

党的二十届五中全会提出：“必须坚持把党章作为全党的根本行为规范”。习近平总书记指出：“党章是党的根本大法，是全面从严治党的总依据和总遵循，也是全体党员言行的总规矩和总遵循。”党章集中体现党的性质宗旨和重要主张，规定党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范。确保党始终成为走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，最坚实的保证就在于全党学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。新征程上，纵深推进全面从严治党，必须牢固树立党章意识，把党章各项规定落实到管党治党全过程各领域，以党章为根本持之以恒推进全面从严治党，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强政治保障。

深刻领会以党章为根本持之以恒推进全面从严治党的内在逻辑

习近平总书记强调：“必须坚持和加强党的全面领导，持之以恒推进全面从严治党，强化全党的使命意识和奋斗意志，巩固党的团结统一，保持党的队伍纯洁，提高党的执政能力和领导水平。”法度明则治道成，根本固则枝叶茂。党章作为管党治党的最高法则，是全党立规明矩的基石。以党章为根本持之以恒推进全面从严治党，鲜明体现马克思主义建党学说的内在精髓，凝结中国共产党百余年奋斗特别是新时代全面从严治党宝贵经验，蕴含对建党初心和治党规律的深远考量。

党章是马克思主义政党立党之基、管党之规、治党之法的源头活水。党章是全体党员共同信守的政治章程，是党实现组织化、战斗化的根本规范。马克思主义经典作家历来高度重视章程在无产阶级政党建设中的规制性作用。马克思、恩格斯在为共产主义者同盟起草章程时规定盟员必须“服从同盟的一切决议”，奠定了无产阶级政党依靠章程立规治党的基础。中国共产党从诞生之日起，就继承和发展了这一马克思主义建党原则。从党的一大通过《中国共产党纲领》，到党的二大制定党的第一部《中国共产党章程》，再到党的二十大修订的《中国共产党章程》，党章的制定与完善映射出我们党从组织初创到蓬勃壮大的跨越。百余年来，党章在党的发展中始终居于重要地位，是党统一思想、凝聚力量的政治宣言。新时代以来，习近平总书记关于党章的重要论述，进一步深化了对马克思主义执政党建设规律的认识，指出：“党章是我们立党、治党、管党的总章程，是党最基本、最重要、最全面的行为规范”，这使党章在新时代党的建设中的功能更加清晰，即通过根本规范维护党的性质宗旨，统一全党思想意志行动、规范党内政治生活，使党的自身建设始终沿着正确方向推进。

尊崇党章、维护党章是探索推进党的革命性锻造的宝贵历史经验。严格执行党章，是维护党的团结统一、保持组织纪律、保证党的事业顺利发展的重要经验。历史表明，党的事业越是处于重大转折和严峻考验时期，越需要通过严明党章统一思想、规范组织、严肃纪律。毛泽东同志强调“党是人民中优秀分子的结合，大家是自觉地愿意受约束，就是承认党纲、党章，服从党的决议案，愿意自我牺牲”，明确了党员必须自觉接受党章约束的政治要求。邓小平同志指出“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障”，精辟揭示了党章的崇高地位，以及党规党法与国家法律的关系。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，从制定和落实中央八项规定开局破题，以立规明矩全面发力，特别是开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，让尊崇党章、践行党章的要求贯穿延伸至每一个支部、触及全体党员。同时，党中央多次把党的重大理论创新成果、实践创新成果、制度创新成果写入党章，使党章随着时代的发展不断丰富完善，展现出与时俱进的强大生命力。从一定意义上说，中国共产党的历史，就是党章与时俱进、不断修订完善、日益成熟定型的历史。只有把党章用好、执行到位，我们党才能始终保持肌体健康，跳出治乱兴衰历史周期率。

