法治头条

从三个人民法庭看甘肃法院以司法服务助力高质量发展——

让可感可触的公平直达产业一线

本报记者 魏哲哲

一大早，在甘肃定西市陇西县人民法院“黄芪法庭”，记者遇到了药商温涵杰。他拿着锦旗，特意赶来致谢。

就在上个月，他刚收到一笔迟到近两年的货款。“这都是我买卖药材挣来的辛苦钱。”去年11月，在甘肃定西首阳中药材交易市场做生意的温涵杰被生意伙伴拖欠货款，便拿着欠条找到了“黄芪法庭”。

案件标的额不大，但关系群众实实在在的利益。从诉中调解到强制执行，2.6万余元的货款全额兑现……两个月时间，“黄芪法庭”干警跑完了实现公平正义的“最后一公里”。温涵杰很感动。

让企业、群众切实感受到法律的温度和力度，这是甘肃法院服务当地特色产业发展的一个缩影。

产业链延伸到哪里，司法服务就跟进到哪里。近年来，甘肃法院将司法服务触角延伸到基层一线，全程提供便捷、低成本司法服务。近日，记者前往甘肃定西、天水、庆阳等地，看司法如何助力当地特色产业发展，促进城乡发展行稳致远。

市场里的“黄芪法庭”
从“坐堂办案”到靠前服务产业发展

药香氤氲、展柜整齐，首阳中药材交易市场里，党参、黄芪等道地药材铺满摊位，往来药商众多。

这是西北地区最大的中药材原产地交易市场，也是全国重要的中药材集散地之一。

“买卖药材，担心两件事。一个是收条不规范，要账缺了证据；一个是外地药商赖账，打官司不容易。”经营多年药材生意，药商孙敏感触很多。这几年，“黄芪法庭”法官定期进到市场里开展法治宣传，及时提醒、指导商户规范书写欠条，有了纠纷也能第一时间进行咨询。

孙敏口中的“黄芪法庭”，就建在首阳市场旁边。立足当地中药材产业发展，2023年8月，陇西县人民法院成立了黄芪特色法庭，把司法服务送到产业最前沿。

“产业越发展，法律风险越复杂。‘黄芪法庭’集中管辖全县涉中药材案件，专业的人办专业的事，把司法服务精准嵌入市场交易链、企业风控链、用工安全链、知识产权保护链。”“黄芪法庭”副庭长蔡一蝶介绍，每月农历初六、十六、二十六的集市日，法官下沉首阳中药材交易市场，开展巡回审判、法律咨询、现场调解，从源头防范化解经营法律风险。

市场交易中，中药材购销赊欠很常见。这也成为法庭审理遇到的高频纠纷。



甘肃参宝药业的经理马文杰讨要货款的案件就是其中一例。几年前，曾有过多次生意往来的邵某找过来，要大批量采购党参。出于熟人间的信任，两人很快谈妥价格，达成口头协议：赊欠账款、分批发货，每公斤48元，总货款86.4万元。

本想着遇上了大客户，可是到了结账日，邵某的电话打不通了。“对方一直推脱资金周转不开，等等就好。”马文杰说，可一等就是三年，为了催款，马文杰跑到邵某的老家、公司，但都找不到人。

“对于我们这样一家小型药企来说，86.4万元是企业半年的利润。”今年4月，马文杰来到“黄芪法庭”，打上了官司。

原来，邵某已被其他法院列为失信被执行人。还有没有其他办法追回货款？

经过法庭走访调查，发现了线索：邵某是茗安公司的代理人，当年采购的党参，实际上是茗安公司收的货。就是靠这条关键线索，参宝药业最终顺利拿回了货款。

“中药材购销赊欠、货款结算、仓储履约等占涉药纠纷总量65%，针对这些高频纠纷，‘黄芪法庭’常态化开展巡回审判、以案释法宣传，开通涉药案件速审速调绿色通道，高效化解市场交易矛盾。”蔡一蝶介绍，截至目前，已累计为药农、药企挽回经济损失达1000余万元。

“公平有序的交易环境，就是首阳市场的竞争力。”甘肃中药材交易中心股份有限公司总经理马振国说，司法裁判的导向作用明显，一个案子判下来，市场里就知道什么能干、什么不能干，买卖药材时就会按法官提示操作，更好维护自身权益。

中药材案件纠纷中，经常涉及含量测定等级标准认定等专业问题。为更好化解矛盾纠纷，让当事人更信服，“黄芪法庭”聘任专业的技术人员作为特约咨询员。甘肃数字本草检验中心技术负责人杨宏清，就是其中一名特约咨询员。

