人民要论 REN MIN YAO LUN

黄河流域生态保护和高质量发展的科学内涵与战略意义

邵冬冬

今年是党领导人民治理黄河80年。80年来，在中国共产党的坚强领导下，人民治理黄河取得了举世瞩目的成就，从根本上改变了历史上三年两决口的状况，创造了岁岁安澜的奇迹，充分彰显了社会主义制度的显著优势。近日，习近平总书记对进一步做好黄河保护治理工作作出重要指示，强调："新征程上，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，持续完善大保护大协同格局，扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展，筑牢国家生态安全屏障，保障黄河长治久安，传承弘扬黄河文化，努力让这条母亲河越来越美，永续造福中华民族、惠泽子孙后代。"习近平总书记的重要指示为新征程上持续推进黄河流域生态保护和高质量发展提供了科学指引。

新时代以来，习近平总书记围绕黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，先后主持召开3次座谈会并发表重要讲话。2019年9月18日，习近平总书记在河南郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，指出："黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。"2021年10月22日，习近平总书记在山东济南主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，强调："沿黄河省区要落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署，坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路。"2024年9月12日，习近平总书记在甘肃兰州主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，强调："牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，以进一步全面深化改革为动力，坚持生态优先、绿色发展，坚持量水而行、节水优先，坚持因地制宜、分类施策，坚持统筹谋划、协同推进，促进全流域生态保护上新台阶、绿色转型有新进展、高质量发展有新成效、人民群众生活有新改善，开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面。"习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述为新时代黄河治理提供了根本遵循。

深刻领会黄河流域生态保护和高质量发展的战略意义

黄河流域生态保护和高质量发展，是以习近平同志为核心的党中央从中华民族和中华文明永续发展的高度作出的重大战略决策。这一重大国家战略的理念创新与实践探索，生动诠释中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，为世界各国提供大江大河治理的中国经验，为推动全球可持续发展贡献中国智慧和中国方案。新征程上，深入学习贯彻习近平总书记对进一步做好黄河保护治理工作的重要指示，必须深刻认识和把握黄河流域生态保护和高质量发展的丰富内涵与时代价值。

从中华民族伟大复兴的高度把握历史定位。习近平总书记指出："保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。"黄河是中华民族的母亲河。黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。自古以来，"黄河宁，天下平"，黄河治理始终关系中华民族生存发展。80年来，党领导人民开展大规模治理黄河实践，逐步改变了黄河长期存在的水患频仍局面，生态环境明显改善。特别是进入新时代，黄河治理更加注重生态保护和系统治理，推动形成经济社会发展与生态环境保护相互促进的新格局。黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，是以习近平同志为核心的党中央站在中华民族伟大复兴的高度作出的重大战略部署。

从人与自然和谐共生的生态文明维度理解时代要求。习近平总书记强调："要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。"黄河一直"体弱多病"，生态本底差，水资源十分短缺，水土流失严重，资源环境承载能力弱，维护黄河流域生态安全具有极端重要性，必须把经济活动限定在资源环境可承受范围内，正确处理保护与发展关系，坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路。2021年中共中央、国务院印发的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》明确提出："到2035年，黄河流域生态保护和高质量发展取得重大战略成果，黄河流域生态环境全面改善，生态系统健康稳定，水资源节约集约利用水平全国领先，现代化经济体系基本建成，黄河文化大发展大繁荣，人民生活水平显著提升。"

从推动全球生态文明建设角度认识国际意义。水是生命之源、生产之要、生态之基，大江大河孕育了世界主要文明。当前全球气候变化影响加剧，全球水安全保障形势依然严峻，江河治理任务更加艰巨。如何在有限水资源的约束下，同时实现防洪安全、生态保护与经济社会发展，已成为全球生态文明建设亟待破解的重大课题。作为大江大河治理的重要标杆，黄河流域生态保护和高质量发展突出黄河治理的全局性、整体性和协同性，着力防范水之害、破除水之弊、大兴水之利、彰显水之善，为重点流域治理提供经验和借鉴，开创大江大河治理新局面，为全球生态文明建设提供中国智慧和中国方案。这是落实全球发展倡议和联合国2030年可持续发展目标之一"为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理"的重要举措，赢得了国际社会的高度认可。

