坚持问题导向，解决突出问题

——论学习贯彻党的二十届五中全会精神

本报评论员

坚持问题导向是我们党重要的思想方法和工作方法，是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的重要体现。

党的二十届五中全会深入分析当前和今后一个时期管党治党、兴党强党面临的形势和任务，对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，把“坚持问题导向”作为必须遵循的重大原则，强调“把党的建设面临的突出问题整治好、解决好”。

全面从严治党具备许多有利条件，同时面临许多新情况新问题。随着世情国情党情发生深刻变化，党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨，党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨，党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨。党面临的“四大考验”和“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的，解决大党独有难题需要付出更加艰巨的努力。

全面从严治党是针对党内突出问题而展开的，持之以恒推进全面从严治党必须在巩固已有成果基础上不断研究新情况、解决新问题。全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》突出问题导向，抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局，谋划思路举措坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，找准问题症结，深入研究论证，提出有针对性的对策，这充分彰显了我们党不回避矛盾、不讳疾忌医的清醒坚定，不断解决问题、破解难题的实践品格。

党的十八大以来，全面从严治党取得历史性、开创性成就，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。

针对一度出现党的领导弱化、虚化、淡化问题，把加强党的集中统一领导作为全党共同的政治责任，不断完善党的领导制度体系；

聚焦“四风”方面存在的突出问题，以制定和落实中央八项规定破题，从遏制“舌尖上的浪费”“车轮上的腐败”“会所里的歪风”抓起，一个问题一个问题突破，一个节点一个节点坚守……

正是坚持刀刃向内、重典治乱，持续解决突出问题，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强有力，赢得了确保党不变质、不变色、不变味的历史主动。

持之以恒推进全面从严治党，是全党的共同政治责任。《决定》围绕完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任作出部署。从中，我们更能深入把握坚持问题导向的重大原则和把解决党内突出问题作为着力点的实践要求。

制定出台《中国共产党党内监督条例》，将“落实全面从严治党责任”列入党内监督的主要内容；用好监督执纪“四种形态”，把“病毒”和“虫害”消灭在萌芽状态……

党的十八大以来，牢牢抓住管党治党责任制“牛鼻子”，牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的观念，层层传导压力，把主体责任和监督责任一贯到底，形成了党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。

像我们这样一个大党，全面从严治党，靠谁来治？靠各级党组织和全体党员、干部动手一起来抓。因此，不明确责任，不落实责任，不追究责任，全面从严治党是做不到的。

当前，党的队伍主流是好的，但弱化党的先进性、损害党的纯洁性、影响党长期执政的问题和隐患还不少。一些党组织和领导干部管党治党认识不到位、责任不落实、工作不得力、制度执行不严格，不能及时发现和有效解决突出问题，甚至任由歪风邪气滋生蔓延。要认真学习贯彻全会精神，紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局，切实把党建工作抓实、抓细、抓到位。

105年来，始终牢记初心使命，勇于坚持真理、修正错误，在依靠自身力量和人民支持解决自身问题中不断强大，正是党从胜利走向胜利的重要原因。

新征程上，我们要坚持问题导向，保持战略定力，推动《决定》各项部署落到实处，在纠偏治乱、激浊扬清中提高工作水平，以一个个具体问题的突破带动管党治党水平的整体提升，把我们党建设得更好、更强，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

为推进中国式现代化提供坚强保障

——以党的二十届五中全会精神为指引持之以恒推进全面从严治党

本报记者

治国必先治党，党兴才能国强。

党的二十届五中全会审议通过了《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，这是推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件。

广大党员干部群众认真学习领会习近平总书记重要讲话和全会精神，大家表示，全会对持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，对于巩固党的长期执政地位、实现党的使命任务、推动党和国家事业行稳致远意义重大。要把思想和行动统一到全会精神上来，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不折不扣抓落实，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把我们党建设得更加坚强有力，为推进中国式现代化提供坚强保障。