“在法庭需要时，用专业知识为司法公正出一份力，就技术性问题提供客观、中立的咨询意见。”杨宏清介绍，在一起黄芪甲苷含量争议案件中，当事人双方对同一份检测报告理解完全相反。杨宏清通过向法庭解释中国药典的相关标准、检测方法的适用条件以及结果判定的依据，帮助厘清技术焦点。案件最终顺利调解。

田地里的“花牛法庭”
从一个案件办理到一类问题防范

秋意浸染陇原，天水花牛苹果又大又红。

正是交易旺季。甘肃天水麦积区南山花牛苹果基地，麦积区人民法院“花牛法庭”的法官来到孙慧兰家的果园里，边发放宣传手册，边向她提示卖苹果不能靠口头约定，还带来了苹果仓储保管合同等示范文本供果农使用。

司法服务下沉到果园一线。“基地带动周边不少农户发展苹果种植，每年采摘、收购交易旺季，矛盾纠纷比较突出。遇到拖欠货款、果品质量争议、冷库仓储纠纷的时候，果农很着急，如果纠纷不能及时化解，既影响果农收入，也影响基地发展。”花牛苹果基地负责人武正全说，这几年，“花牛法庭”把法律服务送到果园地头，大家的法治意识明显提升。

“花牛法庭”辖区是花牛苹果的核心产业区。近年来，“花牛法庭”将工作站点下沉到苹果园，紧盯苹果育苗、种植、采摘、收购、线上销售等不同时间节点，根据全产业链不同时段的运行特点，结合常见法律风险点，常态化开展普法宣传活动，做到矛盾纠纷早发现、早处置，共同守护花牛苹果的品牌价值。

实践中，苹果鲜果时令性强、保鲜窗口期有限，纠纷处置稍有拖延，便会直接牵动一整年的产销收益。

如何更好保护果农权益？“花牛法庭”庭长刘毓介绍，“花牛法庭”建立了农产品纠纷快速调处机制，以多元解纷、品牌保护、田间普法多项举措，为特色农业提质增效、群众丰产增收注入司法动能。

一起苹果冷库仓储纠纷案，就是这样的情况。有果农将苹果存入当地的一冷库，出库时发现部分苹果发绵、损坏。果农认为，是冷库储存不当导致损耗过高，便拒付仓储费。然而，冷库经营者却认为，苹果损耗在标准范围内，要求全额支付仓储费3600元，双方僵持不下。

“在冷库仓储的，大多是当地果农，相互之间熟识。如果矛盾纠纷不及时化解，一户果农拒付仓储费，其他果农可能会效仿。”鑫盾律师事务所律师马晨笛介绍，冷库经营者为维护自身权益，便诉至法院。

考虑到生鲜产品特点，“花牛法庭”立即开启绿色通道，联系双方当事人见面沟通情况。法官助理王婵发现，双方没有签订书面合同，对损耗和损坏的原因各执一词。但案件的争议焦点很明确：苹果出库时的损耗标准到底该如何认定。

为了更全面掌握辖区仓储行业的实际情况、查清事实，办案人员没有急于开庭，决定先去辖区实地走访一圈。

找果农走访核实情况、找冷库同行问行业惯例……“花牛法庭”经过走访，了解到行业共识：仓储中，每600斤苹果出库时，坏果有10斤至40斤都在正常损耗范围。

摸清行业损耗标准，还要快速化解矛盾纠纷，防止损失扩大。在充分询问双方当事人的基础上，“花牛法庭”展开了调解工作。

“我们在冷库现场开展调解。这样既能让双方放松心情，敞开心扉，也能给当地居民提个醒，增强法治意识。”王婵介绍，一方面从法理和情理角度耐心阐释沟通，另一方面联系具有冷库存储相关专业知识的人士阐明道理。最终，这起仓储费用纠纷案件顺利化解，双方达成调解协议，果农当庭支付了仓储费，实现案结事了。



