工业混合布局尚不明确，导致政策执行起来还不顺畅。

“改革项目资金体量较大，需要明晰政策依据，全程管理务必合法合规。”《条例》为蔡少瑜解决了难题——第十二条明确，创新优化产业用地供应方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。目前，泉州市自然资源部门正根据《条例》内容探索制定混合产业用地供给相关具体政策，让工作有规可依。



《条例》解难题也鼓干劲。“改革需要突破，以前大家还担心易被追责，现在《条例》明确了担当作为激励机制和容错纠错机制，我们更有底气大胆探索创新。”蔡少瑜说。

“深化营商环境改革，要求干部积极探索、勇于担当，也需要法治保障，让干部放下包袱，为改革创新免除后顾之忧。”泉州市发改委副主任余菁说。

实现地方立法与上位法有效衔接

去年以来，《中华人民共和国民营经济促进法》《福建省民营经济促进条例》相继施行，在法治保驾护航下，福建民营经济发展环境持续优化、民营经济持续发展壮大。

《福建省民营经济促进条例》中关于民营企业自主评价和认定高层次人才的相关内容，在《条例》中同样得到体现。

“这赋予我们极大自主权，让我们能依据员工能力与实际贡献开展人才评定，是吸引人才的有效政策措施。”福建浔兴拉链科技股份有限公司总经理何国平谈道，该公司每年可申领晋江、泉州两级自主认定人才名额各6个，“引才惠才政策落实到位，支持力度十足，我们对未来发展也更有信心。”

“《条例》有相当一部分回应上位法的要求，并结合泉州实际，实现地方立法与上位法的有效衔接。”徐晞表示，《条例》起草过程中，专家顾问团队系统梳理上位法、政策文件300余份，确保立法科学性、规范性，同时立法工作专班对泉州市各县（市、区）全覆盖调研，深入120余家企业，召开50余场座谈会，梳理汇总1870余条意见建议，使法条精准匹配企业发展痛点，具有针对性、实操性。

“市场上存在仿冒产品、商标侵权、商业泄密等问题，我们希望建立知识产权快速协同保护机制，打通行政、司法联动渠道，降低企业维权成本。”恒安集团党委书记、行政总监陈发沛表示，《条例》第四十九条设立专门条款，要求建立知识产权公共服务体系与快速协同保护机制，推动行政保护与司法保护衔接，实现知识产权纠纷的源头预防与快速化解，“我们将依托知识产权快速协同保护机制，严厉打击仿冒、侵权行为，守护企业的品牌价值。”

“泉州作为‘晋江经验’发源地，通过立法解决实践中的困难和问题，并将长期积累形成的坚守实体经济、重视品牌建设、鼓励创新创造、畅通政企互动等成熟经验转化为稳定的制度安排，对提振信心、促进泉州民营经济发展具有重要意义。”泉州市人大常委会主任徐华说。





图①：在晋江滨江商务区，主播通过直播平台介绍产品并与海外消费者热情互动。 陈起拓摄

图②：石狮市跨境电商公共服务中心内，相关公司工作人员正在办公。 陈晓东摄

图③：泉州首台进驻变电站的机器人。 陈小阳摄

图④：泉州湾跨海大桥。 张九强摄

本版责编：张 璁 版式设计：沈亦伶

R代表之声

绿色发展是高质量发展的应有之义。如何统筹高质量发展和高水平保护，坚定不移走生态优先绿色发展之路？记者采访了4位全国人大代表。

——编 者

全国人大代表、青海省生态环境监测中心副主任许庆民：

推动监测数据共建共享

生态环境监测是生态环境保护的基础性工作。近年来，我国生态环境监测网络不断完善，但对照生态优先、绿色发展的更高要求，仍存在一些短板：一是部门协同不够，生态环境、自然资源、水利、气象、林草等部门各自布设监测网络，标准不一、数据分散，存在“数据孤岛”现象。二是保障能力不足，基层特别是西部地区监测站点运维经费紧张，设备更新滞后，专业人才缺乏，数智化水平有待提升。

第一，建议加强顶层设计，推动监测数据共建共享。国家层面健全跨部门生态环境监测数据共享机制，建设全国统一的生态环境监测数据平台，统一技术标准与质控规范，打通卫星遥感、地面站点、无人机等多源数据，推动山水林田湖草沙一体化监测评价，实现“一次监测、多方共用”。