深刻把握增强党性这一根本性任务

全会提出增强党性是全面从严治党的根本性任务。《决定》对增强共产党人的党性作出专章部署，并放在持之以恒推进全面从严治党战略任务和重大举措的第一条，体现了我们党对马克思主义执政党建设规律的深刻认识和把握。

党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。锤炼坚强党性，关键是坚持不懈用新时代党的创新理论凝心铸魂。

国家市场监督管理总局机关党委副书记孟庆元说：“要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平党建思想，在市场监管系统深入开展‘学党章、强党性、做表率’活动，持续锤炼对党忠诚的政治品格，以更大力度规范市场秩序、维护公平竞争、推进质量提升、强化安全监管，把党性锤炼成果体现到加快建设全国统一大市场的具体行动上。”

北京市朝阳区委书记吴小杰说：“我们将不折不扣贯彻落实全会精神，把锤炼坚强党性摆在管党治党突出位置，持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，推动党性教育、对党忠诚教育、理想信念教育融入日常、抓在经常，不断增强党的意识、党员意识、先锋队意识，努力锻造与首善之区相匹配的政治忠诚和政治能力。”

党性和人民性从来都是一致的、统一的，对党忠诚的本质要求是不负人民，不负人民是对党最大的忠诚。

“锤炼坚强党性，就是要做到对人民负责、对人民忠诚。”人力资源社会保障部机关党委副书记、机关纪委书记应炜说，“我们将深刻把握民生是最大的政治、为民造福是最大政绩，把对党忠诚、人民至上、廉洁实干贯通结合起来，用纪律规矩划出底线，用正确导向激发干劲，把管党治党成效转化为惠民生、暖民心的政策举措。”

党性教育是共产党人修身养性的必修课，也是共产党人的“心学”，需要常修常炼、常悟常进。

教育部直属机关党委副书记吴昊说：“要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，不断加强政治机关意识教育、对党忠诚教育，引导教育系统把忠诚干净担当融入血脉、见诸行动，自觉在为民造福中涵养党性、在秉公用权中检验党性、在担当作为中彰显党性。”

持续推动健全全面从严治党体系

持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程。党的二十届五中全会对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署。广大党员干部群众表示，一系列战略任务和重大举措充分彰显系统观念，必将持续推动健全全面从严治党体系，提升管党治党整体效能，更好发挥全面从严治党政治引领和政治保障作用。

干事创业关键在人，全面从严治党关键在从严治吏。

“纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，打铁必须自身硬。”云南省昆明市纪委监委组织部副部长王海涛表示，“我们将深入学习贯彻全会精神，把思想淬炼与实战锻炼结合起来，以坚强党性树立和践行正确政绩观，在正风肃纪反腐、各类监督贯通协同一线锤炼斗争本领。同时，持续深化纪检监察工作规范化法治化正规化建设，着力打造政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的纪检监察铁军。”

党的力量来自组织，党的各级组织是全面从严治党的主体。

国家消防救援局党建指导司司长林承峰说：“要学深悟透习近平党建思想，坚持和加强党的全面领导，健全条块结合、以条为主的双重管理体制，不断增强党组织政治功能和组织功能，确保消防队伍始终能担负起防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职责，切实维护人民群众生命财产安全。”

制度管根本、管长远，加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。

“全会对坚持制度治党、依规治党作出重要部署，明确完善党内法规体系、强化制度执行等重点任务。”海南省琼海市委常委、市纪委书记、市监委主任易辉华表示，将立足海南自贸港基层监督实际，紧盯“一把手”和领导班子用权、农村“三资”管理、项目审批等廉政风险点，做好制度“立改废释”工作，补齐基层小微权力监管短板，破除“潜规则”、树立“明规矩”，以刚性制度约束规范权力运行，不断把制度优势转化为基层治理效能。