个案化解只是第一步。走访中，办案人员发现，部分果农和冷库习惯口头约定的交易方式，对于水分自然流失、正常坏果率等损耗标准，未落在纸面上，容易引发纠纷。

从一个案件办理，到一类问题防范。“花牛法庭”结合走访摸排的实际情况，提炼行业共识，专门制发了苹果仓储合同模板，把大家心里的“秤”转化为规范、统一的合同条款。

矛盾纠纷易发点，也是普法工作的重点。结合这起案件，“花牛法庭”深入辖区中小冷库和果农家中开展专项普法，引导规范交易，将风险防范关口前移。

“这既保护了果农和冷库经营者的合法权益，也精准实现了对产业末梢交易规范的查漏补缺，为花牛苹果产业营造更加稳定、公平、透明的法治化营商环境。”刘毓介绍，同时，将该案中提炼的经验，延伸运用到了樱桃等其他农产品的交易纠纷预防中，为辖区各类特色农业提供更好司法保障。

“算谷”里的大数据基地巡回法庭
从乡村社会治理到智算善治转型

中国算谷，智慧庆阳。甘肃庆阳是全国一体化算力网络八大枢纽节点和十大数据中心集群之一，也是国家算力+数据“双枢纽”城市。

天朗云舒。走进庆阳“东数西算”产业园区，楼宇鳞次栉比，机房内机柜阵列有序运转，黄土地上涌动起数字力量。

产业园区的快速落地发展，离不开司法保障。“随着企业陆续签约落地，征地拆迁、工程建设、劳务纠纷等各类矛盾显著增多，基层社会治理面临新的挑战。”庆阳市西峰区人民法院党组书记、代理院长卢小栋介绍，大数据基地巡回法庭是西峰区人民法院为对接“东数西算”国家战略，服务庆阳枢纽节点，设立的专门巡回审判点。

园区建设之初，一起因工程衍生的土地租赁纠纷，就在大数据基地巡回法庭成功化解。

由于产业园区企业建设需要，西峰区温泉镇某村集体土地面临征收，然而村民对安置方案存有异议，与村委会发生矛盾。

一边是企业落地产业园区的发展需要，一边是群众诉求的利益保护，怎么快速化解、平衡好各方权益？大数据基地巡回法庭了解情况后，主动下沉村组开展调解。

原来，多年前该村村民委员会与村民姚某等人分别签订协议，出租土地由村民用于经营发展。几年后，由于经营不善，姚某等人不再经营并拖欠租赁费。“村委会认为，根据协议，拖欠租赁费，协议已解除，村民应交回土地。”大数据基地巡回法庭负责人廖锐介绍，而村民一方认为，协议没到期，村委会要解除合同应给予补偿，建设的房屋也应得到赔偿。

走访村民，听当事人的心声；与村委会积极沟通，了解相关情况……经过前期调查，大数据基地巡回法庭发现，双方签订的协议法律性质为集体土地租赁合同，约定期限为30年，这与法律规定的最长租赁期限20年并不相符。

“这有很强的现实警示意义。”廖锐说，法庭决定，到村委会大会议室里开展巡回调解，邀请村民旁听，释法说理，引导村民、村委会增强法治意识。

介绍法律相关规定、阐述协议约定的相关条款……办案人员兼顾法理与人情，最终促成补偿协议达成，土地顺利腾退，保障重大项目建设平稳推进。



在产业园区建设推进过程中，这样的征地问题很有代表性。为了更好化解基层治理中的法律风险，更好服务产业园区建设，大数据基地巡回法庭积极与当地政府沟通，加强针对性普法，提升企业和群众法治意识，优化产业园区法治化营商环境。

“征地拆迁、工程建设等，利益关系复杂。”廖锐介绍，大数据基地巡回法庭坚持多元解纷，联动园区、乡镇、人社、司法所等单位构建联合调处体系，重点化解工程欠款、劳资纠纷、合同履约等高频矛盾，并对调解协议依法开展司法确认，有效防范群体性纠纷，维护产业园区建设秩序。

既有化解土地纠纷等“物力”方面的法律支撑，也有对园区企业规范经营的“软服务”保障。“法官常态化入企开展针对性普法，给企业带来实实在在的获得感。”在庆阳投资开展算力相关业务的企业负责人常胜介绍，大数据基地巡回法庭围绕企业常见的劳动权益保障、合同规范等方面，入企提示，精准提供司法服务，让企业发展更稳健。

既服务当下，也着眼未来。“从乡村社会治理到算谷产业园区建设的善治，司法保障不可缺少。随着产业园区的发展，下一阶段，企业面临的法律风险会变化，司法服务也会不断更新跟进。”廖锐介绍，结合产业园区企业未来发展可能遇到的数据安全、商业秘密等方面的问题，大数据基地巡回法庭有针对性总结出可操作、能避诉的6条建议，法庭将进一步加强对企业司法服务，及时提醒企业严守数据安全底线，增强保密意识，守好关系发展的核心数据、算法资源。