准确把握黄河流域生态保护和高质量发展的基本原则

黄河流域生态保护和高质量发展是一个复杂的系统工程，既要筑牢生态安全屏障、保障黄河长治久安，又要破解水资源约束、推动发展方式绿色转型，更要把改善民生、增进人民福祉贯穿始终。新征程上，扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展，要准确把握一系列基本原则。

坚持党的领导是黄河治理的根本保证。习近平总书记指出："实践证明，只有在中国共产党领导下，发挥社会主义制度优势，才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变，从根本上改变黄河三年两决口的惨痛状况。"1946年，中国共产党领导的冀鲁豫黄河水利委员会成立，开启了人民治理黄河历史新篇章。80年来，在党的坚强领导下，先后开展4次大规模堤防建设，兴建了龙羊峡、刘家峡、小浪底等水利枢纽，实现了从被动治理到主动调控黄河水沙的重大突破。党的十八大以来，习近平总书记多次实地考察黄河流域生态保护和发展情况，多次就三江源、祁连山、秦岭等重点区域生态保护建设提出重要要求，亲自擘画、亲自部署、亲自推动黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，为黄河保护治理、流域省区转型发展指明方向。在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，坚持中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制，持续完善流域管理体系、跨区域管理协调机制，为合力治理黄河提供体制机制保障。

坚持人民至上是黄河治理的根本立场。2021年10月21日，习近平总书记在山东省东营市垦利区董集镇杨庙社区看望慰问干部群众时指出："共产党是干什么的？是为人民服务的，为中华民族谋复兴的，所以我们要不断看有哪些事要办好、哪些事必须加快步伐办好，治理好黄河就是其中的一件大事。"黄河治理关乎流域内亿万群众的民生福祉。黄河水患曾给沿岸人民群众生命财产安全带来严重威胁，水资源短缺、生态环境脆弱等问题也制约着流域经济社会发展，影响人民群众生产生活。治理黄河，必须坚持人民至上的根本立场，保障黄河长治久安，解决好流域人民群众关心的防洪安全、饮水安全、生态安全等问题，促进沿黄地区全面绿色转型和高质量发展，让黄河成为造福人民的幸福河。

坚持系统治理是黄河治理的科学方法。习近平总书记基于黄河治理的历史经验和客观规律，指出黄河流域仍存在的突出问题可归结为"表象在黄河，根子在流域"，并立足于全流域和生态系统的整体性，指出"共同抓好大保护，协同推进大治理"，要求"坚持因地制宜、分类施策，坚持统筹谋划、协同推进"，体现了以系统观念谋划全局的战略思维。黄河流域生态系统是一个有机整体。坚持系统治理在黄河治理中主要体现在两个维度。从地理空间维度看，黄河自西向东横跨九省区，系统推进黄河流域上游水源涵养、中游水土保持、下游湿地保护和生态治理，提高流域水生态系统稳定性，促进上中下游协调联动发展，需要各个环节各有侧重又相互关联，必须打破行政区划壁垒，统筹上下游、干支流、左右岸生态环境保护治理，推动不同行政区域之间协同联动，形成全流域一盘棋的治理格局。从生态系统维度看，黄河流域生态系统涵盖多类型生态子系统，各子系统之间相互依存、相互影响，必须贯彻山水林田湖草沙是生命共同体的系统思想，统筹推进一体化保护和系统治理。在黄河治理上，地理空间维度和生态系统维度既相互关联，又有机统一。地理空间维度的统筹协同为生态系统治理提供区域协调保障，生态系统维度山水林田湖草沙一体化保护和系统治理为地理空间维度的统筹协同提供科学依据，二者共同织就黄河治理的经纬。