第二，建议加大投入，夯实监测体系根基。将生态环境监测能力建设纳入国家相关规划，加大对西部和基层地区转移支付力度，重点支持监测站点建设运维、仪器设备更新换代；推进人工智能、大数据、物联网等新技术应用，构建覆盖全域、陆海统筹、天地一体的现代化数智化监测网络体系，为持续打好污染防治攻坚战、守护绿水青山提供坚实“数据底座”。

（本报记者**张璁**整理）

全国人大代表，中国一冶集团有限公司党委书记、董事长袁斯浪：

以技术创新牵引产业链低碳转型

建筑行业产业链条长、辐射面广，串联钢铁、建材等传统高耗能产业，要围绕绿色建造技术创新，牵引上下游绿色转型、协同降碳。

强化全周期建造技术创新，带动产业链绿色低碳转型。把绿色建造理念贯穿工程策划、设计、施工、运维全生命周期，支持行业领军企业攻坚绿色建造核心技术，加快科技成果落地，推广装配式建筑、低碳新型建材、绿色节能施工、数字化智慧建造，扩大低碳建材、绿色工艺的工程应用，以建筑市场需求引导上游钢铁、建材优化产品供给。

利用好建筑业丰富的工程应用场景，加大绿色高端装备供给。紧扣智能建造与建筑工业化协同发展，聚焦装配式成套生产装备、智能施工装备、建筑机器人、低碳高效施工设备等重点领域加大攻关力度，打造自主可控的绿色高端装备。推进装备制造产线绿色化改造与能效提升，推广清洁生产工艺。

完善顶层制度供给，强化绿色低碳转型政策支撑。完善绿色建造技术、低碳建材国家评价指标与技术规范，用好绿色金融、税收优惠政策。建立国家级新材料工程验证示范机制，畅通新型绿色低碳建材、耐材等科技成果验证示范、工程试点、市场推广通道。

（本报记者**范昊天**整理）

全国人大代表、蒙草生态环境（集团）股份有限公司创始人王召明：

加快数字化绿色化协同转型发展

我国幅员辽阔，东西南北中资源禀赋差异明显。要加快推动AI（人工智能）、AGI（通用人工智能）等数字技术走出实验室、落地生态治理一线，推动资源禀赋优势加快转化为高质量发展动能。

例如，在“三北”工程、草原生态修复、矿山综合治理等大规模生态建设项目中，强化数字技术在草原生态修复领域的推广应用。充分依托长期积累的本土生态监测数据，积极研发搭建草业专项智能模型，通过地块影像采集，快速研判适配草种、修复路径，自动生成生态修复实施方案。推动数字技术贯穿土地本底诊断、乡土草种优选、修复方案定制、后期管护监测全链条，构建闭环式数字化生态治理体系。改变传统生态治理过度依靠经验判断的模式，以数据支撑科学决策，持续提升生态修复精准度和治理效能。

数字化赋能生态治理是推动生态治理从粗放式向精准化、从短期整治向长效管护、从单一效益向多方共赢转变的重要加速器，应加快数字化绿色化协同转型发展，持续深化落地应用。（本报记者**张枨**整理）

重庆多地人大因地制宜，创新民意表达渠道

把群众“金点子”写进法律法规

本报记者 刘新吾

“群众的‘金点子’，真能变成法律的‘条款’！”近日，重庆沙坪坝区石井坡街道中心湾社区开展普法活动，手拿《中华人民共和国社会救助法》，社区居民王福兰兴奋地说。

作为全国人大常委会法工委沙坪坝基层立法联系点的一个“触角”，中心湾社区近年来参与了多部法律法规草案的意见征询。

镜头拉回去年8月，一场社会救助法草案征求意见活动在中心湾社区议事苑举行。

“大伙说说，对这部法律有啥建议？”立法信息员黄雪莉刚落座，打开笔记本，就和街坊邻居们聊上了。

一开始，居民朋友比较拘束，当读到草案拟规定“社会救助管理部门或者乡镇人民政府、街道办事处作出调减、终止社会救助决定，应当书面告知社会救助对象”有关条文时，大家打开了话匣子。

“调减、终止社会救助是一件关系救助对象切身利益的大事”“除了发出书面的决定，还应当明确规定‘并说明理由’，更好地保障公民依法获得物质帮助和救助服务的权利”……居民你一言我一语，对着手里的法律草案交流思路。