记者手记

司法服务 可贵的向前一步

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。随着经济社会发展，当下，群众的法治需求持续升级，人们对司法公正、高效便民的要求也更高。

如何回应好人民群众对公平正义的新期待？行走陇原大地，“向前一步”的司法服务理念和实践，给出了生动答案。

不急判、多跑腿，办案中再向前一步，是实质解纷的重要一招。采访中，不少受访的药商、果农在进行交易时，都仅有口头协议，对于谁是买家、损耗率等缺乏刚性约束。实践中，一线法官主动走出去，加强走访调查，才能找准矛盾症结，找到案件解决突破口。参宝药业讨要货款案就是很好一例，司法机关以“如我在诉”意识，从“坐堂”变深入一线，用走心司法服务化解民生难题，让群众在案件中感受到司法温度。

多复盘、解类案，办案后再向前一步，是促推社会治理的有效路径。司法审判数据，是观测社会治理、行业发展的“晴雨表”。司法工作不能止于“办结一案”，更应致力于“治理一片”。从一个案件办理，延伸到一类问题解决，才能更好促推社会治理。针对案件审理中发现的行业漏洞、制度缺失、风险隐患等，及时向相关部门、行业、单位提出规避风险的对策建议，从源头防范问题发生、解决行业通病。

司法为民，贵在精准服务。司法工作多向前一步，就能打通服务企业群众的“最后一公里”，让公平正义可感可触、更好抵达。

图①：首阳中药材交易市场，陇西法院干警向药农讲解买卖合同常见法律风险。 庄 凯摄

图②：“花牛法庭”法官实地走访，在冷库查看果品损耗相关情况。 阮浩霞摄

图③：大数据基地巡回法庭干警和特邀调解员到企业向务工人员介绍劳动者权益保障相关法律规定。 廖 锐摄

图④：张掖七彩丹霞风光。

本报记者 王锦涛摄



金台锐评

文物安全的红线，碰不得

亓玉昆

在自家宅基地发现古墓葬，文物能挖吗？河道内捡到文物，该如何处置？生产生活中偶然捡到文物，能倒卖吗？……近日，最高人民法院、国家文物局发布6个依法惩治文物犯罪典型案例，回应这些“家常”问题，引导广大群众增强文物保护意识和法律意识，共同守护文物安全。

文物是不可再生、不可替代的宝贵文化资源，是国家象征、民族记忆的情感依托和物质载体。第三次全国文物普查显示，我国未定级不可移动文物超过60万处，约占不可移动文物总数的80%。大量古墓葬、石窟寺、古石刻等文物散落在田野、山间，分布广、防护难。文物保护不能“试错”，一次失手，可能就是千年遗憾。因此，必须牢牢守住文物安全这一文物保护的红线、底线和生命线。

近年来，文物保护的法治篱笆越扎越紧。新修订的文物保护法进一步完善文物保护管理制度，增设检察公益诉讼条款，增加行政处罚类型，大幅提高罚款额度，增强法律震慑力。各地陆续出台地方性法规，细化对古文化遗址、革命文物等的保护要求，进一步明确“该保什么、怎么保、谁来保”。这次发布的典型案例坚持全链条打击“盗、掘、贩、运、销”，并对造成文物破坏的，依法判令承担修复责任、公开赔礼道歉，推动文物保护从“惩罚犯罪”向“修复保护”延伸。

法治保护体现在一次次默默守护、果断亮剑的具体场景里。今年是中国工农红军长征胜利90周年，不少长征遗址遗迹地处偏远山区，保护难度大。各地创新举措，想出不少办法：江西推行“文物长+管护员”模式，让老兵、村民、基层干部把身边的红色遗址看护起来；四川成立长征文物保护利用联盟，推动跨区域资源共享、项目共建……这些探索说明，只要把文物保护责任落到每一处遗址、每一块砖石上，就能把红色记忆守住、传好。

也要看到，现实中有人沉迷盗墓小说，把虚构情节当成“操作指南”。有的企业明知施工范围涉及文物遗址，仍为赶进度、求效益继续开挖。更典型的是，近期有博主在山西悬空寺内横梁做引体向上，把千年古建当“健身器材”、把国宝当“流量道具”，公安机关已展开立案调查。从这些不当行为来看，由于缺乏文物保护意识，部分行为人对文物违法犯罪活动存在认知偏差，进而触碰法律红线。