坚持绿色发展是黄河治理的鲜明底色。习近平总书记指出："要坚定走绿色低碳发展道路，推动流域经济发展质量变革、效率变革、动力变革。"黄河流域资源能源丰富、产业基础雄厚，但部分地区长期依赖粗放型和资源型发展模式，传统产业转型升级步伐滞后，内生动力不足。推进黄河流域高质量发展，必须加快发展方式绿色转型，优化产业结构，大力发展绿色低碳经济，加快重点行业清洁能源替代。提高科技创新能力，推动传统产业升级和新兴产业发展，提高产业链创新链协同水平，实现生态保护与经济发展的良性互动。

坚持文化传承是黄河治理的精神根脉。习近平总书记指出："黄河流域是中华民族和中华文明的重要发祥地，要保护弘扬黄河文化，传承好历史文脉和民族根脉。"从上古时期炎黄二帝的传说，到《诗经》《老子》《史记》等经典著作；从新民主主义革命时期的长征精神、延安精神、抗战精神，到社会主义革命和建设时期的焦裕禄精神、红旗渠精神，黄河孕育了灿烂的中华文明，也深深熔铸于中国共产党人精神谱系，彰显着中华民族自强不息、坚忍不拔的品格。保护弘扬黄河文化，不仅是对历史文脉和民族根脉的传承，更是不懈努力、接续奋斗的时代课题。新征程上，需要深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好"黄河故事"，进一步坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴凝聚强大精神力量。

全面推进黄河流域生态保护和高质量发展的实践路径

推动黄河流域生态保护和高质量发展，非一日之功。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想，特别是习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述，贯彻落实党中央重大决策部署，坚持因地制宜、分类施策，坚持统筹谋划、协同推进，不断开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面。

强化系统治理，筑牢生态安全屏障。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深化跨区域联防联治。全力打好黄河"几字弯"攻坚战，筑牢防风固沙生态屏障。持续巩固水土流失治理成效和河湖生态环境复苏成效，不断完善生态流量保障方案，强化黄河源区封育保护和重要湖泊保护治理，提升流域生态系统稳定性。建立健全黄河流域横向生态保护补偿机制，健全生态产品价值实现机制。

完善防灾减灾体系，保障黄河安澜。着力完善水旱灾害防御体系，加快雨水情沙情监测预报体系和水旱灾害防御工作体系建设。全力推进古贤水利枢纽等重大水利工程建设，加强下游标准化堤防建设和河道整治。优化水沙调控调度机制，加强干支流水库群联合统一调度，持续提升水沙调控体系整体合力。推进原型黄河、模型黄河、数字孪生黄河"三条黄河"深度耦合、联动协同，全面提升水旱灾害防御的数智化水平。

贯彻节水优先，推进水资源节约集约利用。严格落实水资源刚性约束制度，全面贯彻"以水定城、以水定地、以水定人、以水定产"原则，稳步优化调整黄河"八七"分水方案。坚持节水优先，提升水资源节约集约利用水平，一体推进农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损，加快建设节水型社会，推动形成节水型生产生活方式。培育和规范用水权交易市场，优化水资源配置。深化黑山峡水利枢纽工程和南水北调西线工程前期工作，增强流域水资源统筹调配能力。

践行绿色发展理念，促进流域高质量发展。推动发展方式绿色转型，建设特色优势现代产业体系。鼓励沿黄河省区根据资源禀赋和产业基础，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，因地制宜发展林草产业、生态产业、循环经济、战略性新兴产业。以绿色技术创新为纽带，发展新质生产力，推进产业数字化、智能化同绿色化深度融合，促进黄河流域高质量发展。

坚持为民造福，增进流域人民福祉。持续改善流域生态环境质量，提升生态产品供给能力，推动沿黄河地区经济社会发展全面绿色转型，培育壮大战略性新兴产业，因地制宜发展新质生产力。推进城乡建设发展绿色转型，持续改善城乡人居环境，建设宜居宜业和美乡村。加强黄河文化遗产系统性保护，深入挖掘黄河文化时代价值，推动文化和旅游融合发展，更好满足人民群众精神文化生活需要，让人民群众共享生态保护和高质量发展成果，不断增强获得感、幸福感、安全感，努力让这条母亲河越来越美，永续造福中华民族、惠泽子孙后代。