坚决扛起全党的共同政治责任

全面从严治党，必须紧紧牵住责任制这个“牛鼻子”。全会强调持之以恒推进全面从严治党是全党的共同政治责任。《决定》进一步明确了党委（党组）主体责任、纪委监督责任、党委（党组）书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”和党员、干部具体责任，健全各负其责、统一协调的责任体系。

中国科协学会服务中心党委书记徐强说：“我们将以全会精神为指引，将党建成效列入一流学会建设关键指标，把全面从严治党要求贯穿党建工作各方面全过程，持续拧紧管党治党责任链条，确保学会党组织在保证政治方向、协调重大关系、促进学会治理、监督重要成员方面发挥实质作用。”

“责任清晰明确、落地落实，管党才有力、治党才有效。”江西省抚州市东乡区委书记龚煌表示，将深入贯彻落实全会精神，持续推进党建责任清单化、项目化，压紧压实党委主体、班子分管、部门行业、乡镇属地等管党治党政治责任，做到各项工作有据可依、各个部门各负其责。

考核是“指挥棒”，考准考实就能更好调动各责任主体履职尽责的积极性和主动性。

国务院国有资产监督管理委员会党建工作局副局长丁少中说：“全会提出优化责任落实考评机制。我们连续9年开展中央企业党建工作责任制考核，推动压紧压实各级管党治党政治责任，有力提升党建工作质量。下一步，将聚焦全会重大部署，持续发挥党建考核指挥棒作用，推动企业统筹落实好管党治党责任和治企兴企责任，以高质量党建更好履行科技创新、产业控制、安全支撑职责使命。”

“太空探源攻关在哪里，党的组织就建在哪里，严的基调就跟进到哪里。”中国科学院国家空间科学中心主任、党委书记王赤表示，将紧扣抓党建的实效，对研究所的基层党组织负责人加强考核，以责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位，推动管党治党政治责任落实到位。

全面从严治党，关键在严，要害在治。

重庆市奉节县委书记巩义胜说：“要以全会精神为指引，规范问责程序、把握问责尺度，做到实事求是、精准审慎，推动全县各级党组织和党员干部知责明责、履职尽责，共同扛牢管党治党政治责任。”湖北省武汉市江汉区委常委、区纪委书记、区监委代理主任黎华说：“我们将深入学习贯彻全会精神，督促各级党委落实主体责任、书记第一责任人责任和班子成员‘一岗双责’，对管党治党不力、造成不良后果的依规依纪追责问责，以刚性问责倒逼责任落实，为经济社会高质量发展提供坚强纪律保障。”

（本报记者**何昭宇、吴月辉、林丽鹏、王昊男、李心萍、亓玉昆、曹文轩、喻思南、范昊天、闫伊乔、叶传增、王欣悦、杨颜菲、李林蔚**）

学习贯彻党的二十届五中全会精神

十四届全国人大常委会第二十五次会议审议多部法律草案

完善刑事诉讼基本原则 保障诉讼参与人权利

本报记者 魏哲哲

刑事诉讼法是规范刑事诉讼活动的基本法律。11月2日，刑事诉讼法修正草案提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。

刑事诉讼法修正草案共55条，主要内容包括7个方面：完善刑事诉讼的基本原则，完善人身强制措施，完善涉案财物查封、扣押、冻结和处置程序，进一步保障诉讼参与人的权利，完善宪法关于人民法院、人民检察院和公安机关分工负责、互相配合、互相制约规定的实施机制，完善未成年人刑事案件诉讼程序，完善涉外刑事诉讼制度。

根据新形势新要求，修正草案对刑事诉讼的基本原则进行充实完善。明确刑事诉讼的原则要求，完善无罪推定原则的规定，加强对刑事被害人权利的保护。

在完善人身强制措施方面，修正草案增加关于强制措施定位和适用原则的总体要求，明确采取强制措施以保障诉讼活动正常进行为目的，坚持确有必要并与犯罪嫌疑人、被告人的社会危险性，案件的性质、情节等相适应。完善人民检察院审查批准逮捕和羁押必要性审查程序，明确审查批准逮捕应当讯问犯罪嫌疑人、听取辩护律师的意见，羁押必要性审查应当定期进行等。完善羁押制度，防止超期羁押。