文物保护要形成法治合力，首先要让法律长出“牙齿”。对盗掘、倒卖、损毁文物等行为，必须依法从严惩处，尤其要盯住源头和链条末端，让违法者付出应有代价。文保单位要完善巡查劝导和警示标识，在修复、利用中坚持保护为主，把隐患挡在文物本体之外。网络平台发现传播炫技式、猎奇式破坏文物内容时，要及时处置。法律防范的不只是已经发生的损毁，也包括潜在的文物安全风险。相关部门应创新形式开展文物保护普法活动，增强全民文物保护意识，引导群众发现违法犯罪线索及时向有关部门举报，共同守护文物安全。

文物安全这根弦，松不得；文物安全的红线，碰不得。法治护航文物保护，护的不只是砖瓦木石，更是民族文化的根脉。让每一个人都对历史心存敬畏，让每一次执法司法都成为生动普法，文物保护就能从“少数人守”变成“全社会护”。

山东出入境边防检查总站黄岛边检站

擦亮“效率快港”服务招牌

本报记者 张天培

秋日胶州湾，天高云阔。山东青岛前湾港集装箱码头，巨轮接踵靠泊，岸吊起落不停，港区24小时不间断装卸作业，一派繁忙景象。这里，近240条航线通达全球180多个国家和地区，日均出入国际航线船舶四五十艘次，通动着联通全球的开放活力。

港口进出口业务持续走高，“大进大出”“快进快出”的作业模式，给口岸治理带来不小考验。山东出入境边防检查总站黄岛边检站立足口岸勤务实际，紧密围绕“人、船、地、物、事、网”等重点要素，全面探索海港闭环管理模式，服务企业高质量发展。

刷脸——“通过，请通行”。清晨6点，前湾港码头109泊位以星阿瑞斯轮梯口，十几名港口工人排队对着摄像头自动核验登船，一气呵成，每人只用了两秒钟。

“我们把警力前移，在前湾港区设立5处勤务室，民警联动港口协管力量，出入境船舶到港即实行梯口监管，上下轮人员在勤务室完成人证比对、行李检查，核验信息同步推送至港区卡口和业务办理窗口。”黄岛边检站边防检查处处长落伟介绍。

“过去船舶梯口、边检业务办理窗口、港区卡口位置分散，信息割裂，容易产生监管灰色地带，也很繁琐。”青岛前湾自动化码头调度经理王永发说，如今，从梯口到窗口再到卡口，进出口岸限定区域人员闭环管理，全流程可追溯，每一条变动实时记录，方便又安全，同时为企业节省了大量时间和成本。

解决企业难题，保障口岸安全。口岸闭环管理模式将数据治理、通关服务、风险管控与多元共治融为一体，更好地优化服务举措、提升通关效率，真正把治理效能转化为发展动能。

船舶靠离泊，是集装箱码头作业的起点，也是效率竞争的第一道关口。9月3日，“美科马士基”轮在青岛港前湾港区高效完成装卸作业，成功刷新双子星联盟AE10欧洲航线单船作业量世界纪录，再次擦亮“效率快港”服务招牌。

这一纪录的诞生，有一个特殊的背景——受国外部分港口拥堵影响，双子星联盟AE10欧洲航线部分原在国外港口中转的货物，转移至青岛港完成中转。在供应链波动的情况下，能否顺利完成业务承接，考验的是港口综合服务能力。

为此，黄岛边检站发挥口岸闭环管理优势，建立“一船一策、提前研判、全程护航”专属保障机制，全面落地先期预检、到港即检、即办即走等便利举措，将边检查验、证件办理等环节前置嵌入港口物流作业全流程，全力保障船舶快靠、快检、快装、快离。

今年以来，青岛港先后新开集装箱航线16条，截至9月底，黄岛边检站共查验出入境（港）船舶1.35万余艘次，查验出入境人员29.15万余人次。数据背后，既是港口开放活力的生动注脚，也是口岸治理效能持续提升、通关环境迭代优化的写照。

“一系列口岸闭环管理举措进一步优化了边检查验流程，提升了通关效率，对船公司和客户来说，带来的不仅仅是节省几个小时，更是整条航线周转效率的提升、物流降本的真金白银。”青岛前湾港自动化码头副总经理王伟说。

黄岛边检站站长丁金波表示：“身处对外开放最前沿，我们努力把握好开放与安全、活力与秩序、管理和服务的关系，持续完善优化服务措施，严密口岸闭环管理，以口岸高效能治理护航高水平开放、高质量发展。”

本版责编：魏哲哲 版式设计：沈亦伶