（作者为北京师范大学环境学院教授）

构建中国历史学自主知识体系

张海鹏

习近平总书记强调："历史研究是一切社会科学的基础。"构建中国历史学自主知识体系要立足中国历史实际、扎根中国大地，以马克思主义为指导，整合中国学术资源、总结中国实践经验、回应中国时代需求，同时吸收借鉴人类文明优秀成果，形成具有中国特色、中国风格、中国气派的历史学学术范式与理论体系。

坚持以马克思主义为指导，筑牢理论根基

唯物史观作为科学的世界观和方法论，为我们认识历史、把握规律、构建学术体系提供了理论遵循。马克思主义社会形态学说是构建中国历史学自主知识体系的根基。承认唯物史观就要接受社会形态学说，二者是高度契合的。人类社会从原始社会、奴隶社会、封建社会发展到资本主义社会，资本主义必然消亡、社会主义必然胜利，这是历史研究必须遵循的基本方向。

历史学研究应坚持唯物史观指导，深化对重大历史问题的规律性认识，为学科体系打下坚实基础。在中国近代史研究中，毛泽东同志提出的"两个过程"论，即"帝国主义和中国封建主义相结合，把中国变为半殖民地和殖民地的过程，也就是中国人民反抗帝国主义及其走狗的过程"，精准把握了近代中国的社会性质与历史发展规律，是解读近代中国历史的钥匙。

对马克思主义社会形态理论的创新发展，中国当代的马克思主义者最有发言权。要以马克思主义社会形态学说为基础，研究社会主义社会的形态变化，探索中国式现代化与世界其他国家现代化的区别，走出具有中国特色的现代化道路。结合中国历史与实践，深化对社会主义发展路径的研究，明确社会主义不同阶段的形态特征，推动社会主义形态向更高阶段发展。推进马克思主义社会形态学说进一步发展，需要加强历史认识主客体研究与中国历史学主体性研究，并将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，为构建中国历史学自主知识体系提供坚实的理论支撑。

立足中国实际，凸显中国特质

习近平总书记指出："只有以我国实际为研究起点，提出具有主体性、原创性的理论观点，构建具有自身特质的学科体系、学术体系、话语体系，我国哲学社会科学才能形成自己的特色和优势。"中国历史学自主知识体系源于实践、服务实践，是对中国社会发展规律、历史发展脉络、文化传承基因的学术总结与理论升华。

加快构建中国历史学自主知识体系，首先要厘清中国历史的发展脉络。中华文明具有悠久的发展历史，汉字的早期起源可以追溯到7000年前，长江流域的稻作可以追溯到8000年前，早期国家和城市系统在5000年前就已经出现。中华文明的早期发展及其连续不断的传承与发展，形成了许多重要特质。例如，中国自古就有"不语怪力乱神"的唯物传统；秦始皇统一中国，车同轨、书同文，形成中国历史大一统局面；历朝历代居住于中华大地的各民族交往交流交融，形成稳定的中华民族共同体；等等。从中，可以概括出中华文明区别于其他文明的历史路径和学术概念。

中国共产党成立以来，中国的历史发展道路又形成了许多新的特质。例如，在一个半殖民地半封建社会国家进行新民主主义革命，走农村包围城市、武装夺取全国政权的革命道路，获得了新民主主义革命的胜利；新中国成立后，在政治制度上，实行人民民主专政，建立全国人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，在经济上制定和实施国民经济和社会发展五年规划（计划），实现了在经济发展落后、现代工业占比极低的大国里建设社会主义，为形成中国特色社会主义的巨大优势奠定基础；改革开放以来，我们坚持走中国特色社会主义道路，发展社会主义市场经济，坚持和落实"两个毫不动摇"，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，探索出了一条具有鲜明中国特色、迥异于西方的中国式现代化道路；等等。这些都为历史学研究提供了诸多需要聚焦的学科基础理论问题。