以党章为根本是健全全面从严治党体系的内在要求。全面从严治党是一项复杂的系统工程，必须有科学完备的体系加以支撑。习近平总书记强调：“健全这个体系，需要我们坚持制度治党、依规治党，更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调”。健全全面从严治党体系，核心在于推动管党治党内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通。党章居于其中统揽全局、提纲挈领的重要地位。党章规定了党的性质、宗旨、路线、方针和基本政策，规定了各级党组织的职权权限，规定了党员的权利义务，规定了党的纪律处分和运行体制。党内其他一切法规制度，无论是准则、条例，还是办法、细则，其制定依据和精神实质都源自党章，都不得同党章相抵触。以党章为根本，就是要使全面从严治党的一切制度设计、战略部署、实践举措都向党章对标看齐，确保全面从严治党体系在政治方向上不偏航，在功能架构上不脱节、在运行机制上不阻滞，真正形成以党章为核心、系统完备、科学规范、运行高效的政党治理结构。

刘 焰 明

准确把握党章在持之以恒推进全面从严治党中的重要地位

习近平总书记强调：“坚持用党章指导和规范党的建设各项工作，全面提高党的建设科学化水平。”党章在党的建设总体布局中居于重要地位，具有本源性的导向与规范作用。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。党章对党的各方面建设作出了最集中、最权威的原则规制，明确了各方面建设的核心旨归、制度安排与价值标准，是全面从严治党各领域工作同向发力、一体共进的行动标尺。

以党章为准绳夯实政治建设，坚决做到“两个维护”。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。党章把维护党中央权威和集中统一领导确立为全党的最高政治原则，从法理上确定了党员领导干部必须具备的政治站位、政治立场和政治定力。党的二十大将做到“两个维护”郑重写入党章，使坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，正式由重大的政治实践升华为全党必须依从的根本法规意志。党章明文规定的“四个服从”原则，核心在于全党服从中央，而“两个维护”正是这一核心原则在新时代的集中体现与制度化凝结。具体而言，党章不仅要求全党同志特别是领导干部必须时时处处对照党章检视政治言行，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上决不偏离偏差；更把贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略写入其中，为严肃党内政治生活、发展积极健康的党内政治文化确定了政治方向，确保各级党组织在任何风浪面前都坚如磐石、步调一致。

以党章为基准强化思想武装，筑牢理想信念根基。思想建党、理论强党是马克思主义政党的优良传统。党章是党最权威、最生动、最直观的思想教材。党章把马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的行动指南，系统阐述了共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。以党章为根本持之以恒推进全面从严治党，关键在于

用党章筑牢拒腐防变的思想堤坝。当前，个别党员干部出现理想信念滑坡、精神懈怠，其思想根源就在于遗忘了党章规定，淡忘了入党誓词中的庄严承诺。党章规定的党员八项义务，第一项就是认真学习党的指导思想，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识和党的历史，学习科学、文化、法律和业务知识。以党章为指引加强思想建设，就是要引导广大党员干部从灵魂深处拧紧世界观、人生观、价值观的“总开关”，把对党章的学思践悟升华为崇高信仰，做到虔诚而执着、至信而深厚。

以党章为规范健全组织体系，锻造坚强战斗堡垒。党的力量来自组织。严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在，是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。党章对党的组织体系、组织原则、组织机构和干部队伍提出了全面系统的要求，是建设上下贯通、执行有力的严密组织体系的总体依据。党章所规定的民主集中制是党的根本组织原则，构成科学配置组织权力、维系全党有机运转的核心体制机制。党章明晰界定了党的中央组织、地方组织和基层组织各自的职权边界与功能定位，强调地方党委必须贯彻执行中央的决议指示，赋予基层党组织以战斗堡垒定位，为防范组织涣散、实现纵向到底横向到边的组织覆盖提供了法理支撑，推动全面从严治党要求向基层延伸。同时，党章还完整架构了党的干部标准与选用原则，从政治素养、道德品质到能力作风构建起完备的干部任职基本条件，为锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍设定资质准则，确保各级领导权牢牢掌握在忠诚干净担当的马克思主义者手中。

以党章为戒尺严明作风纪律，一体推进不敢腐不能腐不想腐。党章不仅是规范组织运行的总规章，更是规范党员干部行为的硬杠杠。党章对党的群众路线、党的优良作风以及党的纪律要求作出最权威的界定与阐述，有力表明党风问题、党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问题，郑重要求全党坚持全党心意为人民服务的根本宗旨，坚持立党为公、执政为民，发扬理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的作风。以党章为戒尺推进管党治党，必须把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。在作风建设上，党章规定坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，反对特权思想和特权现象。在纪律建设上，党章系统概括了政治纪律、组