黄雪莉认真整理建议，通过沙坪坝基层立法联系点上报。最终，有关建议在法律条文中得到吸收。社区居民看到实施后的法律吸纳民意，互相分享喜悦。

平日里，中心湾社区议事苑绿树成荫，附近居民习惯在这里喝茶下棋，三五好友谈天说地，于是，沙坪坝基层立法联系点将议事苑设置为立法信息采集站。黄雪莉走街串巷，时常走到议事苑和居民交流，收集有价值的建议。

近年来，沙坪坝基层立法联系点深耕民意沃土，联动部门整合巴渝实践站、党群服务中心、职工服务中心、红岩市民调解站等，打造群众家门口的立法信息采集站220多个；开发“沙磁民议厅”小程序，“报网微端”全面开通“基层立法”专栏，实现立法征询“24小时不打烊”。

除了发挥“国字号”基层立法联系点的“直通车”作用，重庆多个区县人大常委会还深化打造全过程人民民主巴渝实践站，融合基层立法联系点、街道议事代表会议等功能，畅通民意表达渠道，让立法更加体现民主。

荣昌区盘龙镇坐落在川渝交界处，当地积极探索创新，同毗邻地区开展立法协作，推动川渝协同立法。

今年上半年，盘龙镇人大办公室组织《重庆市青年创业促进条例（草案）》立法意见集中征集会。在大建社区花房小院信息采集点，毗邻乡镇分管经济发展板块负责人、企业代表、返乡创业青年和部分群众及川渝立法信息采集员齐聚一堂。

“我建议对‘创新驱动型创业’与‘就业导向型创业’进行分类表述，在立法说明中明确两种创业类型的界定标准和政策侧重。”盘龙镇信息采集员祝万明说道。

“草案对‘战略性新兴产业’‘未来产业’只列了几个产业大类，没有特色产业，比如汽车制造等。建议补充结合重庆市‘智造重镇’‘智慧名城’建设，重点引导青年在智能网联汽车、生物医药、绿色低碳等本地优势新兴产业创业。”四川省隆昌市界市镇的一名返乡创业青年说。

……

川渝两地相关部门、人大代表认真研读、各抒己见，提出的2条建议被上级人大采纳。

大渡口区依托“莎姐”基层立法联系点，聚焦未成年人保护收集立法民意；石柱土家族自治县南宾街道新开路社区推出“135”工作模式，定向征集各类群体意见；江津区塘河镇采用“1+8+N”联动机制，集结500人智囊团，让企业诉求直达立法环节……重庆多地人大因地制宜，创新民意表达渠道，让立法更广泛地听民声。

“依托基层立法联系点，一条条民意在社区榕树下、在老旧小区里被听到、被记录。”重庆市人大常委会相关负责人表示，重庆市各级人大践行全过程人民民主，不断优化民主立法的方式方法，努力让人民群众的立法意见“原汁原味”直达立法机关，让每一部法律法规都满载民意、体现民心。（**邵镕**参与采写）

全国人大代表、南京市人大常委会环资城建委副主任佘才高：

推动绿色出行成为全民自觉

城市轨道交通是建设交通强国、落实“双碳”目标、构建绿色低碳城市交通体系的重要抓手。推动轨道交通绿色转型，既要依靠技术创新挖掘降碳潜力，更要强化系统思维、推进模式创新，把绿色低碳理念贯穿能源供给、智慧运营、公众出行全链条。

在供能侧做加法，优化能源结构，积极融入新型电力系统。依托轨道交通车辆基地屋顶、闲置场地等空间资源，因地制宜布局分布式光伏，持续提升清洁能源自给比重。在用能侧做减法，依托数字赋能，精细化压降运营能耗。加快建设线网级能源与碳排放智慧管控平台，实现水、电、气、冷热负荷一体化监测、智能化调度。

同时，在出行侧做乘法，创新激励机制，培育全民低碳出行风尚。探索建设碳普惠、碳积分平台，把公众选择轨道出行的低碳行为转化为可量化、可激励的碳减排成效。比如南京依托出行APP先行试水，以一次绿色出行带动家庭低碳意识提升。

绿色轨道一头连着城市生态治理现代化，一头连着民生福祉。期待政府、经营主体、社会公众协同发力、同向同行，健全配套政策、完善激励机制，推动绿色出行成为全民自觉。（本报记者**白光迪**整理）