立足实际构建中国历史学自主知识体系，要注重挖掘中华优秀传统文化中的学术资源，推动中华优秀传统文化与现代学术研究相结合。中国数千年的文明史，积累了丰富的历史智慧与学术传统，为构建中国历史学自主知识体系提供了深厚的文化滋养。只有将中华文明发展的独特规律融入其中，让中国历史学自主知识体系既扎根历史，又面向未来，真正实现中国观点的鲜明表达，才能彰显中国历史学研究的价值与力量。

加强中国历史学学科话语体系构建，提升国际话语权

中国历史学学科话语体系的构建完善，是学术自立的重要标志。只有构建起融通中外的学科话语体系，才能为构建中国历史学自主知识体系提供有力支撑。

概念和理论是学科话语体系的基础。我国历史学工作者研究历史时所坚持的概念和理论，例如，马克思主义社会形态学说、中华文明起源、近代中国社会性质是半殖民地半封建社会等科学概念，毛泽东同志提出的"实践论""矛盾论""人民内部矛盾""三个世界"等一系列概念和论断，邓小平同志提出的"社会主义市场经济""改革开放"等一系列概念和论断，习近平总书记提出的"中国特色社会主义进入新时代""中国式现代化""全过程人民民主"等一系列新思想新观点新论断，都是学科研究的出发点，需要围绕这些概念和理论作出翔实的学术论证，使之转化为学术话语，为构建和发展中国历史学学科话语体系提供有力支撑。

构建中国历史学学科话语体系是提升中国历史学自主知识体系国际影响力的关键环节。构建中国历史学学科话语体系，既要立足中国历史实际提炼标识性概念，又要善于用国际社会易于理解的方式阐释中国历史与中国道路，打破西方学术话语垄断。在学术研究中，要立足中国历史进程提出具有本土解释力的核心概念与理论框架，不简单套用西方评价体系，而是从中国自身历史逻辑出发总结发展规律，让中国历史学学科话语体系既有深厚历史根基，又具备国际对话能力。

自主知识体系的国际传播，直接关系国家文化软实力与学术影响力。我国综合国力的强大和提升，是中国历史学研究获得国际话语权的物质保证。要形成与我国综合国力相匹配的学术话语影响力，就要坚持以我为主、开放包容，在文明交流互鉴中增强学术主体性。既积极吸收人类优秀文明成果，拓宽学术视野，又坚决抵制学术依附倾向，不做西方理论的"搬运工"。以中国历史学自主知识体系为根基，参与国际学术对话，阐释中国历史发展的独特性与普遍性，阐明中华文明对人类文明的重要贡献，让世界更好认识真实、立体、全面的中国。

（作者为中国社会科学院荣休学部委员）

加快构建中国哲学社会科学自主知识体系

把握坚持党对经济工作全面领导的内在逻辑

坚持党对经济工作的全面领导是高质量发展的必然要求。经济工作关乎政权存续和人民生活的物质基础，由此决定了党对经济工作的全面领导是无产阶级政党的本质要求与内在使命。党对经济工作的全面领导，正是上层建筑服务于经济基础、推动社会形态向更高阶段演进的重要体现。

中国经济之所以能够保持长期战略规划能力、实现有效市场和有为政府相结合、凝聚起集中力量办大事的制度优势、持续推进改革，根本就在于党对经济工作的全面领导。党的全面领导能够从全体人民的整体利益和国家长远发展的战略高度出发，统筹协调政府与市场的作用，统筹区域协调发展，统筹国内国际两个大局，将党的政治优势、组织优势转化为经济治理效能，贯穿经济发展各领域各环节，塑造了中国经济独特的运行机制和发展逻辑。

党对经济工作的全面领导是贯穿经济发展全过程的制度性安排，从战略规划制定到产业政策实施，从宏观经济调控到重大改革推进，党对经济工作的全面领导不是外生于经济运行的某个阶段，而是内生于中国经济发展的全过程。这既是我国创造经济快速发展奇迹的制度密码，也是构建中国经济学自主知识体系的逻辑起点。

——摘自2026年第10期《前线》杂志，作者：余淼杰、孔晓，原题为《党对经济工作的全面领导是构建中国经济学自主知识体系的逻辑起点》

论点撷萃