修正草案加强被害人权利保障。一是增加规定被害人及其法定代理人或者近亲属等，因特定原因没有委托诉讼代理人的，可以依法申请法律援助。二是增加规定律师担任被害人的诉讼代理人时有查阅、摘抄、复制案卷材料的权利。三是对被害人告诉才处理案件的证据收集问题作出规定，明确被害人向人民法院告诉，但提供证据确有困难的，人民法院可以要求公安机关提供协助。

修正草案加强犯罪嫌疑人、被告人的辩护权保障。一是根据推进刑事案件律师辩护全覆盖的要求和实践情况，增加规定人民法院适用普通程序审理的案件等情形，可以通知法律援助机构指派律师担任辩护人。二是明确法律援助机构指派律师后，犯罪嫌疑人、被告人又自行委托辩护人的，法律援助律师的辩护终止。三是明确犯罪嫌疑人没有辩护人的，才应当在值班律师在场的情况下签署认罪认罚具结书。

修正草案明确值班律师有了解案件有关情况、会见、阅卷等权利。进一步保障辩护律师的知情权，明确有关机关在案件不同阶段和关键时间节点的告知义务。

在完善宪法关于人民法院、人民检察院和公安机关分工负责、互相配合、互相制约规定的实施机制方面，修正草案完善以审判为中心的刑事诉讼制度，完善认罪认罚从宽制度，加强检察机关的法律监督。

在完善未成年人刑事案件诉讼程序方面，修正草案增加规定未成年被害人没有委托诉讼代理人的，办案机关应当在征得其同意后，通知法律援助机构指派律师提供法律援助。增加规定有关机关决定对未成年犯罪嫌疑人、被告人取保候审，可以指定合适成年人作为保证人。增加规定询问未成年被害人、证人的原则和要求，包括注意保护隐私、名誉等合法权益，尽量一次完成等。

优先开发利用可再生能源

本报记者 亓玉昆

11月2日，可再生能源法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十五次会议初次审议。

修订草案共10章76条，增加环境热能和氢能等适用本法的规定；明确国家坚持统筹规划、协调发展，政府引导、市场主导，创新驱动、集成融合，安全可靠、有序替代的原则，优先开发利用可再生能源；规定国家积极促进可再生能源国际合作，加强可再生能源开发利用工作的组织领导和统筹协调，明确对在可再生能源开发利用工作中做出突出贡献的单位和个人予以表彰、奖励。

在加强可再生能源开发建设管理方面，修订草案增加综合能源项目行政许可或者备案、规范可再生能源开发建设秩序等规定，完善水能、风能、太阳能、地热能、生物质能、海洋能、环境热能等开发建设有关规定，完善可再生能源供热供暖和建筑应用、可再生能源与交通运输融合发展、农村地区可再生能源开发利用、氢能发展有关规定。

为加强可再生能源生产与输送管理，修订草案明确加快建设主配微网协同的新型电网，强化电网企业、电力调度机构和发电企业责任。明确国家建立健全电力运行调节和保障机制，对跨省跨区输电通道、智能微电网和电力系统调节能力建设等作出规定，鼓励和支持电力领域新型经营主体创新发展。

修订草案健全市场交易与价格机制。明确国家建立健全全国统一电力市场体系，完善适应可再生能源特性的电力市场机制和规则，稳妥有序推动可再生能源参与电力市场交易。

修订草案明确国家建立强制消费与自愿消费相结合的可再生能源消费促进机制，制定并组织实施可再生能源消费最低比重目标，建立可再生能源电力消纳责任权重制度。规定实行可再生能源绿色电力证书制度。