织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律六项纪律，为全党立起严密防线。在反腐败斗争上，以党章为武器，以零容忍态度惩治腐败，一体推进不敢腐不能腐不想腐，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，彻底消除腐败存量，遏制腐败增量，才能确保党永远不变质、不变色、不变味。

新征程上以党章为根本推动全面从严治党向纵深发展

习近平总书记强调：“认真学习党章、严格遵守党章，是加强党的建设的一项基础性经常性工作，也是全党同志的应尽义务和庄严责任”。制度的生命力在于执行，法规的权威性在于落实。以党章为根本持之以恒推进全面从严治党，绝不能停留在口头表态和纸面规定上，必须将其转化为具体实在的制度安排、常态长效的运行机制和动真碰硬的执纪实践，在全过程各环节打通从文本规范向治理效能传导的实践通路。

深化党章常态化学习教育，引导党员干部树立和践行正确政绩观。推动党章各项规定落到实处，首要在于强化理论武装与思想淬炼，推动党员干部把党章要求内化为思想认同与行动自觉。必须把学习党章作为干部教育培训的基础课程与终身课程，纳入各级党校（行政学院）教学培训的主体班次内容，融入理论学习中心组研讨、党支部“三会一课”以及主题党日等党内组织生活，教育引导广大党员干部全面准确把握党章的框架体系、核心要义与原则要求，完善党性分析与日常检视机制，将党章所框定的宗旨要求作为衡量党员言行、检验干部政绩的刚性标尺。教育引导各级领导干部深入把握“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的重要要求，在严肃规范的党内政治生活中定期对照自省，自觉克服急功近利、脱离实际等认识偏差，自觉把为民造福作为最大政绩，在重大斗争考验和日常履职尽责中锤炼忠诚品格，使恪守党章、遵守规矩真正体现为奋发有为、真抓实干的从政实践，从思想源头上

夯实全面从严治党的坚固堤坝。

健全党内法规制度体系，推动党章各项要求转化为严密制度安排。党章在管党治党中发挥统领作用，必须依托系统完备、科学规范、运行有效的法规制度体系作为载体与支撑。必须围绕党章的精神要义，统筹推进相关党内法规的制定、修订与废止工作，及时填补重点领域与新兴场景的制度空白，健全涵盖党的领导、自身建设、监督制约等各方面的配套制度，推动党章规定进一步具体化、程序化、可操作化。严格落实党内法规前置审核、备案审查与定期清理机制，促进推动下位法规的逻辑衔接与功能互补，确保各项规章制度在价值取向、规范要素上同党章规定保持高度一致。注重提升法规制度建设的精细化与科学化水平，进一步明晰权责边界、优化运行流程、严密监管链条，坚决保障党内法规制度体系的统一性，彻底消除制度执行中的模糊空间，确保管党治党各项工作始终在规范严密的制度轨道上有序运行、高效联动。

完善全过程监督检查机制，护航管党治党各项任务落实见效。党章的权威性和生命力，取决于其在党内生活和实际工作中的严格贯彻与有力执行。必须把遵守和贯彻党章情况纳入日常监督、政治监督和巡视巡察的重点范畴，充分发挥纪检监察机关的专责监督作用，做实对各级党组织和党员干部贯彻落实党中央重大决策部署、执行民主集中制等情况的监督检查，及时发现和纠正一切偏离党章原则、破坏政治生态的苗头性、倾向性问题。健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局，压紧压实党委（党组）主体责任、纪委监督责任以及党组织主要负责同志的第一责任人职责，形成权责对等、层层负责的责任闭环体系。健全科学精准的考核评价与问责机制，坚持实事求是、依规依纪，对践行党章不力、履行管党治党责任不到位的严肃追责问责，坚决破除特权思想和法外特权，以严肃的纪律约束倒逼责任层层落实，推动全面从严治党各项部署落地见效，形成持续稳固的治理效能。

习近平总书记强调：“全面从严治党首先要尊崇党章。”在新时代的赶考之路上，面对风高浪急的复杂环境和艰巨繁重的历史使命，以党章为根本持之以恒推进全面从严治党，既是我们党严肃党内政治生活、净化党内政治生态的长远之策，也是确保全党同向而行的制度基石。全党同志唯有常怀尊崇之心、常存敬畏之念，将党章内化于心、外化于行，才能永葆马克思主义政党先进性和纯洁性，确保党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，以昂扬的历史主动精神引领党和国家事业行稳致远。

（作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

好措施、好办法从哪里来?《之江新语》中有一篇题为《办法就在群众中》的文章，习近平同志在文中指出“答案是在群众中来”。这一重要论述，点明了做好基层工作的重要方法：遇事多向群众讨办法。基层工作千头万绪，面对的矛盾具体而微，单靠坐在办公室里找办法、想举措，常常想不通、难落地。好的办法总是产生于人民群众的鲜活实践。许多让党员干部绞尽脑汁都难以解决好的事情，到群众中间一问、聊一聊，往往就有了思路。

向群众讨办法，说来容易做却难。比如，有的地方在推进农村危房改造时，虽有清晰的图纸、统一的标准，却唯独没考虑“灶台往哪砌、农具往哪放”，房子盖好了，群众住着却不顺心，还得费时费力再加工；有的党员干部觉得群众“不配合”，却没有想到，要把好事干好，就该同群众多交流、多商量。现实工作中，一些党员干部感到工作任务重，没时间去讨办法；有的感到讨来的办法不切实际，没法落地；还有的讨来了好办法却束之高阁，未能切实运用。往深里看，不愿讨、不会讨或者讨了不用，本质上是群众观念树得不牢、工作方法不对路，最终体现在为民造福的担当打了折扣。

讨办法，贵在“真”，重在“诚”。讨办法要有态度。只有放下架子、扑下身子，在群众方便的时候、到群众熟悉的地方去，做到农忙上田埂、闲时入农家，群众的话匣子才更容易打开。讨办法讲究时机。有的地方把村民议事会搬到集市上，在葡萄架底下摆开条凳，现场讨论抢修路征地、邻里纠纷等棘手的事，在你一言他一语中找到大家认可的解决办法，这往往比在会议室里隔着长条桌开会管用得多。很多基层的党员干部都深有体会，在带着感情为群众做事、帮群众解决实际问题时，群众自然会把党员干部当亲人，更愿意敞开心扉、提出建议。

善于向群众讨办法

苏比努尔·依米提

把办法用好，关键在“实”。把办法讨到手，只是第一步。群众的意见往往是零碎的，有时甚至相互矛盾。比如，修一条灌溉渠，渠线往哪走，很多人都想绕开自家承包地，却又担心引水灌溉时浇不到。这就需要党员干部用心倾听、反复梳理，把群众召集起来共同商量，将“七嘴八舌”转变成可操作的举措，这样落实起来往往更加顺畅。基层治理中的很多工作都是如此，如果只是“干部干、群众看”，工作容易陷入被动；尊重群众首创精神、充分吸纳群众建议，干部带着群众一起干，工作就容易打开局面。

办法灵不灵，须在群众中检验。持续跟踪问效，办法采用一段时间后，问问群众问题有没有解决，群众满意才是真管用。强化制度托底，让征集、分析、办理、反馈形成闭环，使群众的智慧有人听、有回音，讨办法也就从一时之举变为经常之功。当然，讨办法不等于照单全收，该吸收的智慧要加工好、转化好，能办的当场表态、抓紧快办；该坚持的安全底线、政策红线要向群众解释清楚，办不了的把政策讲透、难处说清。群众心里有了底，自然更愿意给办法。

基层工作的许多难题，说到底还是情况没摸准、办法没找对。党员干部熟悉政策、群众贴近实际，两头一碰，思路就有了。群众的“土办法”往往蕴含着解问题的“金点子”，党员干部多跑几趟、多问几句，工作才能做到关键处、做到群众心坎里。向群众讨办法，讨来的是管用实招，赢得的是群众信任，而这正是做好基层工作的坚实底气。