同时，修订草案完善科技创新与产业发展。比如，完善可再生能源科技创新和人才培养有关规定，明确鼓励和支持建立可再生能源科技创新平台，强化地方政府激励措施。

完善税收征管措施 规范税务执法行为

本报记者 彭 波

11月2日，税收征收管理法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。

修订草案共6章100条，主要内容包括完善税收征管措施、进一步规范税务执法行为、加强纳税人合法权益保护、健全法律责任等。

修订草案稳慎加强对个人的税收征管，规定税务机关经批准可以对欠缴税款数额巨大的个人实施强制措施和强制执行。明确互联网平台企业协税义务，规定互联网平台企业应当按照国家有关规定办理平台内经营者和从业人员纳税申报等涉税事宜。增加涉税大数据管理措施，规定税务机关有权运用涉税大数据对纳税人、扣缴义务人申报纳税的真实性、准确性、完整性进行风险分析，实施与风险程度相匹配的风险管理措施。完善税款追征措施，规定纳税人的出资人未依法履行出资义务、抽逃资金或者违规注销登记，且纳税人不履行或者怠于履行法定义务，造成税务机关无法向纳税人追缴税款的，税务机关可以直接向出资人追缴税款。

修订草案进一步规范税务执法行为。强化税务执法统一性，要求国务院税务主管部门加强税务执法的统一性和规范性，营造公平统一的税收环境。完善税务执法原则，规定税务机关查处税收违法行为，应当认定事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，依法公平公正处理。规范税收强制措施和强制执行，明确税务机关对个人实施强制措施和强制执行，不得进入个人住宅，并须保留个人及其所扶养家属维持生活必需的住房、用品和费用。

修订草案还加强了纳税人合法权益的保护，规定税务机关、税务人员应当对涉税信息严格保密，不得用于税收征管以外的用途。规定税款滞纳金不得超出税款本数的二倍，并增加了免予加收税款滞纳金的有关情形。

党的二十届五中全会精神学习辅导材料出版发行

新华社北京11月2日电 为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的二十届五中全会精神，中央有关部门组织编写了《〈中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定〉辅导读本》《党的二十届五中全会〈决定〉学习辅导百问》，对全会《决定》进行了全面阐释，是学习领会全会精神的权威辅导材料。书中收录了习近平总书记在全会上所作的《关于〈中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定〉的说明》。

近日，《〈中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定〉辅导读本》由人民出版社出版发行，《党的二十届五中全会〈决定〉学习辅导百问》由党建读物出版社、学习出版社出版发行。

求是

中国共产党中央委员会主办

QIUSHI

编辑：求是杂志编辑委员会 出版：求是杂志社

2026·21 | 总第922期 11月3日出版（半月刊）

关于《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》的说明 习近平

不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面 本刊编辑部

推动学习贯彻习近平党建思想走深走实 本刊评论员

把加强党性修养作为终身课题 张忠军

在一体推进不敢腐不能腐不想腐上下更大功夫 王憧棋

以坚定理想信念走好新的长征路 巨 力

以责任落实破解生态环境保护难题 孙金龙

怎么看当前我国经济形势和发展走向 毛盛勇

深度调研｜脑机接口产业调查：离现实生产力还有多远 求是杂志社经济编辑部、国家发展改革委产业所联合课题组

着力促进形成新的经济发展模式 郭春丽

深入挖掘人工智能驱动的生产率增长潜力 杨汝岱

求是专访｜深化主流媒体系统性变革：怎么看、怎么办 本刊记者 蔡春玲 许文嫣

文化中国｜深刻把握中华文明突出的和平性 钟 哲

在“和而不同”中推动文明交流互鉴 韩 震

全球海洋治理的现实困境与变革方向 樊小菊 沙鸿瀚

学习问答｜如何理解坚持建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍 杨云成

既要“有解”更要“优解”（党员来信） 周灵玺

怎样把“想法”变成“办法”（党刊精选） 王金秋

统计图表：2026年1—9月国民经济主要指标 国家统计局